



**А.И. Кравченко, Е.А. Певцова**

# ОБЩЕСТВО- ЗНАНИЕ

# 11

«РУССКОЕ СЛОВО»



**А.И. Кравченко, Е.А. Певцова**

# **ОБЩЕСТВО- ЗНАНИЕ**

**Учебник для 11 класса  
общеобразовательных учреждений**

*3-е издание*

*Рекомендовано Министерством  
образования и науки  
Российской Федерации  
(экспертиза РАН и РАО 2010 г.)*



Москва  
**«РУССКОЕ СЛОВО»**  
2013

УДК 373.167.1:3\*10(075.3)  
ББК 60я72  
К 78

Художественное оформление и макет —  
*А.С. Побезинский*

**Кравченко А.И., Певцова Е.А.**

К 78    **Обществознание: учебник для 11 класса общеобразовательных учреждений / А.И. Кравченко, Е.А. Певцова. — 3-е изд. — М.: ООО «Русское слово — учебник», 2013. — 400 с.: ил.**

ISBN 978-5-91218-774-2

Учебник освещает основы конкретных наук — экономики, политологии и права. Книга написана простым, доступным языком, с яркими примерами, ориентирующими учащихся в повседневной жизни. Учебник снабжён цветными иллюстрациями, графиками и диаграммами, отражающими основные вопросы параграфов и несущими определённую методическую и познавательную направленность. В конце учебника помещён словарь, включающий все те понятия и термины, которые упоминаются в тексте учебника.

УДК 373.167.1:3\*10(075.3)  
ББК 60я72



ISBN 978-5-91218-774-2

© А.И. Кравченко, 2011, 2013

© Е.А. Певцова, 2011, 2013

© ООО «Русское слово — учебник», 2011, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i> .....	5
-----------------------	---

### **Глава 1. Экономика**

§ 1. Что изучает экономика? .....	9
§ 2. Факторы производства .....	16
§ 3. Спрос и предложение. Рынок .....	23
§ 4. Конкуренция и её виды .....	34
§ 5. Издержки производства и прибыль. Финансирование бизнеса .....	40
§ 6. Экономический рост и развитие .....	50
§ 7. Общественные блага и социальное государство ...	58
§ 8. Инфляция. Банки .....	62
§ 9. Экономические функции государства. Налоговая система .....	74
§ 10. Государственный бюджет и государственный долг	84
§ 11. Рынок труда, занятость и безработица .....	92
§ 12. Особенности современной экономики России ...	102
§ 13. Мировая экономика и международная торговля .....	112

### **Глава 2. Политика**

§ 14. Политическая система общества .....	123
§ 15. Политическая власть .....	132
§ 16. Гражданское общество и правовое государство ...	140
§ 17. Государство .....	145
§ 18. Политические режимы.....	155
§ 19. Демократия .....	164
§ 20—21. Политические партии и движения.....	170
§ 22. Выборы: система и люди.....	185
§ 23. Избирательные системы .....	194
§ 24. «Четвёртая власть».....	203
§ 25. Политическая элита .....	210
§ 26. Политический процесс. Особенности политического процесса в России.....	218

### **Глава 3. Право**

§ 27. Право в системе социальных норм. Система российского права .....	226
§ 28. Законотворческий процесс в Российской Федерации .....	235
§ 29. Гражданство в Российской Федерации .....	240
§ 30. Права и обязанности граждан России .....	245
§ 31. Право на благоприятную окружающую среду и способы его защиты.....	256
§ 32. Правовое регулирование отношений в области образования .....	263
§ 33. Правовое регулирование гражданских правоотношений .....	271
§ 34. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности .....	279
§ 35. Право собственности и его виды .....	290
§ 36. Наследственное право .....	297
§ 37. Правовое регулирование отношений супругов ...	302
§ 38—39. Правовое регулирование трудовой деятельности. Трудоустройство и занятость. Порядок взаимоотношений работников и работодателей.....	310
§ 40. Правовые основы социальной защиты и социального обеспечения .....	323
§ 41. Споры и порядок их рассмотрения .....	332
§ 42. Особенности административного права.....	341
§ 43. Уголовный процесс .....	347
§ 44. Международное право и международные организации .....	359
§ 45. Международная защита прав человека в условиях мирного и военного времени .....	366
<i>Словарь.....</i>	<i>377</i>

## Введение

Экономика и политика — две ведущие сферы жизнедеятельности современного общества. В первой производят материальные блага и услуги для всего населения, во второй принимают управленческие решения по поводу того, кому, как и в каком порядке их распределить.

*Экономика* указывает одновременно на два явления — *сферу общества*, подчиняющуюся рыночным законам, и *область знания*, подчиняющуюся совсем другим, чисто научным законам. Для того чтобы их различить, область знаний именуют часто экономическими науками, а сферу общества называют экономикой либо национальным хозяйством. Экономическая наука изучает закономерности и формы развития отношений, которые складываются в процессе производства, обмена, распределения и потребления материальных благ и услуг.

Экономическими категориями или реалиями буквально пронизана вся наша жизнь.

Мир устроен так, что потребностей у людей в избытке, а средств — в недостатке. Экономика — техника уравнивания того и другого. Когда в одной точке сходятся неограниченные потребности человека и ограниченные возможности общества, человек испытывает чувство неудовлетворённости, а иногда переживает сильнейший стресс. Вот теперь и «включается» наука, ибо экономика и есть сборник полезных рецептов о том, как обществу и людям разрешить данный парадокс. Экономiku можно ещё определить как учение о том, каким образом максимум потребностей можно удовлетворить при минимуме средств.

*Политология* представляет собой целостную, логически стройную совокупность знаний о политике и *организации политической жизни*. В западных словарях её именуют академической дисциплиной, занимающейся изучением деятельности правительства и происходящих в стране (а также за её пределами) политических событий. В круг её

интересов входит деятельность партий, поведение избирателей, влияние политических учреждений на жизнь общества и т.д.

Она включена в общую систему научного знания, занимая в ней строго определённое место. В содружестве с другими, родственными дисциплинами — социологией, психологией, социальной психологией, экономикой, антропологией и этнографией — она образует подсистему системы научного знания — социально-политическое знание.

При всей многозначности понятия «политика» оно всё же отражает особую сферу жизнедеятельности людей, связанную с *властными отношениями*, государством, политическими партиями, общественно-политическими движениями, организациями, отдельными гражданами, действия которых призваны гарантировать жизнеспособность того или иного сообщества людей, реализацию их общей воли, интересов и потребностей. Политика подразумевает деятельность государственных органов, политических партий, общественных движений, организаций и их лидеров в сфере отношений между большими социальными группами, нациями и государствами, направленную на мобилизацию их усилий с целью упрочения политической власти или завоевания её специфическими методами.

В современном обществе вряд ли что укрылось от всепроникающего — прямого или косвенного — контроля публичной власти в лице государства. А потому все отношения в нем в той или иной мере — одни в большей, другие в меньшей — политизированы.

В современном обществе невозможно представить свою жизнь вне *права*. Общаясь друг с другом, человек так или иначе оказывается включённым в его мир, мир, который регулируется специальными юридическими нормами, призванными обеспечить организованность, порядок и благополучие в обществе. Не случайно наши предки подчёркивали, что право — это искусство добра и справедливости, своеобразное средство, помогающее человеку жить, успешно выстраивать свою карьеру, вести бизнес или просто заниматься любимым делом. Но право принадлежит к числу не только наиболее важных, но и

наиболее сложных общественных явлений. По мере развития общества и государства у людей менялось и представление о праве. Появилось множество различных правовых идей, теорий и суждений. Однако изначальные основы, заложенные римскими юристами, хотя и в модернизированном виде, сохранились. Это касается таких правовых институтов, как право собственности, наследования, купли-продажи и многих других. Чтобы убедиться в этом, достаточно сказать, что знаменитый Кодекс Наполеона или «Гражданский кодекс французов» 1804 г. был подготовлен на основе глубокого изучения и широкого использования римского права. Следует отметить, что многие институты римского права в качестве своеобразного первоисточника постоянно использовались ранее и используются в наши дни при разработке гражданских кодексов и иных нормативно-правовых актов во многих странах мира. Подобное влияние римского права на правовые системы других стран мы прослеживаем на протяжении многих столетий.

Лозунгом современной юриспруденции является знаменитое изречение немецкого правоведа Рудольфа фон Иеринга: «Через римское право, но вперёд, дальше его». Усвоив то, что было создано предками, потомки должны работать дальше сами, ибо правовые проблемы не могут быть решены раз и навсегда. Быть впереди народа, освещать ему путь, направлять его правосознание ко благу и правде в человеческих отношениях — такова истинная обязанность юриспруденции и её уполномоченных представителей.

Материал учебника разделён на главы. После каждой крупной главы даны вопросы и задания, которые позволят проверить, как вы усвоили изученный материал. Среди этих заданий даны темы сочинений-эссе — особого вида работы, являющегося самым сложным из заданий ЕГЭ по обществознанию.

Главы состоят из параграфов, разбитых на части. Наиболее важные положения, центральные для данной темы понятия выделены в них жирным шрифтом. После каждого параграфа даны вопросы и задания, которые



(скорее всего, выборочно, по указанию учителя) вы будете выполнять. Обратите внимание на задания, помещённые под рубрикой «Практикум». Курс обществознания ориентирован на применение полученных знаний, поиск информации из других, кроме урока и учебника, источников; на решение практических задач, помогающих увидеть важность изучаемого в повседневной жизни. Задания «Практикумов» предназначены как раз для этого.

Для тех, кто заинтересуется отдельными обществоведческими проблемами или вопросами, мы публикуем список литературы.

# Глава 1

## ЭКОНОМИКА

### § 1. Что изучает экономика?

**Что такое экономика.** *Экономика* (от греч. *oikonomike* — искусство управлять домашним хозяйством) — научная дисциплина, занимающаяся изучением секторов (промышленность, сельское хозяйство, услуги) и отраслей хозяйства страны или отдельных её регионов, а также некоторых условий и элементов производства.

Истоки экономической науки уходят в глубь веков, туда, где зарождалась колыбель мировой цивилизации — в страны Древнего Востока. Позднее экономическая мысль получила развитие в Древней Греции и Древнем Риме. Аристотель ввёл термин «экономия», от которого и произошло более позднее — «экономика». В раннее Средневековье христианство объявило простой труд святым делом, стал утверждаться важнейший принцип: кто не трудится, тот не ест. Как наука экономика возникла в XVI—XVII вв. Её первым теоретическим направлением стал меркантилизм, который богатства общества и личности оценивал в деньгах, а деньги сводил к золоту. В XVII в. появилось новое название экономической науки — политическая экономия, просуществовавшее более трёх веков. Новое направление этой науке дали физиократы, которые утверждали, что источником богатства является не обмен, а земледельческий труд. Основателем классической политической экономии стал шотландский экономист Адам Смит (1723—1790), выпустивший в 1776 г. свою знаменитую книгу «Исследование о природе и причинах богатства народов». Его учение заложило основы теории стоимости и рыночной экономики.

С тех пор изданы тысячи книг по экономике, созданы сотни научных институтов и экономикой занимаются миллионы

специалистов, разделившихся на множество научных школ и направлений.

В современной экономической науке наблюдается синтез старой классической школы и трёх новых направлений:

1. Кейнсианское направление, названное в честь его основателя английского экономиста Джона Мейнарда Кейнса (1883—1946).
2. Неоклассическое направление.
3. Институционально-социологический подход к решению проблем хозяйственной жизни.

Современная экономическая теория изучает поведение хозяйствующих субъектов на всех уровнях экономической системы в процессах *производства, распределения, обмена и потребления* материальных благ и услуг в целях удовлетворения человеческих потребностей при ограниченных ресурсах семьи, фирмы и общества в целом.

За рубежом вместо привычного нам понятия «экономика» употребляется другой термин — *экономикс* (англ. *economics*).

В широкое обращение его ввёл профессор Кембриджского университета Альфред Маршалл (1842—1924). Он полагал, что современное общество надо изучать при помощи статистики, точных законов, математических формул и научных обоснований. Лучше всего для этого подходило кейнсианство, называемое также теорией спроса. Особенностью метода Дж.М. Кейнса является изучение макроэкономических показателей — потоков инвестиций, доходов, накоплений и сбережений, потребления и производства в масштабах всего общества.

Основой предмета экономики служит теория спроса и предложения, установление рыночного равновесия, рыночная конкуренция, поведение производителей и потребителей на рынке.

Определение предмета экономикс впервые дал в 1930-е гг. Л. Роббинс, согласно которому центральной проблемой служит распределение редких ресурсов между альтернативными целями. В настоящее время это определение стало общепризнанным.

Сегодня экономикс преобразился — он социологизировался: в нём освещается политика доходов, проводимая государством и предпринимателями; определяются пути борьбы с безработицей и бедностью населения; проводится сравнительный анализ трудовых отношений в разных культурах; рассматриваются проблемы развивающихся стран, антикризисного регулирования, экономического роста, а также злободневные вопросы расовой дискриминации и ограничения прав женщин при найме на работу и увольнении. В наши дни особо модно и престижно заниматься проблемами качества жизни и экологической безопасности.



Джон Мейнард Кейнс (1883—1946) — один из основоположников теории макроанализа

По мнению ряда учёных, в русском языке корректнее употреблять вместо английского слова «экономикс» адекватные ему русские слова «экономика», «экономическая теория». Надо отметить, что экономикс нередко употребляют в качестве синонима прикладной экономики.

Экономика занимается многими вопросами, в том числе и такими: как лучше распорядиться дефицитными ресурсами (земля, труд, оборудование, технические знания) для производства товаров и оказания услуг, необходимых различным группам потребителей. Вот почему её можно ещё определить как учение о том, каким образом максимум потребностей можно удовлетворить при минимуме средств.

Экономике как системе ведения рационального хозяйства столько же лет, сколько и самому обществу, — 40 тыс. А понятие «ойкономос» появилось у греков примерно за тысячу лет до новой эры. С тех пор экономика превратилась в мощную систему научных знаний и разветвлённую совокупность отраслей, составляющих особую сферу общества — экономическую.

Как отрасль знания, она представляет собой систему наук, образующих составную часть общественных наук.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА

### ЭКОНОМИКА КАК НАУКА

**ПРЕДМЕТ** — эффективное использование ресурсов для производства, распределения, обмена и потребления товаров и услуг

**ЦЕЛЬ** — удовлетворение экономических потребностей

#### ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- Экономические потребности
- Экономические блага
- Ресурсы
- Экономический выбор
- Производственные возможности
- Экономические отношения

### ЭКОНОМИКА КАК ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

- Земля
- Труд
- Капитал
- Информация

#### Производство

Хозяйствующие субъекты

#### Распределение

Государство  
Институты рынка

#### Обмен

Институты рынка

#### Потребление

Хозяйствующие субъекты

Система экономических наук включает функциональные дисциплины (финансы и кредит, ценообразование, экономику труда, региональную экономику, макроэкономику, банковское дело, страхование, менеджмент, маркетинг и др.) и отраслевые знания (экономику промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, туризма и др.).

Экономическая наука относится к разряду общественных, сочетает признаки точной и описательной наук, во многом является эмпирической, основанной на опыте наукой, входит в число гуманитарных наук. Она включает: экономическую теорию, политэкономия, экономикс, историю народного хозяйства, историю экономической мысли, планирование народного хозяйства, управление общественным производством, экономическую статистику, финансы и кредит, экономику труда, экономику отраслей народного хозяйства, региональную экономику.

Обобщая сказанное выше, можно дать такое определение экономики.

**Экономика** — 1) сфера общества, включающая хозяйство, совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путём создания необходимых благ и услуг, условий и средств существования с помощью труда; 2) наука о хозяйстве, способах его ведения людьми, закономерностях протекания хозяйственных процессов.

**Макро- и микроэкономика.** Экономическая наука включает *макроэкономiku* и *микроэкономiku*.

**Макроэкономика** — отрасль экономической науки, изучающая такие крупномасштабные экономические явления, как экономический рост, инфляция, безработица, конкуренция, налоги, международная торговля.

Объектом её изучения являются сводные, обобщающие показатели по всему хозяйству, такие, как национальное богатство, валовой национальный и валовой внутренний продукт, национальный доход, суммарные государственные и частные инвестиции, общее количество денег в обращении. Одновременно макроэкономика изучает средние по стране экономические показатели, такие, как средние доходы, средняя заработная плата, цены, уровень инфляции, валовой внутренний продукт, объёмы производства продукции, инвестиции, безработица, занятость, производительность труда.

**Микроэкономика** — отрасль экономической науки, изучающая деятельность экономических единиц, таких, как семейные хозяйства, фирмы, государственные предприятия и учреждения.

В центре её внимания находятся: производители и потребители, принятие ими решений в отношении объёмов производства, продаж, покупок, потребления с учётом потребностей, цен, затрат, прибыли. Микроэкономика изучает рыночное поведение субъектов, отношения между

ними в процессе производства, распределения, обмена, потребления. Кроме того, объектом изучения микроэкономики служат отношения между производителями, потребителями и государством на разных рынках.

Основное различие между макроэкономикой и микроэкономикой заключается в том, что первая изучает экономику как единое целое на уровне национального хозяйства, а вторая исследует поведение участников экономической деятельности.

**Что изучает экономика.** Любая наука, будь то социология, психология, экономика или политология, систематизирует эмпирические факты, а затем строит на их основе научную теорию при помощи научных категорий. По степени обобщения информации выше их уже ничего нет.

Выделение *экономической категории* позволяет обобщать массовые явления экономической жизни, познавать экономические законы.

**Экономические законы** — установленные на основе опыта, практической деятельности устойчивые, существенные закономерности и связи между экономическими явлениями, процессами, отношениями, характеризующими их величинами и показателями.

Экономические законы, в отличие от физических, не являются объективными законами природы. Они гармонично сочетают оба начала — объективное и субъективное.



Экономические проблемы исследуют в лабораториях всего мира

Будучи отражением рыночной стихии, где случайным образом взаимодействуют миллионы людей, они, несомненно, объективны. Но, отражая намерения, интересы, мотивацию, ожидания и поведение живых людей, экономические законы субъективны. Вот почему в них закреплены только самые общие, типичные свойства производства, распределения, обмена и потребления. Они не носят абсолютного характера: отдельные люди и группы людей могут в своём поведении отклоняться от линии, диктуемой экономическими законами.

Если коротко ответить на три следующих вопроса: **Что? Как? Кто?** — мы обнаружим, что экономика изучает:

- 1) **ЧТО** надо производить, т. е. какие товары и услуги должны быть предложены потребителям;
- 2) **КАК** надо производить, т. е. какой из способов изготовления следует применить;
- 3) **КТО** будет потреблять созданные товары и услуги, кто должен владеть собственностью и т. д.

## Основные термины и понятия

---

Экономика, макроэкономика, микроэкономика, экономические законы

## Вопросы и задания

---

1. Что такое экономика? В каких значениях понимается это слово?
2. Можно ли утверждать, что экономике столько лет, сколько существует человек, человеческое общество?
3. Покажите на конкретном примере, что такое производство, распределение, обмен и потребление.
4. Объясните вывод, содержащийся в параграфе, о том, что экономическая наука относится к разряду общественных, сочетает признаки точной и описательной науки.
5. Сравните макро- и микроэкономiku с точки зрения объектов, которые они изучают.

## Практикум

---

Основатель квантовой теории, лауреат Нобелевской премии Макс Планк как-то весьма скромно заметил, что вынужден был оставить свою первую профессию экономиста из-за её сложности.



Услышав эти слова, Бертран Рассел, первопроходец современной математической логики, возразил: «Как странно. Ведь мне пришлось оставить экономическую теорию только из-за её явной простоты!»

Кто из них прав? Предположите, какие аргументы могли быть высказаны каждым из названных учёных в защиту своей точки зрения.

## § 2. Факторы производства.

**Что такое факторы производства.** Экономика — наука о наиболее эффективных путях использования дефицитных ресурсов (земля, труд, оборудование, технические знания), необходимых для производства товаров и оказания услуг.

**Ресурсы** — денежные средства, ценности, запасы, возможности, источники средств, доходов (например, природные ресурсы, экономические ресурсы).

Ресурсы существуют независимо друг от друга, например полезные ископаемые, капиталы, люди как трудовые ресурсы, а факторы производства — только во взаимодействии друг с другом. В этом заключается их главное отличие. В самом деле, предприниматель берёт в банке под процент начальную сумму, арендует помещение, закупает оборудование, нанимает работников, которым платит зарплату, т. е. соединяет факторы производства вместе и начинает процесс изготовления товара.

**Факторы производства** — ресурсы, вовлечённые в процесс производства и используемые в нём.

Под факторами производства понимаются особо важные элементы или объекты, которые оказывают решающее воздействие на возможность и результативность хозяйственной деятельности.

**Основные факторы производства.** Экономисты выделяют четыре основных фактора производства: землю, труд, капитал, управление. Последний называется также пред-

принимательской деятельностью. К этому списку порой добавляют пятый — информацию.

**1. Земля** — природные ресурсы, естественные блага, необходимые при создании товаров и услуг, т. е. всё то, что используется в натуральном виде (земля, вода, воздух, леса, полезные ископаемые).

**2. Труд** — физические и интеллектуальные усилия, затрачиваемые людьми при создании товаров и услуг.

**3. Капитал** — это, с одной стороны, средства производства (промышленное оборудование, инфраструктура, в т.ч. газопроводы, электросети и т.д.), необходимые для создания материальных благ и услуг, с другой — финансовые ресурсы, приносящие доход (финансовый капитал).

**4. Управление** — процесс принятия решений, организация производства, контроль за деятельностью людей.

*Предпринимательская деятельность* — управленческие и организаторские навыки, используемые в процессе производства.

**5. Информация** — знания и сведения, накопленные человечеством и необходимые для его жизнедеятельности.

Информацией можно обмениваться и торговать, как любым другим ресурсом.

Ресурсы можно разделить на два больших класса: а) созданные природой и б) созданные человеком. Нефть или каменный уголь — творение природы. Капиталы и управление — создание человеческих рук.

Земля и труд — *первичные* экономические ресурсы, капитал и управление — *вторичные*. Капитал — это производственный продукт взаимодействия земли и труда. Капитал может принимать денежную форму, но сами по себе деньги не являются капиталом. Они ничего не производят, не будучи употреблёнными на приобретение средств производства. Капитал должен *инвестироваться* — вкладываться в производство. Деньги, лежащие под матрасом, не

есть капитал, они называются *сокровищем*. Слово «инвестиция» подразумевает вложение в реальные объекты предпринимательской деятельности, приносящие эффект и доход.

**Факторные доходы.** Факторные доходы включают: оплату труда (доход труда), доходы от капитала (рента, проценты, дивиденды, арендная плата), смешанные доходы (доходы фермеров и лиц свободных профессий, доходы от индивидуальной трудовой деятельности).

**Факторные доходы** — доходы, получаемые владельцами различных факторов производства, участвующих в создании продукции.

Доход того, кто пользуется землёй, называется *рентой*. Сегодня под ней понимается доход, получаемый владельцем от использования земли, имущества или капитала, не требующий от владельца занятия предпринимательской деятельностью или дополнительных усилий. Сдавая землю или помещение в аренду, предоставляя кредит, вы получаете такой доход.

Капитал выступает в виде денежного капитала и реального (физического) капитала. На уровне предприятия капитал — вся сумма материальных благ (вещей) и денежных средств, используемых в производстве. Фабрики, машины и инструменты являются капитальными ресурсами.

Истории известна целая группа людей, которые, не работая и никого не обслуживая, прекрасно живут на одни лишь проценты. Они именуются *рантье*.

**Рантье** (от франц. *rentier; rente* — рента) — лица, живущие на проценты с отдаваемого в ссуду капитала или с ценных бумаг.

В наше время основными считаются доход, доставляемый трудом, и доход от использования собственности. Первым является заработная плата — денежное вознаграждение, выплачиваемое индивиду за выполненную работу. В фонд заработной платы включается и небольшая часть доходов собственников, полученная за счёт личного труда, — доходы владельцев мелких предприятий и самозанятых работников.

Второй вид дохода — доход от собственности, или предпринимательский доход. Часть его состоит из прибыли на собственные вложения капитала в свои же предприятия. Частично он может быть рентным доходом (например, доходом от передачи прав на использование земли, разработку недр, патентов). Наконец, доходом от собственности является чистый процентный доход за предоставленные кредиты, выплачиваемый бизнесом (предпринимателями) и внешним миром фирмам и домашним хозяйствам данной страны.

Четвёртый фактор называют по-разному — то управление, то *предпринимательство*. То и другое верно. С разных сторон они описывают одно явление — способность организовать дело. Управленец (менеджер) является наёмным работником и служит в организации. Предприниматель является собственником и нигде не служит. У них много общего: им надо соединить в одно целое три предыдущих фактора производства — землю, труд и капитал — и направить их на создание товаров и услуг.

Предприниматель ищет новые сферы приложения капитала, рискует. Именно он решает, что выпускать, в каком количестве и как использовать для этого имеющиеся в его распоряжении капитал, труд, землю и управление. Менеджер же занимается решением технических вопросов, т. е. тем, что наметил предприниматель.

И предприниматель, и менеджер делают это одним-единственным способом — *интеллектуальными усилиями*. Надо знать рыночную ситуацию, уметь договариваться с



Информационные технологии — лидер современных факторов производства во всём мире

партнёрами и клиентами, подбирать квалифицированные кадры, налаживать взаимоотношения со служащими, доставать кредиты и т. п. На техническом языке такая интеллектуальная деятельность именуется *принятием управленческих решений*. Часть из них они реализуют сами, часть делегируют подчинённым. Но если предприниматель расплачивается за ошибки своими деньгами и может разориться, то менеджер рискует чужими и его могут уволить.

В последние десятилетия — и это присуще всем странам мира — повышаются ресурсные затраты и, как следствие, снижается доходность от их использования. Растут цены на землю, энергоносители, сырьё, заработная плата, что побуждает предпринимателей находить заменители удорожающихся ресурсов и пути снижения издержек производства.

В современную эпоху введён новый фактор производства: *информационный*. Доступ к информационным факторам осуществляется по системе глобальной коммуникации через терминалы персональных компьютеров. Информационные ресурсы включают также индивидуальные знания специалистов, доступ к которым породил понятие «консалтинг» (практика консультирования).

Важным фактором производства являются человеческие ресурсы. Их частью являются трудовые ресурсы — персонал действующих предприятий, учащиеся, безработные и работающие, желающие переменить работу или подрабатывать.

Такие факторы производства, как труд, земля и капитал, подобно товарам и услугам, подвластны действию закона спроса и предложения. Когда оборонная промышленность России в первой половине 1990-х гг. переходила на рельсы конверсии (переориентация на выпуск мирной продукции), из неё перекочевали в другие отрасли народного хозяйства капиталы и труд (высококвалифицированные специалисты). В периоды экономического кризиса возможны самые разные перемещения труда из одного сектора в другой.

**Производство.** Производство является одной из важнейших составляющих экономического развития.

**Производство** — процесс создания материальных благ и услуг.

Основу материального производства составляет промышленность. К ней относят ведущие отрасли материального производства: предприятия, занятые добычей сырья, производством и переработкой материалов и энергии, изготовлением машин. Промышленность включает компании и предприятия, производящие из сырья готовую продукцию либо оказывающие какие-то полезные услуги. Она создаёт все товары и услуги, требуемые обществом, и распределяет их потребителям; состоит из множества отраслей.

**Отрасль** — группа предприятий, производящих одинаковые продукты, использующих сходную технологию или одинаковое сырьё.

Например, автомобильная отрасль включает всю совокупность заводов по изготовлению автомобилей, автобусов, грузовиков и т. д.

**Предприятие** — самостоятельный хозяйственный субъект, созданный в установленном законом порядке.

Это фабрики, заводы, фермы, шахты, магазины, выполняющие одну или несколько специфических функций по производству и распределению товаров. В свою очередь, предприятия состоят из множества цехов, специализирующихся по циклам производства (цех снабжения, металлургический, штамповочный, транспортный и т. д.), но заняты они одним и тем же, скажем, изготовлением автомобиля.



Штамповочный и сборочный цеха калужского завода «Микротех»

**Маркетинг и менеджмент.** Оценить свои возможности и правильно организовать своё дело производителям и продавцам помогает *маркетинг*, изучающий объём спроса и предложений, насыщенность рынка той или иной продукцией, возможности разных групп покупателей приобретать те или иные товары.

**Маркетинг** — специальная отрасль (теория и практика) управления, занимающаяся исследованием положения на рынке определённого вида товаров (товара) и услуг, выявления новых возможностей сбыта продукции (работ, услуг).

Не менее важно в наши дни и умение управлять. *Менеджмент* в переводе с английского означает буквально «управление» и «руководство».

**Менеджмент** — совокупность научно обоснованных правил, методов и принципов управления.

Понятие это очень ёмкое. Оно обозначает функции, методы, принципы и приёмы руководства людьми в самых разных организациях — коммерческих и некоммерческих. Менеджмент подразумевает определённую категорию людей, получивших профессиональное образование в сфере управления и практически занимающихся руководством. Менеджмент — область знания, самостоятельная дисциплина со своими традициями, научными школами, основами экономики, математики, психологии и социологии. Управленческий опыт накапливался веками, а его сущность выражают основные принципы менеджмента. Они позволяют определить цели и задачи управления организацией, обязанности руководителя, законы построения эффективной организационной структуры, правила осуществления процесса управления.

## Основные термины и понятия

Ресурсы, факторы производства, труд, земля, капитал, управление, информация, факторные доходы, рантье, производство, отрасль, предприятие, маркетинг, менеджмент

## Вопросы и задания

1. Что такое факторы производства и ресурсы экономики?
2. Какие ресурсы называют факторами экономики?
3. Охарактеризуйте основные факторы экономики. Почему их называют основными?
4. Что лежит в основе деления факторов производства на первичные и вторичные?
5. Как известно, нередко информацию называют пятым фактором производства. К какой группе — первичных или вторичных — факторов производства относится информация?
6. Что можно назвать капиталом? Назовите ведущий признак, позволяющий применить это слово для точного обозначения явления.
7. В чём сущность маркетинга и менеджмента? Какова их роль в современной экономике?
8. Какие доходы относятся к факторным доходам?
9. Что такое рента и кто такие рентье?

## Практикум

1. Дайте свой прогноз с обоснованием по проблеме «Тенденции развития основных факторов производства в будущем».
2. Что такое управленческое решение? Смоделируйте производственную ситуацию, на основании которой примите управленческое решение.
3. Какой новый фактор производства набирает силу в современную эпоху? Приведите примеры его использования в различных отраслях экономики или напишите эссе о его роли в экономической жизни современного общества.
4. Правильно ли следующее утверждение: «Капиталистом называется индивид или группа, которые снабжают («подпитывают») деньгами предпринимательскую деятельность»? Дайте развёрнутый ответ.

## § 3. Спрос и предложение. Рынок

**Рыночная экономика.** Современная рыночная экономика — это самый сложный организм, который оказывает решающее влияние на развитие человеческого общества, обеспечивая само его существование.



**Рыночная экономика** — система экономических отношений между людьми по поводу производства и реализации товаров и услуг в условиях конкуренции и свободного ценообразования.

Товар — это основная категория рыночной экономики.

**Товар** — продукт труда, произведённый для купли-продажи.

Товар, а не деньги удовлетворяет человеческие потребности в пище, жилье, здоровье и т. п. Деньги всего лишь товар-посредник, средство, облегчающее хождение товаров по всему свету.

Следует различать товары и *услуги*. Товары суть вещи, которые производятся: продукты питания, одежда, дома, автомобили и т.д. Товары также можно называть *продуктами* или *предметами потребления*.

*Услуги* не являются продуктами, хотя при их оказании используется множество предметов, скажем, щётка, пылесос, стиральный порошок. Показ фильма — это оказание услуги. А вот создание фильма — это уже изготовление товара. Кинозрители, уходя домой, ничего вещественного с собой не забирают, хотя эмоциональных впечатлений у них много.

**Услуги** — полезная деятельность, выполненная за деньги.

Товары и услуги не берутся из ниоткуда. Они возникают в результате человеческого труда. Одна из основ рыночной экономики — это *товарное производство*, при котором все продукты создаются для реализации на рынке. В истории человечества товарное производство возникло не сразу. Оно сформировалось в процессе общественного разделения труда, с которым вы познакомились в курсе истории. Другим важным условием формирования товарного производства была и остаётся частная собственность на *средства производства*. В узком смысле средства производства — это орудия труда, в широком — всё, что используется человеком в процессе производства. Это не только, допустим, молоток, зубило

или станок с числовым программным управлением. Это и сырьё — нефть, из которой делается бензин, древесина, служащая для производства мебели.

Наконец, ещё одним важным условием существования товарного производства является возможность свободно обменять или продать произведённый товар. Эту возможность и предоставляет производителю рынок, а шире — рыночная экономика.

Товар не будет товаром или услугой, если нет желающего его приобрести. Таким образом, помимо производителя ещё одним важным участником, или субъектом, рыночных отношений становится *потребитель*.

**Потребитель** (покупатель) — физическое или юридическое лицо, приобретающее товары, получающее услуги и использующее их для собственных нужд.

Товары и услуги приобретаются потребителем за *деньги*. Деньги — это исторически сложившийся стихийный механизм регулирования взаимоотношений купли-продажи между людьми.

**Деньги** — средство осуществления меновых отношений, всеобщий эквивалент.

Вряд ли кто-нибудь будет сомневаться в том, что за свою долгую историю деньги обросли традициями, обычаями и прочей социальной атрибутикой, приписываемой социальному институту. А о том, как умело и мудро они контролируют наши действия (особенно когда их на всё не хватает), или о том, что только они способны удовлетворить максимум потребностей при минимуме затрат на их изготовление, и говорить не приходится. Какова себестоимость изготовления бумажных или металлических денег? А скольких людей они делают счастливыми или несчастными?

Оборот товаров, денег и услуг выражает степень развития общества, его процветание, богатство. Современные державы — развитые капиталистические страны типа США, Германии или Японии — обладают пропорционально развитыми сферами товаров и услуг. Их ещё можно при-

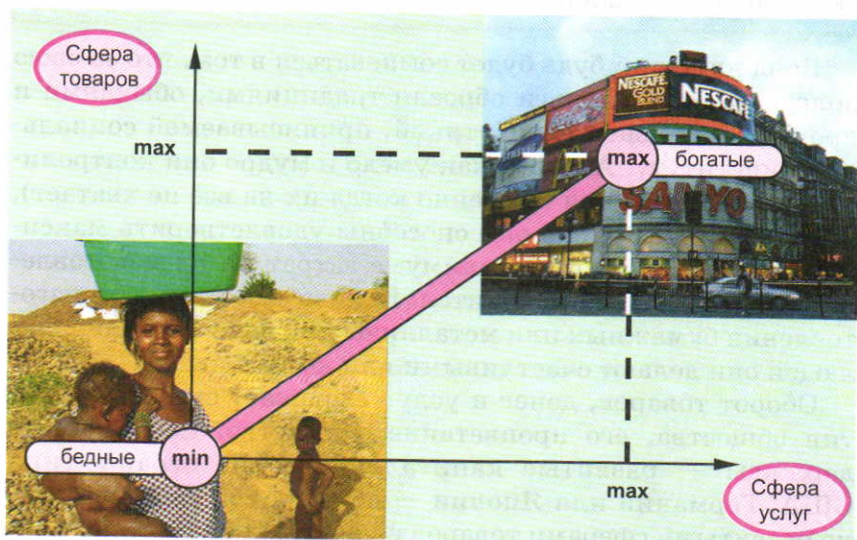
числить к самым богатым обществам. В бедных странах (Бангладеш, Мавритания, Эфиопия) сфера услуг очень узкая. Люди здесь едва удовлетворяют насущные потребности, а уж получать дорогое медицинское обслуживание они и вовсе не могут.

**Спрос и предложение.** Главными регуляторами рыночной экономики выступают спрос и предложение.

**Спрос** — подкреплённое денежной возможностью желание, намерение покупателей, потребителей приобрести данный товар.

Спрос характеризуется его величиной, означающей количество товара, которое покупатель желает и способен приобрести по данной цене в данный период времени. Объём и структура спроса зависят как от цен на товар, так и от других, неценовых факторов, таких, как мода, доходы потребителей, а также от цены на другие товары, в том числе на товары-заменители и на сопряжённые, сопутствующие товары.

Различают: а) индивидуальный спрос одного лица; б) рыночный спрос на данном рынке; в) совокупный спрос на всех рынках данного товара или на все производимые и продаваемые товары.



Парной спросу категорией выступает предложение.

**Предложение** — желание или намерение производителя (продавца) предложить к продаже свои товары.

Величина предложения измеряется количеством товаров и услуг, предлагающихся продавцами на продажу по различным ценам в данном месте и в данное время. Предложение изменяется в том же направлении, что и цены.

Между спросом и предложением существует следующая зависимость: **когда спрос растёт, то растёт и предложение, но когда растёт предложение, не обязательно вырастет спрос.**

Почему же между парными категориями нет мира и согласия? Дело в том, что предложение, т.е. выброс на рынок всё большего числа товаров, определяется главным образом производственными факторами: много сырья, высокая производительность, низкая себестоимость. При таких условиях можно изготовить больше и заработать тоже больше.

И производили бы, если бы всё, что производят одни, покупали другие. Но другие, т.е. потребители, руководствуются при покупке совсем иными интересами. Завод готов продать клиенту 10 пылесосов, но ему столько не нужно. У потребителя всегда ограниченный спрос.

Вслед за спросом потребителя приходится ограничивать своё предложение и производителю. Но вслед, а не вперёд. Покупатель перестал приобретать пылесосы, и производитель прекратил их изготавливать. Иначе он не может: произвёл → не купили → разорился — такова цепочка работы впрок.

Связь между тремя экономическими величинами можно выразить на условной схеме взаимосвязи цены, спроса и предложения.

Когда цены на товары растут, у производителей появляется соблазн выпустить их больше по дорогой цене. При этом они в глубине души надеются, что спрос на них не уменьшится. А почему им думать иначе? Ведь каждый производитель думает только о себе (впрочем, как и потребитель). Он не знает о решениях, принятых его конкурентами. А те поступили точно так же. Все производители однотипной продукции, тех же пылесосов, полагают: за ростом цен

скрывается рост спроса. Так оно и есть. Если бы спрос на пылесосы не увеличивался, то и цены не повышались бы.

В какой-то момент происходит насыщение рынка: все, кому это нужно, пылесосы накупили, а заводы продолжают их штамповать. Спрос падает, товары не разбирают, заводы терпят убытки.

Ситуация на рынке, когда спрос на все товары и услуги равен предложению, называется рыночным равновесием. Графически оно изображается точкой на пересечении кривых спроса и предложения (см. рис. на с. 29).

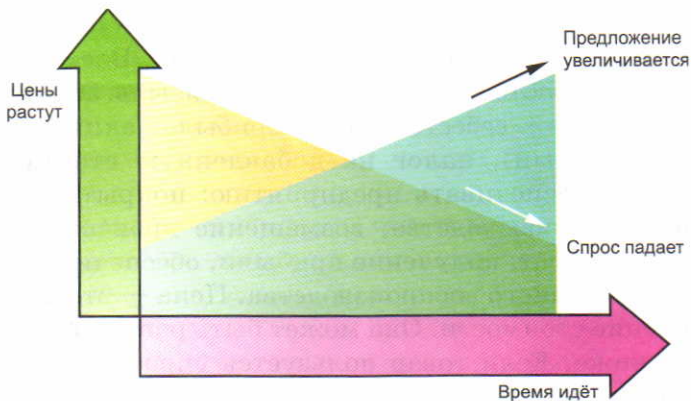
**Цена.** В рыночной экономике цены регулируются соотношением спроса и предложения.

**Цена** — это стоимость товара или услуги в денежном выражении.

Поскольку в цене концентрируются такие базовые понятия рыночной экономики, как потребность, спрос, предложение, себестоимость, налоги, ёмкость рынка (локального, национального, мирового) и многое другое, она выступает сжатой характеристикой товара на рынке — своего рода рыночным паспортом товара или услуги. В нём можно прочитать буквально обо всём: где и когда товар родился, кто трудился над его изготовлением и сколько запросил за свою работу, кто доставлял сырьё и почём, кто покупал и перекупал, привозил и отвозил и т. д.

Цена означает количество денег, за которое продавец согласен продать (цена продавца), а покупатель готов купить (цена покупателя) единицу товара. Цены обслуживают весь оборот по приобретению и реализации товаров.

Особенность рыночного ценообразования заключается в том, что цены устанавливаются в соответствии со спросом и предложением самим собственником или производителем товара. Отклонение цены от стоимости товара обусловлено учётом факторов стоимости товара, различием качества товара, условиями конкретной части рынка, контингента обслуживаемых потребителей, учётом условий реализации и поставки товара потребителю. Этим обусловлено многообразие видов цен и их разновидностей (цена оптовая, розничная, рыночная, закупочная, отпускная и др.). Расчётной базой цены является себестоимость производства продукции.



### Взаимосвязь цены, спроса и предложения

Стоимость — важная экономическая категория и в то же время ёмкое понятие, которое учёные-экономисты определяли по-разному. Способность товара к обмену в определённых количественных пропорциях (допустим, три ведра картошки за мешок зерна) определяют как *меновую стоимость*. А. Смит и Д. Риккардо заложили основы *трудовой теории стоимости*, которая своё законченное выражение получила в трудах К. Маркса. Согласно ей, в процессе производства создаётся стоимость, которая определяется количеством человеческого труда, затраченного на производство товара. Часть её рабочий получает в виде зарплаты, необходимой для его выживания (т.е. для воспроизводства рабочей силы), а другую часть, которую Маркс называл прибавочной стоимостью, присваивает предприниматель. Прибавочная стоимость, таким образом, является основным источником прибыли. Основная часть западных учёных-экономистов придерживается теории *предельной полезности*, где стоимость рассматривается как проявление полезности вещи или потребности в ней. Соответственно чем больше потребность в вещи, тем выше её стоимость. В обыденной речи стоимость обычно выступает как синоним слова «цена».

Формула цены в самом общем виде может выглядеть так: стоимость сырья + производственные затраты + прибыль производителя + налоги + торговая наценка.

В настоящее время в Российской Федерации система основных цен включает: *оптовую, отпускную, розничную и*

*закупочную цены, тарифы на услуги.* Оптовая и отпускная цена — это цены предприятий-изготовителей. Элементами оптовой цены являются: себестоимость и прибыль. Элементы отпускной цены — себестоимость, прибыль, акциз (если товар подакцизный), налог на добавленную стоимость. Цена должна обеспечивать предприятию: покрытие текущих издержек производства; возмещение произведённых капитальных затрат; получение прибыли, обеспечивающей процесс расширенного воспроизводства. Цена — это денежное выражение стоимости. Она может быть равной ей, быть выше или ниже. Если товар пользуется спросом, то цена намного выше себестоимости, и наоборот.

**Себестоимость** — затраты, связанные с использованием в процессе производства материалов, энергии, топлива, основных фондов, трудовых ресурсов и других затрат, связанных с производством и реализацией продукции; выраженные в денежной форме затраты организации на производство и реализацию продукции.

Но в цену помимо себестоимости входят и другие элементы, в том числе прибыль, наценки оптовых и розничных посредников. Таким образом, структура цены — это многомерное образование.

Цены играют важную роль не только в экономике в целом, но и в предпринимательской деятельности отдельных предприятий, так как от их уровня зависят конечные



Структура цены 1 кг колбасы условной стоимостью 500 руб.

результаты деятельности этих предприятий, в том числе прибыль и рентабельность. Цены выступают основным фактором в решении таких вопросов, как определение рынков сбыта продукции, целесообразности производства товаров или услуги, расчёта издержек производства, определения объёмов инвестиций.

**Рынок.** К числу важнейших составляющих экономического развития относится *рынок*, причём не только товаров и услуг, но и рабочей силы.

**Рынок** — любой институт или механизм, который сводит вместе покупателей (предъявителей спроса) и продавцов (предъявителей предложения).

Классификация рынков происходит по следующим основаниям:

- по объектам приложения различают: рынок товаров, рынок услуг, рынок недвижимости, рынок технологий, информационный рынок, кредитный рынок, фондовый рынок, рынок рабочей силы, рынок земли, рынок инноваций, рынок ценных бумаг;
- в пространственном отношении различают: локальный, региональный, национальный, региональный по группе интегрированных стран, мировой рынки;
- по механизму функционирования различают: свободный, монополизированный, государственно регулируемый и планомерно-регулируемый рынки;
- по уровню насыщенности различают: равновесный (по объёму и структуре), дефицитный и избыточный.

В зависимости от того, что предлагают продавцы, рынки специализируются по предмету продажи. Например, место, где беднейшие слои населения продают подержанные вещи — старые часы, ношеную одежду, всевозможные гвоздики, гаечки, замочки и т. д., именуется *толкучкой*, а ещё *базаром*. Место, где продавцы, обычно — солидные фирмы, выставляют вновь появившиеся образцы продукции и, рекламируя их, призывают потенциальных покупателей заключать с ними сделки на крупные партии товара, называются *ярмарками* и выставками-продажами. Место, где горожане могут приобрести небольшие партии предме-



тов первой необходимости — крупу, масло, овощи, мясные и рыбные изделия по ценам более низким, чем в магазинах, именуют *оптовыми рынками*. Место, где достаточно обеспеченные люди или фирмы продают и покупают акции, называют *рынком ценных бумаг*. Существуют рынки факторов производства (земля, труд, капитал, информация), рынки продуктов и услуг, рынки товаров длительного (более года) и не длительного (до года) пользования и т. д.

Большинство товаров обменивается через прямые контакты продавца и покупателя, а часть из них — только косвенно, а именно через специальные институты, которые называются *институтами обмена*. Их роль в обществе огромна. Они стабилизируют цены и регулируют потоки товарной массы, позволяя избегать хаоса и неразберихи.

Одним из важнейших институтов обмена является биржа. *Биржа* — это организация, обеспечивающая регулярное функционирование рынка товаров, валюты, ценных бумаг, рабочей силы и т.д. Биржа, как форма регулярно действующего оптового рынка, в зависимости от предмета сделки подразделяется на:

- *товарную биржу*, где продаются товары по стандартам и образцам;
- *фондовую биржу*, где скупают и продают ценные бумаги своих и зарубежных компаний;
- *валютную биржу*, призванную ежедневно определять стоимость отечественной валюты по отношению к иностранной, например определять курс рубля к доллару;
- *биржу труда*, которая пытается подыскать для безработных возможное место работы, т. е. трудоустроить их.

Биржа является частью рыночной инфраструктуры.

**Рыночная инфраструктура** — это система учреждений и организаций, обеспечивающих свободное движение товаров и услуг на рынке.

В систему рыночной инфраструктуры входят также предприятия оптовой и розничной торговли, аукционы, ярмарки, посреднические фирмы, страховые компании, фонды, аудиторские фирмы, рекламные агентства, юридические конторы и т. д.

## Основные термины и понятия

Рыночная экономика, товар, услуги, потребитель, деньги, спрос, предложение, цена, себестоимость, рынок, рыночная инфраструктура

## Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте товарное производство. Какова его роль в рыночной экономике?
2. Что такое товар? Чем он отличается от услуги?
3. Охарактеризуйте спрос и предложение как парные категории.
4. Чем определяется себестоимость товара?
5. Можно ли, и если — да, то как, влиять на формирование или изменение спроса?
6. Какие виды рынков вы можете назвать?

## Практикум

1. Верны ли следующие утверждения?
  - А. Спрос — желание, намерение потребителей приобрести определённый товар.
  - Б. Предложение — желание или намерение производителя (продавца) предложить к продаже свои товары.
  - 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.
2. К отрицательным последствиям рыночного регулирования экономики относится:
  - 1) свободное ценообразование;
  - 2) увеличение цены на товары;
  - 3) безработица;
  - 4) конкуренция.
3. Что является особенностью рыночной экономики?
  - 1) Высокая платёжеспособность населения;
  - 2) свободное ценообразование;
  - 3) активная деятельность профсоюзов;
  - 4) функционирование кооперативов.
4. Опираясь на обществоведческий курс, раскройте смысл следующего высказывания и изложите свою точку зрения на выдвинутое автором положение (отношение к нему). Приведите необходимые аргументы для обоснования своей позиции.  
 «Главная польза капитала не в том, чтобы сделать больше денег, но в том, чтобы делать деньги ради улучшения жизни» (Г. Форд).

## § 4. Конкуренция и её виды

**Конкуренция.** Конкуренция является неотъемлемым элементом свободного рынка.

**Конкуренция** — это борьба участников рынка за лучшие возможности производства и приобретения товаров и услуг.

Именно наличие конкуренции позволяет потребителю приобретать самые лучшие товары и услуги по наиболее низкой цене. Производителям же конкуренция открывает возможности получить большую прибыль, если он может лучше конкурентов организовать своё производство.

Именно конкуренция является одним из двигателей экономического развития. Предприниматель всегда хочет обойти других, расширить сбыт своих товаров, завоевать новые рынки сбыта, увеличить доходы своей фирмы. Это заставляет его не только строить новые заводы и фабрики, нанимать новых рабочих и вкладывать всё больше денег в производство, но и повышать производительность труда, внедрять новые технологии, производить товары с качественно новыми потребительскими свойствами, снижать цены и одновременно повышать качество своей продукции. Те, кто не преуспевает в конкурентной борьбе, терпят убытки и в конце концов разоряются, освобождая место на рынке тем компаниям, которые работают успешнее.

Для более точной характеристики конкуренции учёные-экономисты используют понятие *совершенная конкуренция*.

**Совершенная конкуренция** — это условия деятельности фирм, производящих однотипную продукцию, когда ни одна из них не может непосредственно влиять на цену товара на рынке.

При совершенной конкуренции влияние каждого участника экономического процесса на его протекание настолько мало, что им можно пренебречь. Её признаки следующие:

- Доля продукции, реализуемой на рынке каждой фирмой, должна составлять менее 1%. Это приводит к тому, что конкуренты не могут изменить рыночную цену продукта изменением объёма продаж.

- Выпуская товар по заданным стандартам, фирма не может повлиять на рыночную цену путём изменения качества продукции.

- Каждая фирма может свободно уйти с рынка и вернуться на него, так как никаких барьеров не существует.

- Отсутствие искусственных ограничений по доступу фирм к трудовым ресурсам, капиталам и сырью.

- Каждая фирма имеет свободный и равный доступ к информации о цене товара, технологии производства и вероятной прибыли от его реализации. Это позволяет ей оперативно реагировать на изменение ситуации на рынке, внедрять новые технологии производства и управления наравне с конкурентами.

**Монополизация рынка.** В действительности совершенная конкуренция довольно редкое явление. Отсутствие хотя бы одного из указанных выше признаков делает конкуренцию *несовершенной*. Именно такая конкуренция наиболее характерна для современных рынков. Многие из них развиваются в условиях *олигополии* или *монополии*.

**Олигополия** (от греч. *oligos* — немногочисленный и *poleo* — продаю, торгую) — ситуация на рынке, когда несколько крупных конкурирующих фирм монополизируют производство и сбыт основной массы продукции в отрасли.

**Монополия** (от греч. *monos* — один, единственный и *poleo* — продаю, торгую) — ситуация на рынке, характеризующаяся наличием небольшого числа продавцов (редко единственного), каждый из которых способен повлиять на общий объём предложения и на цену товара или услуги. Они контролируют входжение в определённый сектор рынка других фирм как потенциальных конкурентов.

Чистая монополия подразумевает, что рыночная доля одной фирмы составляет 100% или близка к этому уровню; вход на рынок надёжно блокирован; осуществляется эффективный контроль за уровнем и структурой цен.

При олигополии рынок контролируют несколько крупных компаний-продавцов, а при монополии — один гигант.

В том и другом случае конкурентов с рынка вытесняют; цены на товары устанавливают по своему усмотрению, прибыль при этом получают максимальную. Иначе говоря, и монополия, и олигополия могут сильно ударить по карману потребителя. Да и не только потребителя. Монополизация рынка оборачивается тем, что в такой компании утрачивается интерес к нововведениям, создаются предпосылки для застойных явлений и расцвета бюрократии и, как следствие, падает эффективность производства. Вот почему государственный контроль над монополиями очень важен.

Даже если в отрасли действуют несколько компаний, они могут вести себя так, будто оперирует одна компания-монополист. Это свидетельство того, что в отрасли принимаются согласованные решения об уровнях цен и объёмах производства. Подобного рода практика получила название сговора монополистов. В последние годы цены на нефть, если говорить о мировом рынке, и цены на бензин на российском рынке постоянно росли — и во многом благодаря ценовой политике компаний. В нефтепереработке гиганты практически раздавили младших конкурентов.

Хотя олигополия и не удовлетворяет условиям совершенного рынка, она всё же предпочтительнее безраздельного господства монополиста. Когда в отрасли активно конкурируют несколько крупных компаний, им, чтобы не отстать, приходится то и дело внедрять новшества; вкладывать деньги в фундаментальные исследования; использовать технический прогресс для улучшения собственного положения на рынке. Примеров тому множество — «Кодак», Ай-би-эм, «Дюпон», «Ксерокс», «Сони» и другие развиваются в олигопольных условиях.

Существует также *монопсония* — это ситуация на рынке, когда одна компания выступает уже монополистом не в области производства товаров и услуг, а в области их купли-продажи. Она диктует остальным фирмам цены на их продукцию, потому что только она может её приобрести. Так, например, покупателем ядерного оружия в России выступает только государство, остальным участникам рынка его приобретение запрещено законом. В широком смысле термин «монопсония» применяют также к ситуации, когда потребитель оказывает решающее влияние на

формирование рыночной цены на товар или услугу.

#### **Естественные монополии в России.**

В наследство от СССР нашей стране достался ряд естественных монополий — группа отраслей прямого государственного регулирования. По экономическим, технологическим, социальным или политическим условиям здесь не может быть конкуренции. Это отрасли, организованные по принципу крупномасштабного сетевого хозяйства с дорогостоящим оборудованием (такое хозяйство не может быть продублировано на его территории); отрасли, в которых только крупномасштабное производство имеет низкие издержки. Это отрасли общественного пользования, к которым относятся электроэнергетика, газовое хозяйство, водоснабжение, а также железнодорожный транспорт. Доступ к этим отраслям регулируется разрешениями соответствующей администрации, которая руководствуется балансом спроса и предложения в данном районе (на транспорте — по маршрутам), чтобы спрос в районе (маршруте) был полностью покрыт и не слишком сильно превышен. Так создаётся территориальная монополия поставщика. Предприятия в этих отраслях не могут закрываться (даже временно) без разрешения государственной администрации и обязаны обслуживать всех клиентов без дискриминации. Тарифы на продукцию (услуги) этой группы отраслей регулируются государством, и в случаях резкого роста издержек (например, при повышении цен на топливо для электростанций) государство субсидирует тарифы из бюджета.

**Антимонопольная политика.** Борьба с монополиями — веяние недавнего времени. В конце XIX столетия в США монополии превратились в настоящее бедствие, поставив под угрозу основу основ национальной экономики — свободу конкуренции. Виновниками оказались знаменитые американские тресты. Правительство, прежде почти не вмешивавшееся в свободную игру конкурентных сил, вынуждено



Центральный офис  
ОАО «Газпром»

было защищать свободное предпринимательство. Начиная история антитрестовского законодательства.

*Антитрестовское законодательство* — законы и другие правительственные акты, направленные на ограничение и запрещение монополий, препятствующие созданию монопольных структур и объединений, монополистических действий. Для организации антимонопольной деятельности создаются антимонопольные комитеты. Они призваны защищать добросовестную конкуренцию от агрессивных нападков со стороны участников рыночных отношений. После Второй мировой войны многие страны позаимствовали американский опыт борьбы с монополиями и сформулировали собственные законы. Общее в них то, что эти законы, во-первых, ставят под государственный контроль слияния компаний, во-вторых, запрещают соглашения и сговоры предпринимателей и, в-третьих, пресекают недобросовестную конкуренцию.

Проведение в жизнь антимонопольного законодательства осуществляется в административном, судебном или смешанном порядке. Органы, проводящие антимонопольную политику, действуют, как правило, через судебную систему, поскольку только суд может вынести решение о санкциях на основе доказательства о нарушении антитрестовских законов.

Во всех странах антимонопольную политику проводят органы центральной исполнительной власти. Иногда это специальные агентства и комиссии: в ФРГ — Федеральное агентство по картелям, во Франции — Комиссия по конкуренции, в Австралии — Комиссия по торговой практике. В Европейском экономическом сообществе дела о нарушении свободы торговли в масштабах объединённой Европы рассматривают Комиссия и Суд Сообщества.

Антимонопольная политика проводилась и в условиях становления рыночных отношений в Российской Федерации. Первый антимонопольный акт — Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» был принят ещё 22 марта 1991 г. Закон о конкуренции характеризует количественные границы монопольной власти.

В 2006 г. в России вступил в силу Федеральный закон «О защите конкуренции», цель которого — пресекать монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию. Федеральная антимонопольная служба является

органом центральной исполнительной власти, на которую возложены функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, по защите конкуренции на рынке финансовых услуг, а также на рынках деятельности естественных монополий и рекламы. Функции и полномочия ФАС России определены в 1991 г. Законом Российской Федерации «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

Главным инструментом государственной антимонопольной политики выступает государственно-правовой механизм — *антимонопольное законодательство* и система органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Применяются и методы нормативно-ориентирующего воздействия: правительственные заказы, налоги, проценты, государственные субсидии. В отличие от закона они не наказывают и не запрещают, а поощряют и стимулируют. В частности, практикуются конкурсные условия в государственной контрактной системе, применяются налоговые льготы и субсидии на развитие приоритетных направлений производства.

## Основные термины и понятия

Конкуренция, совершенная конкуренция, олигополия, монополия

## Вопросы и задания

1. Что такое совершенная конкуренция? Перечислите её признаки.
2. В каком случае конкуренция бывает несовершенной? Приведите примеры.
3. Сравните олигополию и монополию.
4. В чём состоит сущность антимонопольного законодательства?
5. Какие естественные монополии в России вы знаете? Обоснуйте необходимость их существования.

## Практикум

1. На основе перечисленных ниже противозаконных действий, указанных в американском антимонопольном кодексе, сформулируйте:  
— какие опасности для общества таят в себе действия монополий;  
— каковы основные цели данного антимонопольного законодательства.



- 1) Монополизация рынка явным образом: угроза применения антимонопольных санкций по отношению к компании возникает, когда её рыночная доля превышает 60%.
  - 2) Фиксирование цен: запрещается принимать согласованные решения об уровнях цен и объёмах производства.
  - 3) Слияние компаний: если компании объявили о намерении слиться, то надлежит доказать, что образование новой компании не повлечёт ослабления или угасания конкуренции.
  - 4) Переплетающиеся директораты: запрещается быть членом совета директоров двух конкурирующих между собой компаний, если их капиталы превышают 1 млн долл.
  - 5) Ценовая дискриминация: производители должны продавать свои товары всем по одним и тем же ценам, если разница в ценах не обусловлена разницей в затратах.
  - 6) Связанные контракты: продавец какого-либо товара не должен ставить условием его приобретения покупку какого-либо иного товара.
  - 7) Исключительные контракты: если оговаривается, что розничный торговец, закупающий товар у производителя, не должен закупать аналогичный товар у его конкурентов, то такая сделка считается незаконной.
2. В прессе и Интернете найдите примеры нарушений антимонопольного законодательства в России и дайте их оценку (в чём проявилось нарушение; какую опасность для общества оно несло; какие воздействия были предприняты государством и на основании каких юридических норм и т. д.).
3. Изложите свои мысли (свою точку зрения, своё отношение) по поводу следующего высказывания: «Цены монополии во всех случаях являются самыми высокими из тех, которые можно выжать из покупателей или которые, как предполагается, они согласны заплатить» (А. Смит).

## § 5. Издержки производства и прибыль. Финансирование бизнеса

---

**Затраты и прибыль.** Цена продукции на рынке есть следствие взаимодействия спроса и предложения. Под воздействием законов рыночного ценообразования в условиях свободной конкуренции цена продукции не может быть выше или ниже по желанию производителя или покупателя, она

выравнивается автоматически. Другое дело — затраты, формирующие себестоимость продукции. Они могут возрастать или снижаться в зависимости от объема потребляемых трудовых и материальных ресурсов, уровня техники, организации производства и других факторов. Следовательно, производитель располагает множеством рычагов снижения затрат, которые он может привести в действие при умелом руководстве.

Любая фирма стремится получить максимум прибыли при минимальных издержках, или, что то же самое, затратах. Естественно, что минимальный объем совокупных затрат меняется в зависимости от объема производства. Однако составляющие совокупных затрат по-разному реагируют на изменение объема производства.

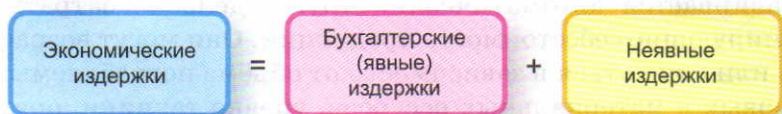
**Издержки производства** — оценка затрат всех факторов, задействованных в производстве готовой продукции.

Это количественные затраты факторов производства (земли, капитала, труда, в том числе предпринимателей) в их стоимостном выражении. Издержки производства всегда меньше авансированного капитала. За рубежом их включают в прибыль или доход предпринимателя.

Ценность любого ресурса, используемого в производстве товаров и услуг, выражается в стоимостной форме, т.е. все затраты и доходы обязательно фиксируются в бухгалтерских документах. В связи с этим различают экономические и бухгалтерские издержки.

**Экономические издержки** — выплаты, которые каждая фирма обязана возместить за предоставленные ресурсы другим фирмам или домашним хозяйствам.

Экономические издержки — это сумма бухгалтерских издержек (т.е. платежей за ресурсы внешним поставщикам ресурсов: материальные затраты, затраты на оплату труда, отчисления на социальные нужды, амортизация) + нормальная прибыль (та прибыль, за которую предприниматель готов заниматься данным делом) + выплаты, которые обязательно должны быть выплачены государству из дохо-



да (налог на добавленную стоимость, акцизные платежи, таможенные сборы и т.д.).

Под затратами понимают явные (фактические, расчётные) издержки предприятия, а под расходами — уменьшение средств предприятия или увеличение его долговых обязательств в процессе хозяйственной деятельности. Расходы означают факт использования сырья, материалов, услуг.

Экономические издержки представляют собой сумму внешних, или явных, отражённых в бухгалтерских документах, и внутренних, или неявных, т.е. принадлежащих предпринимателю и не отражённых в бухгалтерских документах (например, арендная плата, если помещение принадлежит самому владельцу), издержек.

Финансовым результатом деятельности фирмы являются доход и прибыль.

*Доход*, или, иначе говоря, *выручка* (объём продаж), определяется умножением объёма производства продукции на цену единицы продукции. Для анализа эффективности предприятия используют понятие «прибыль», а не «доход».

**Прибыль** — разность между суммарной выручкой от реализации продукции и суммарными издержками в денежном выражении.

Для получения прибыли необходимо, чтобы объём выручки от продаж превышал сумму постоянных и переменных издержек.

Экономисты и бухгалтеры по-разному трактуют термин «прибыль». Бухгалтеры считают её выручкой за вычетом внешних издержек, а экономисты — разницей между выручкой и всеми издержками, как внутренними, так и внешними, включая в них и нормальную прибыль.

Экономическую прибыль ещё называют чистой экономической прибылью, а бухгалтерскую прибыль — расчётной прибылью.

По своим размерам экономические издержки превышают бухгалтерские, а экономическая прибыль соответственно меньше бухгалтерской прибыли.

Любая фирма, прежде чем начать производство, должна чётко представить, на какой размер прибыли она может рассчитывать. Для этого она изучает спрос и определяет, по какой (примерно) цене будет продаваться её продукция. Решение принимается после сравнения предполагаемых доходов с издержками, с учётом возможных рисков (подоорожание сырья, повышение налогов и ставок по кредитам, падение спроса и т.д.).

**Источники финансирования бизнеса.** Развитие бизнеса и предпринимательства невозможно без финансирования. Финансирование может быть бюджетным, заёмным, самофинансированием и т.д.

Источники финансирования бизнеса подразделяются следующим образом:

- в зависимости от срока, на который оно требуется: на *краткосрочное* (до 1 года) и *долгосрочное* (более 1 года);
- на *внутренние* (чистая прибыль, амортизация, продажа активов, снижение уровня запасов, сдача в аренду помещений и оборудования) и *внешние* (кредиты и займы, эмиссия акций и облигаций, лизинг — долгосрочная аренда имущества с последующим выкупом его арендатором, бюджетные средства, дотации, субсидии и т.д.).

*Чистая прибыль* — это один из главных источников финансирования бизнеса. Фирма может использовать её для создания *фонда накопления*, средства которого пойдут на развитие производства.

Что такое амортизация? Дело в том, что используемые фирмой станки, оборудование, производственные помещения — всё, что называют *основными средствами производства*, рано или поздно придёт в негодность. Руководство фирмы закладывает износ основных средств производства в стоимость единицы продукции. После реализации товара эти средства в виде амортизационных отчислений аккумулируются в специальном фонде, который должен стать источником обновления основных средств производства.

Вот ещё несколько примеров использования внутренних источников. Так, например, крупная газовая корпорация может продать принадлежащий ей *непрофильный актив* (т.е. не связанный с основным направлением её деятельности) — газету, чтобы вложить вырученные от продажи средства в освоение новых месторождений. Мебельная фирма может сдать в аренду не используемые ей в данный момент складские помещения, а на средства от аренды закупить новые деревообрабатывающие станки. Для торговых фирм прибыль зависит от количества проданных товаров и услуг. Если торговля идёт успешно, то фирма может закупать товар у производителя в больших объёмах. Однако товар, который лежит на складе, не приносит прибыли, это средства, выпавшие из оборота фирмы. Поэтому руководство фирмы может решить поддерживать запасы на минимально необходимом уровне (чтобы полки в магазинах не пустовали), а освободившиеся средства пустить на другие проекты. Это называется *снижением уровня запасов*.

**Формы кредита.** *Банковский кредит* — наиболее распространённая форма кредита. Это кредит на любые коммерческие цели, полученный на договорной основе и на условиях банка-кредитора. При этом самым важным фактором при принятии банком решения о предоставлении займа было и остаётся наличие надёжных гарантий. Необходимо также учитывать то, что российские банки практически не располагают дешёвыми ресурсами, которые они могут выделить предприятиям на относительно длительный срок: 3—5 лет. В последнее время появились примеры успешного финансирования долгосрочных промышленных проектов, например Сбербанком России. Однако подавляющее большинство российских предприятий характеризуются неустойчивым финансовым положением и отсутствием возможности предоставить надёжные гарантии для займов.

Кредит должен использоваться по назначению и быть своевременно погашен с выплатой процентов. Если же он не погашен, составляется дополнительное соглашение с более жёсткими условиями.

Одним из распространённых видов кредита является *товарный кредит*. В этом случае фирмы отпускают товары друг другу с рассрочкой платежа. Товарный кредит доста-

точно популярен, поскольку процент по нему ниже, чем у банковского кредита. В некоторых странах с его использованием совершается до 90% сделок купли-продажи.

**Ипотечный кредит** — ссуда под залог любого объекта недвижимости либо под строительство нового объекта.

**Фондовый рынок и ценные бумаги.** Заслуживает внимания ещё один источник финансирования — выпуск и обращение ценных бумаг.

**Ценные бумаги** (акции, облигации) — документы, свидетельствующие о правах владения собственностью или об отношениях займа; определяют взаимоотношения между организацией, которая их выпустила, и их владельцем.

Отношения между организацией, выпустившей ценные бумаги, и их владельцем предусматривают, как правило, выплаты доходов в виде дивидендов или процентов, а также возможность передачи денежных и иных прав на эти бумаги другим лицам. Иными словами, это финансовые обязательства.

Фондовый рынок — это огромный «финансовый котёл», где обороты ежедневно достигают сотен миллионов долларов, а количество продавцов и покупателей достигает сотен тысяч человек.

**Фондовый рынок** — организованный рынок торговли ценными бумагами.

Предшественниками современных фондовых рынков были средневековые вексельные ярмарки и постоянные вексельные рынки, время от времени возникавшие и исчезающие в XIII—XIV вв. С торговлей векселями связано появление первых профессиональных участников рынка ценных бумаг и первых бирж, на которых совершались сделки и с товарами, и с векселями.

Фондовый рынок в современном понимании зародился лишь в конце XVI в. в связи с появлением акционерных компаний. Первыми акционерными обществами традиционно считаются созданные в XVI—XVII вв. в Англии Московская, Левантская, Балтийская, Ост-Индская компании, а также голландская Объединённая Ост-Индская компания. Акции торговых компаний вскоре после их создания стали объектом сделок купли-продажи как в Англии, так и в Голландии.



Брюгге, торговый центр города

Каждому предпринимателю хочется вложить деньги в такой товар, который бы не обесценился ни через месяц, ни через десять лет и был бы нужен всем. Такой товар есть, он называется ценными бумагами, о которых мы уже говорили.

Ценные бумаги делятся на:

- ценные бумаги на предъявителя, для реализации и подтверждения прав владельца которых достаточно простого предъявления ценной бумаги;
- именные ценные бумаги, права держателей которых подтверждаются как на основе имени, внесённого в текст бумаги, так и в записи в соответствующей книге — *реестре ценных бумаг*, который ведёт специализированный участник фондового рынка — *реестродержатель*.

Ценные бумаги подразделяют на две основные группы: акции и облигации.

**Акция** — ценная бумага, удостоверяющая долю участия владельца в акционерном капитале компании, а также право на участие в управлении ею и на получение дивидендов.

Акции бывают двух видов — обыкновенные (простые) и привилегированные. Только обыкновенные акции дают владельцу право участия в управлении акционерным обществом,

зато привилегированные акции предусматривают регулярную выплату постоянных дивидендов. Держателям обыкновенных акций дивиденды начисляются каждый год, в зависимости от полученной акционерным обществом прибыли. Акции выпускаются только промышленными, торговыми и финансовыми корпорациями, которые имеют статус *акционерного общества*. Это могут быть банки, финансовые и промышленные корпорации, торговые сети и др.

**Облигация** — долговое обязательство, в соответствии с которым заёмщик гарантирует кредитору выплату определённой суммы по истечении определённого срока и выплату дохода в виде фиксированного или плавающего процента.

*Государственные облигации* — ценные бумаги, выпускаемые государством с целью привлечения в государственный бюджет части заёмных средств. Доходы, получаемые от ценных бумаг государства, в отличие от корпоративных ценных бумаг, имеют льготное налогообложение.

Стоимость выпускаемых акций не может превышать сумму *уставного капитала*. Если, к примеру, он принят собранием акционеров на сумму 2 млн руб., то и акций выпускают на 2 млн, ибо каждая акция олицетворяет собой какую-то часть имущества акционерного общества. Соответственно если мы разделим сумму уставного капитала на число выпущенных акций, то в итоге получим *номинальную стоимость акции*, которая отображается на бланке ценной бумаги.



Акции, облигации (современные и старинные)



В отличие от номинальной стоимости акции, её *курсовая стоимость* на биржевых торгах определяется спросом и предложением и может быть совершенно иной, как больше, так и меньше (иногда в несколько раз). Иной статус у облигации, которая отражает заём денег без какого-либо возникновения права собственности. Государство или предприятие, выпустив и распространив облигации, занимает тем самым определённую сумму, обязуясь вернуть её спустя 5—15 лет с уплатой установленного процента. Облигация, в отличие от обыкновенной акции, не даёт права участвовать в управлении, она предоставляет лишь возможность получить доход.

Одно из главных преимуществ вложения денег в акции заключается в том, что акционер может в любой момент продать их и получить «живые» деньги. Если вы акционер солидной успешной компании, вы сможете продать ваши акции дороже, чем купили, в том случае, если начнётся рост цен на эти бумаги на фондовом рынке. Но обязательно будет и спрос со стороны желающих обратить свои деньги в ваши акции. Спрос и предложение определяют конкретную цену (курс) ваших акций.

В России выбрана смешанная модель фондового рынка, на котором одновременно и с равными правами присутствуют и коммерческие банки, и небанковские инвестиционные институты. Российский фондовый рынок сформировался в первой половине 1990-х гг. С тех пор наш рынок ценных бумаг значительно окреп и является одним из наиболее динамично развивающихся рынков мира. Характерно, что на фондовый рынок приходит всё больше частных инвесторов, людей, которые играют на бирже на свои деньги, получая при этом стабильный доход.

**Доход** — любая сумма денег, полученных в виде зарплаты, пенсий, ренты, пособий, алиментов, гонораров и т. д.

Доход — это тот прирост средств, который рассчитывает получить инвестор от своих инвестиций.

Акции относятся к рисковому активу. Основной интерес для инвесторов представляет рыночная (курсовая) цена акции. Она может измениться в любой момент, это зависит от состояния рынка, поведения инвесторов и множества

других факторов. Именно за счёт постоянного изменения цен инвестор получает прибыль.

Большинство операций на нашем рынке совершаются с так называемыми «голубыми фишками» (blue chips), т. е. ликвидными акциями. Само понятие «ликвидность» подразумевает, что акции постоянно покупаются и продаются, на них всегда есть спрос. «Голубые фишки» российского рынка представлены в основном акциями крупнейших предприятий пяти отраслей — нефти и газа, телекоммуникаций, связи и энергетики.

### Основные термины и понятия

Прибыль, издержки производства, экономические издержки, ипотечный кредит, ценные бумаги, фондовый рынок, акция, облигации, доход

### Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте виды финансирования рынка.
2. Какие виды кредита вы знаете? Приведите примеры этих видов кредита, опираясь на сообщения СМИ, информацию в Интернете.
3. Что такое ценные бумаги? Сравните акции и облигации по критериям, которые вы установите сами.
4. Что считается инвестициями в экономику страны?
5. Что такое прибыль и какую роль она играет в процессе организации производства?

### Практикум

1. Заполните таблицу, дав развёрнутое определение понятиям.

Акция	Облигация

2. Определите, какие виды банковских услуг оказывает населению Сбербанк России, узнав об этом в ближайшем его отделении. По возможности сравните их перечень с теми услугами, которые предоставляют другие банки.
3. Используя материалы параграфа, дополнительную литературу и данные Интернета, составьте развёрнутый план ответа на тему «Историческое происхождение фондовой биржи».

4. Установите соответствие между различными формами издержек и их определениями: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите позицию из второго столбца.

**ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

- 1) Выплаты, которые обязана возместить каждая фирма за предоставленные ей ресурсы
- 2) Оценка затрат всех факторов, задействованных в производстве продукции
- 3) Сумма внешних и внутренних издержек

**ИЗДЕРЖКИ**

- А) Издержки производства
- Б) Экономические издержки

5. Заполните таблицу, используя материал параграфа.

Издержки производства	Экономические издержки

## § 6. Экономический рост и развитие

**Валовой внутренний продукт.** Несмотря на все сходства, два термина — **экономическое развитие** и **экономический рост** — необходимо различать. Первое понятие — характеристика качественных изменений в экономике страны, второе — количественный прирост экономических показателей, прежде всего валового внутреннего продукта (ВВП).

Для определения ВВП особенно важно учитывать *добавленную стоимость*.

**Добавленная стоимость** — рыночная стоимость продукции, произведённой фирмой, за вычетом стоимости потреблённых сырья и материалов, приобретённых ею у поставщиков.

Теперь разберёмся с тем, как определяется валовой внутренний продукт.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** — сумма добавленных стоимостей, созданная за определённый период (как правило, за год) всеми производителями продукции, работ, услуг на экономической территории страны.

ВВП представляет собой стоимость продукции, произведённой на территории данной страны как отечественными, так и зарубежными компаниями. В отличие от него ВВП (валовой национальный продукт) — сумма добавленных стоимостей, созданная только отечественными производителями.

В сущности, ВВП — это сумма всех продаж товаров и услуг, которые реализуются внутри страны. ВВП подсчитывается в денежных единицах (в рублях, евро и т.д.). Следует различать номинальный и реальный ВВП. *Номинальный ВВП* исчисляется в *текущих ценах*, т.е. в тех ценах на товары и услуги, которые существуют в течение года. Однако это не даёт возможность определить, например, как растёт ВВП — за счёт увеличения количества производимых товаров и услуг или за счёт роста цен на них? Допустим, в текущем году выросли цены на легковые автомобили, а произведено и продано их было столько же, сколько и год назад. Номинальный ВВП может за счёт этого увеличиться, но уровень производства автомобилей в стране останется прежним.

Выяснить, как увеличилось количество произведённых товаров и услуг, помогает *реальный ВВП*. При исчислении реального ВВП избирается некий *базовый год*, который выступает основой для сравнения. В базовом году номинальный ВВП будет равен реальному, а цены на товары и услуги базового года будут называться *сопоставимыми*. В них-то и подсчитывается реальный ВВП в текущем году. Это позволяет увидеть увеличение или сокращение общего количества произведённых в стране товаров и услуг по сравнению с базовым годом.

Так, например, ВВП России в 2009 г. в текущих ценах составил 39 064 млрд руб., а в базовых ценах (2003 г.) только 17 078 млрд руб. Вместе с тем в сопоставимых ценах 2003 г. ВВП нашей страны в 2006—2008 гг. рос: в 2006 г. — 16 256 млрд руб., в 2007 г. — 17 571 млрд руб., в 2008 г. — 18 552 млрд руб. Это свидетельствует о реальном росте производства товаров и услуг, а не только цен на них.

Существуют методики подсчёта ВВП *по доходам* и *по расходам*. В первом случае формула ВВП будет следующей: заработная плата рабочих и служащих частных фирм + арендная плата (доходы владельцев недвижимости) + процентные платежи (доходы от вложенного капитала) + прибыль предпринимателей и корпораций (акционерных обществ) + косвенные налоги + амортизация (расходы фирм на обновление станков, оборудования, производственных помещений).

При расчёте по расходам ВВП подсчитывают так: расходы домохозяйств (потребительские расходы) + расходы фирм (инвестиции) + расходы государства (государственные закупки товаров и услуг) + экспорт – импорт.

ВВП является главным индикатором, отражающим состояние национальной экономики, важным показателем уровня *экономического развития* страны. Одним из его ключевых показателей является соотношение стоимости ВВП в расчёте на душу населения.

**Экономический рост и развитие.** Важной составляющей экономического развития является экономический рост.

**Экономический рост** — увеличение возможностей экономики по производству товаров и услуг.

**Экономическое развитие** — качественные изменения в экономике страны.

Экономический рост измеряется среднегодовыми темпами роста реального ВВП в процентах. Если год от года ВВП увеличивается, это значит, что экономика страны растёт. Повышается уровень жизни в стране, увеличиваются доходы отдельных людей и корпораций, растут налоговые поступления в бюджет. Это, в свою очередь, позволяет государству увеличивать расходы на социальные нужды, медицину, образование и науку, защиту окружающей среды.

Однако для экономического развития недостаточно только экономического роста. Так, Россия, несмотря на регулярный рост реального ВВП в 2000—2008 гг., всё ещё уступает многим странам по уровню экономического развития. Это опре-

деляется в том числе и сырьевой направленностью российской экономики и сравнительно невысокими темпами роста в металлургической, машиностроительной и других обрабатывающих отраслях промышленности. С другой стороны, в отличие от большинства стран мира, в 1990-е гг. в нашей стране отмечался не экономический рост, а падение производства. При среднегодовых темпах роста производства во всём мире в 20% (а в Китае — 47,7%) в России в 2000 г. отмечался спад производства более чем на 40% от уровня 1990 г.

Таким образом, на протяжении 1990-х гг. в нашей стране не было никакого экономического роста. А экономическое развитие? В том-то и дело, что за истекшие годы российская экономика качественно преобразилась: была плановой, стала рыночной. Радикально изменился общественный строй: на смену социализму пришёл капитализм. Поменялись все экономические институты и возникли десятки новых.

Экономический рост может быть *экстенсивным* и *интенсивным*. Экстенсивный экономический рост происходит за счёт вовлечения в производство дополнительных ресурсов: денег, земли, сырья, рабочей силы. Например, введение в сельскохозяйственный оборот новых земель позволяет увеличить урожаи зерна, освоение новых месторождений — увеличить добычу полезных ископаемых, строительство новых сборочных линий — повысить производство автомобилей. Факторами экстенсивного экономического роста являются прежде всего природные ресурсы (земля, полезные ископаемые, лес, водные ресурсы), рабочая сила (при условии, что повышения её квалификации не происходит) и капитал (при условии, что он тратится на расширение уже имеющихся типов производства).

Интенсивный экономический рост достигается за счёт повышения эффективности уже существующих производственных мощностей. То есть увеличение объёмов производства товаров и услуг происходит не за счёт новых затрат ресурсов, а за счёт роста их отдачи. Например, использование новых удобрений позволило увеличить урожаи зерна с одного гектара почвы, введение новых технологий переработки нефти — увеличить производство бензина с одного барреля нефти, автоматизация сборочного производства — увеличить число собираемых за сутки автомо-

билей. Интенсивный экономический рост достигается за счёт повышения производительности труда, внедрения новых технологий, более глубокой переработки природных ресурсов. Таким образом, основным фактором интенсивного экономического роста выступает научно-технический прогресс, позволяющий внедрять новые технологии производства и управления, а также повышать квалификацию работника. Именно интенсивный экономический рост позволяет экономике в итоге выйти на качественно новый уровень развития, является основой роста благосостояния общества.

*Экономическое развитие* — это появление чего-то нового, неизвестного ранее, или, иначе говоря, инновация. При этом под *инновацией* можно понимать создание нового товара, с которым потребители ещё не знакомы, нового метода производства или новой организации, открытие нового рынка.

В обществе, переживающем экономический рост, товары и деньги движутся навстречу друг другу по давно установившимся путям. Экономическое развитие нарушает привычный ход вещей. Например, изобретение автомобиля привело не только к созданию автомобильной промышленности, но и к значительным изменениям в производстве стали, резины и стекла. В то же время автомобиль «похоронил» конные заводы и шорные фабрики — разведение лошадей и изготовление упряжи для них из промышленности превратилось в полукустарное ремесло.

Приведём совсем наглядное пояснение. Если у вас было 100 коров, а стало 200, то это — экономический рост. А если у вас было и осталось 100 коров, но вы стали изготавливать из их кожи обувь и дублёнки, а из молока — сыр, то это экономическое развитие.

**Экономический цикл.** Экономическое развитие носит прерывистый и противоречивый характер. Формой прерывистого развития выступают *экономические циклы*.

**Экономические циклы** — периодически повторяющиеся на протяжении ряда лет подъёмы и спады в экономике.



### Экономический рост и экономические циклы

Отдельные экономические циклы существенно отличаются друг от друга по продолжительности и интенсивности. Тем не менее все они имеют одни и те же фазы, которые по-разному именуются различными исследователями.

**Пик** (бум) соответствует периоду, в течение которого реальное производство товаров и услуг достигает своего максимального значения; все желающие могут найти работу; уровень жизни населения высок. В этой фазе цикла цены имеют тенденцию к повышению, а рост деловой активности прекращается. Экономисты называют эту фазу «перегревом экономики».

**Кризис** (спад, сокращение, депрессия, сжатие) — это время снижения реального объёма производства; происходит высвобождение рабочей силы; уровень жизни населения падает. Хотя производство и занятость сокращаются, цены не снижаются. Они падают только в том случае, когда спад серьёзный и продолжительный, т. е. возникает депрессия.

**Дно** («подошва») — точка, отмеченная тем, что реальный выпуск доходит до своего минимального значения; длительное и устойчивое снижение реального выпуска продукции; безработица высокая; уровень жизни населения низкий.

**Подъём** (оживление) — период, характеризующийся ростом реального ВВП, созданием новых рабочих мест и повышением уровня жизни населения. Предприниматели, задействовав взятые кредиты, наращивают производство.



Увеличивается спрос на рабочую силу — безработица сокращается. Покупательная способность населения увеличивается — растёт покупательский спрос. Предприниматели повышают цены на свою продукцию — растёт норма прибыли.

Сокращение общего объёма производства называют также *рецессией*.

**Рецессия** — сокращение производства реального ВВП, продолжающееся шесть или более месяцев.

А термин *депрессия* используется по отношению к длительным спадам. Депрессии случаются нечасто и считаются составной частью длинных циклов.

**Депрессия** — продолжительный либо глубокий и резкий экономический спад.

Общая длительность цикла измеряется временем между двумя соседними высшими или двумя соседними низшими точками активности.

Первые исследования по подобной проблематике относятся к началу XIX в. С тех пор обнаружено почти полторы тысячи различных типов экономических циклов. Все они имеют разную природу и формы, но в принципе их можно разделить на три вида: короткие циклы (1—5 лет), средние циклы (5—10 лет), длинные циклы (10—25 лет).

На протяжённом отрезке времени — столетии или тысячелетии — экономика характеризуется как прогрессивное движение вверх. Таков и социальный прогресс человечества — оно движется от худшего к лучшему, а не наоборот. Однако на коротких этапах экономика может испытывать спады и подъёмы, периоды кризисов и процветания.

Современное государство располагает целым набором экономических инструментов, способных сдержать «перегрев» экономики или придать ей ускоряющие импульсы во время депрессии. В этих целях гибко используется налоговая система. Например, повышая или понижая ставки налога на прибыль, можно стимулировать деловую активность.

Государство может предоставить субсидии и льготные кредиты предприятиям, попавшим в трудное положение, организовать общественные работы (строительство дорог, благоустройство территории), чтобы уменьшить число безработных.

Цель государственной политики *удешевления кредитов* — оживление экономической жизни. Это означает, что снижаются процентные ставки за выданные ссуды, увеличиваются кредитные ресурсы банков, что ведёт к увеличению капиталовложений и усилению деловой активности.

Бюджетная политика, осуществлявшаяся правительством России в 2000—2008 гг., предполагала стимулирование экономического роста через сокращение государственных расходов и обеспечение профицита (превышения доходов над расходами) бюджета, направленного на погашение государственного внешнего долга. При этом существенной проблемой российского бюджета продолжает оставаться его высокая зависимость от мировых цен на энергоносители.

## Основные термины и понятия

Добавленная стоимость, валовой внутренний продукт (ВВП); экономический рост; экономическое развитие, экономические циклы, рецессия, депрессия

## Вопросы и задания

1. Чем различаются два явления — экономический рост и экономическое развитие? Может ли одно быть без другого? Можно ли назвать общие черты экономического роста и экономического развития?
2. Что такое ВВП и как он определяется? Перечислите максимально возможное количество выводов об экономике страны, которое можно сделать, зная динамику изменения ВВП в ней.
3. Что такое экстенсивный и интенсивный экономический рост? Какой из них в первую очередь является основой экономического развития и почему?
4. Что такое экономический цикл? Охарактеризуйте его фазы. Обязательно ли проходят все эти фазы (и в названной в параграфе

последовательности) экономики различных стран? Своё мнение обоснуйте.

5. Почему необходимо регулировать экономические циклы? Как современные развитые страны регулируют экономические циклы? Какую роль в этом играет бюджетная политика государства?

6. Чем рецессия отличается от депрессии?

## Практикум

1. По данным Национального бюро экономических исследований в США с 1854 по 1991 г. наблюдался 31 цикл; в среднем время между двумя высшими точками составляло 53 мес.; из них 18 мес. приходилось на спад и 35 мес. — на подъём. О каких типах экономического цикла идёт речь?

2. Верны ли следующие суждения, касающиеся реального ВВП?

А. Реальный ВВП помогает выяснить, насколько увеличилось или уменьшилось количество произведённых товаров и услуг.

Б. При исчислении ВВП избирается некий базовый год.

1) Верно только А;

2) верно только Б;

3) верны оба суждения;

4) оба суждения неверны.

## § 7. Общественные блага и социальное государство

**Общественные блага.** К общественным благам относятся юридическая помощь, оборона, бесплатное образование, здравоохранение, общедоступное посещение музеев и т. д.

**Общественные блага** — товары и услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах.

Раньше они назывались иначе — общественные фонды потребления. Такие блага не могут быть предоставлены отдельным лицам без предоставления их другим лицам.

Общественные блага делятся на две категории — чистые и смешанные. *Чистые общественные блага* обладают двумя фундаментальными чертами — несоперничеством и неисключаемостью.

*Несоперничество* означает, что такое благо люди могут потреблять, не ущемляя возможность его потребления дру-

гими. Иными словами, прибавление дополнительного потребителя не снижает полезности этих благ для остальных. Неделимость блага в потреблении, которое означает, что индивид не может выбрать объём потребления блага: все уличные фонари предоставляются муниципалитетом и финансируются из одного источника. Таким же благом являются информация и оборона. Полезность для меня не убывает от того, что кто-то ещё включил приёмник или пользуется защитой армии при нападении врага. Весь объём услуг по национальной обороне представляет одно неделимое благо, как и солнце, которое тоже светит одно на всех.

*Неисключаемость* означает равную доступность блага для всех, отсутствие дискриминации и ущемления в праве потребления. Это условие равного потребления общественного блага всеми индивидами. Если городские парки — общественное место развлечения, призванное быть одинаково доступным всем слоям, — неожиданно начинают взимать плату за вход, то это уже пример исключаемых благ.



Дети в Политехническом музее

Многие блага имеют *смешанный характер*. В качестве примера можно указать автомобильные магистрали, метро или автобус, потребительские свойства которых ухудшаются по мере нарастания перегруженности. А это значит, что при снижении скорости движения убывает полезность водителей. В таком случае соблюдается принцип неисключаемости, но нарушается требование несоперничества.

Итак, основная особенность общественного блага заключается в том, что доступ к нему не ограничен единственным потребителем или группой потребителей (как в случае с личными благами) — оно должно быть доступно всем. Потребление же личных благ, напротив, носит сопернический характер, поскольку отдельные потребители должны так или иначе оплатить или заслужить доступ к ним. В зависимости от масштабов и сферы действия различают *общенациональные* и *местные* (локальные) общественные блага.

Общественное благо по определению не может приносить прибыль, поскольку доступ к нему не может быть ограничен (так называемая проблема безбилетников). Затраты на исключение могут быть слишком высоки, чтобы предлагать такие блага за деньги. Поэтому, поскольку в отсутствие потребительского спроса рынок не может нормально функционировать, общественные блага обычно предоставляются государством.

**Социальное государство.** Государство выступает не только политическим, но и экономическим субъектом, поскольку оно стремится сохранить тот экономический порядок, политическим выражением которого само и является.

Во второй половине XX в. отдельные элементы социальной политики, соединившись с правовым государством и гражданским обществом, дали невиданный результат — социальное государство.

**Социальное государство** — государство, ориентированное на активную материальную помощь социально незащищённым слоям населения (матерей-одиночек, малоимущих, детей, инвалидов и др.).

Именно такое государство заботится о социальной защищённости граждан, их участии в управлении производ-

ством, создаёт равные жизненные шансы, возможности для самореализации личности в обществе. Его деятельность направлена на достижение всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и иное социальное неравенство, помогает слабым и обездоленным, заботится о предоставлении каждому работы или иного источника существования.

Государство перераспределяет национальный доход в пользу менее обеспеченных слоёв, формирует эффективную политику занятости и охраны прав работника на предприятии, оказывает поддержку семье и материнству, заботится о безработных, престарелых, молодёжи, образовании, здравоохранении, культуре. Важную роль в социальной политике государства играют социальные программы.



Хор из приюта-пансиона «Отрада», открытого в 1994 г. при Свято-Никольском Черноостровском женском монастыре в Малоярославце

**Социальные программы** — финансируемые из государственного бюджета мероприятия по поддержке малоимущих, престарелых, безработных, инвалидов и других групп населения.

Но бедные слои населения не являются единственными получателями правительственной помощи. Например, выплаты по социальному страхованию и субсидии на поддержание цен на ряд сельскохозяйственных продуктов не зависят от материального положения пенсионеров или фермеров.

Тем слоям, которые не относятся к экономически активному населению, государство помогает субсидиями и льготами, строит больницы, школы, детские сады, санатории и содержит общественный транспорт. Иными словами, государство создаёт и охраняет общественные блага.

### Основные термины и понятия

---

Общественные блага, социальное государство, социальные программы

### Вопросы и задания

---

1. Что представляют собой общественные блага? На чём основано их деление на чистые и смешанные?
2. Что такое социальное государство? Сформулируйте его признаки.
3. Почему формирование социального государства исторически сложилось недавно? Какие условия необходимы для его создания?

### Практикум

---

1. Проанализируйте, какими общественными благами пользуетесь вы и ваша семья.
2. Какие общественные блага, на ваш взгляд, предоставляемые Российским государством населению, нуждаются в расширении? Составьте свои предложения. По возможности укажите источники, которые позволят это расширение осуществить.

## § 8. Инфляция. Банки

---

**Что такое инфляция.** Инфляция — одно из самых неприятных явлений для потребителя. Подобно тайфуну, она вымывает деньги из наших карманов, опустошая семейный бюджет миллионов людей. Её природа заключается в колебании денежной массы и росте цен на потребительские товары и услуги.

**Инфляция** — процесс обесценивания бумажных денег, падение их покупательной способности вследствие чрезмерного выпуска (эмиссии) или сокращения товарной массы в обращении при неизменном количестве выпущенных денег.

Как правило, она возникает как реакция на несбалансированность государственных доходов и расходов, монополизацию экономики, опережающий рост издержек производства (в частности, заработной платы) по сравнению с ростом производительности труда.

Резкие колебания денежной массы, или изменение количества денег, имеющегося у населения, принимают две основные формы — инфляция и дефляция.

- *Инфляция* — уменьшение (падение) покупательной способности денег.
- *Дефляция* — увеличение покупательной способности денег.

**Дефляция** — спад, замедленное падение или замедленный рост цен на денежно-кредитном рынке, сопровождается снижением выпуска продукции и ростом безработицы.

В экономическом смысле инфляция означает повышение цен на блага, а в социальном смысле — повышение стоимости жизни людей. Инфляция и дефляция — антиподы. Если первая возникает стихийно, то вторая проводится правительством намеренно, как средство борьбы с инфляцией. Для этого используются повышение налогов и учётной ставки банков, сокращение бюджетных расходов, стимулирование сокращения кредитов и роста сбережений. Они антиподы ещё и потому, что инфляция увеличивает денежную массу, а дефляция означает уменьшение денежной массы в обращении.

**Типы и степень инфляции.** Надо различать два типа и три степени инфляции.

**Два типа инфляции:**

- *открытая инфляция* — цены постоянно, но не резко возрастают;



- *подавленная инфляция* — временное замораживание цен и доходов, административный контроль над тем и другим.

В социалистической экономике помимо открытой и очень умеренной по уровню инфляции существовала ещё так называемая *скрытая инфляция* — официальные цены остаются прежними, но многие товары исчезают из продажи, они появляются позже под новым названием и по более дорогой цене.

#### **Три степени (уровня) инфляции:**

- *умеренная (ползучая) инфляция* — цены растут менее 10% в год;
- *галопирующая инфляция* — цены растут от 20 до 200% в год;
- *гиперинфляция* — количество денег в обращении и цены растут астрономическими темпами, иногда до 1000% в год.

Исторических примеров инфляции великое множество. Так, во время американской революции покупательная способность денег падала от 1 долл. до 2,5 цента. А в Германии в 1923 г. нужно было потратить 726 тыс. марок для покупки того, что в 1918 г. можно было приобрести за 1 марку.

Особенно велики были темпы инфляции во время и сразу после мировых войн. Так, в Австрии (1921—1922 гг.) максимальный месячный подъём цен достигал 134%. Из-за этого в барах посетители заказывали сразу две порции мороженого, ибо цены росли быстрее, чем мороженое успевало растаять. А вот свежий пример. В 2000—2008 гг. экономика Зимбабве испытывала жесточайший кризис. За это время работу потеряли каждые четверо из пяти жителей страны. В этой стране самая высокая инфляция в мире: в мае 2007 г. она составляла 3700%, в январе 2009 г. — 231 000 000% в год.

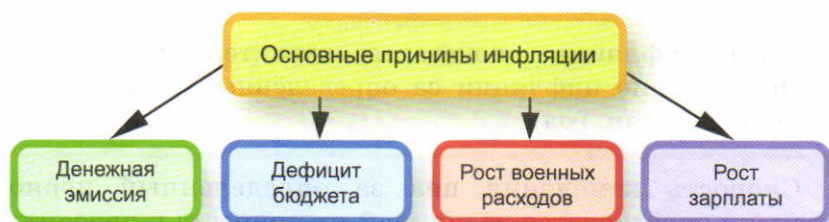
Россия пережила тяжёлую инфляцию в 90-х гг. XX в. В конце 1992 г. потребительские цены выросли в 26 раз по сравнению с декабрём 1991 г., а оптовые цены в промышленности — в 34 раза. За год было выпущено в обращение 1513 млрд руб. по сравнению с 28 млрд руб. в 1990 г. и 89 млрд руб. в 1991 г. Основная причина кроется

в том, что свобода ценообразования привела к лавинообразному росту цен. В начале 1990-х гг. темпы роста инфляции приближались к 3000% в год. Цены тогда менялись каждый день. Чтобы не потерять свои деньги, люди срочно переводили их в доллары, которые были «островком стабильности». Но затем темпы роста инфляции снизились, в 2000-е гг. её уровень колебался в пределах 10—15% в год. Однако в 2008 г. разразился мировой финансовый кризис, охвативший все страны, в том числе и нашу. Кривая инфляции вновь поползла вверх.

**Причины инфляции.** Инфляция — это ещё и процесс обесценивания денег. Поэтому одной из её причин является денежная эмиссия.

**Эмиссия** — выпуск в обращение наличных денег в целях увеличения денежной массы.

Государство запускает печатный станок, он работает на полную мощность, в то время как все другие станки, выпускающие промышленную продукцию, стоят. Вот и возникает такая ситуация: масса денег растёт, а масса товаров остаётся прежней либо сокращается.



Причин роста инфляции в России в 2000—2008 гг. было несколько. По мнению большинства аналитиков, это связано с высокими ценами на нефть и огромным положительным внешнеторговым балансом, что обуславливает приток валюты в страну. Некоторые эксперты полагают, что резкий рост инфляции связан с действиями Центробанка, направленными на поддержку курса доллара. Для этого ЦБ выводит на рынок избыток рублей, что и приводит к росту инфляции.

Причинами, вызывающими инфляцию, могут стать увеличение расходов на военные нужды, увеличение расходов на социальные нужды. Обе причины относятся к непродуцируемым расходам и ведут к хроническому *дефициту государственного бюджета*, т. е. к превышению расходов над доходами. Стремясь покрыть дефицит бюджета, правительство печатает всё большее и большее количество наличных денег, которые не обеспечены товарами. Инфляционное давление на экономику возрастает ещё больше. К инфляции может привести также рост сбережений населения, дотации убыточным предприятиям и т. д., а её последствием может стать вымывание дешёвых товаров.

**Инфляционный спрос.** Инфляционный спрос вызывается избытком покупательной способности, что ведёт к росту цен (товаров немного, а у населения слишком много денег на руках).

**Инфляционный спрос** — ситуация, когда в наличии имеется слишком много денег, но мало товаров.

Сочетание инфляции спроса и инфляции издержек образует инфляционную спираль «цены — заработная плата».

**Уровень инфляции** — показатель, характеризующий рост или снижение инфляции за определённый промежуток времени (месяц, год).

Скорость изменения цен за определённый период времени определяется величиной их прироста в процентах за этот период.

Инфляционный спрос наступает в те моменты, когда заработная плата растёт, а товаров не прибавляется. Те, что есть, раскупают, а новые поступают по более высокой цене. Возникает инфляционная спираль. *Инфляционная спираль* измеряется двумя процессами, идущими параллельно: растёт зарплата и растут цены.

Каждый шаг правительства, который приводит к повышению зарплаты одной группы населения или к попытке иными средствами (например, изменением налоговой

системы) как-то снизить или приостановить инфляцию, подталкивает к последующим действиям другие группы, чьё положение к этому моменту ещё больше ухудшилось. Спираль инфляции — фактически неуправляемый процесс.

**Последствия инфляции.** Инфляция и дефляция отражаются на уровне жизни населения, являются источником обострения социальной напряжённости. Сильнее всех от инфляции страдают малоимущие слои населения, т. е. те, кто живёт на небольшую пенсию или оклад.

Инфляция приносит прибыли одним и убытки другим. Убытки терпят те, кто получает фиксированную заработную плату, которая, будучи оговорена долгосрочным соглашением, очень медленно реагирует на изменение цен. В основном от инфляции страдают граждане с фиксированным доходом, вкладчики, кредиторы и предприниматели.

Те, кто живёт на пенсию по старости, не имеют возможности увеличить свой доход, чтобы противостоять инфляции. В результате жизненный уровень этой категории людей снижается. Для их защиты государство прибегает к выплатам по социальному страхованию, скорректированным под инфляцию.

От инфляции также сильно страдают и те категории населения, которые положили свои деньги на счёт в государственный или коммерческий банк.

И всё же есть категории населения, которые выигрывают от инфляции. Такое может показаться парадоксальным, но это факт. Когда деньги дешевеют, многие пытаются сохранить остатки, покупая золото и драгоценности. Стало быть, эта категория продавцов наживается тогда, когда большинство людей страдает.

Кроме них на инфляции наживаются коммерческие банки. При инфляции обычно значительно возрастает



скорость обращения денег (люди стремятся быстрее тратить возросшую массу наличных).

Экономисты считают, что от инфляции нельзя избавиться вовсе. Вопрос лишь в её величине. Если удастся минимизировать микрофакторы, останутся макропричины, а именно: значительная монополизация экономики; расходы на военно-промышленный комплекс; долгосрочные инвестиции; локальные войны; государственный бюджетный дефицит и др.

Остаётся одно: вести борьбу не столько с причинами обесценивания денег, сколько с их последствиями. Иначе говоря, более реально сделать инфляцию управляемой, а её уровень — умеренным. Средства антиинфляционной политики включают: сокращение государственных расходов; повышение налоговых ставок; «замораживание» заработной платы; ограничение монополистической деятельности в области ценообразования; умелую денежную политику центральных банков и контроль за денежной массой и др.

**Банки.** Рыночная экономика не может существовать без кровообращения — финансовых потоков. Деньги накапливаются, а затем вкладываются в производство посредством системы финансово-кредитных учреждений, основным звеном которой выступают банки.

**Банк** (от итал. *banco* — скамья, лавка менялы) — учреждение, аккумулирующее денежные средства и накопления, предоставляющее кредит, осуществляющее денежные расчёты, учёт векселей и ценных бумаг, операции с золотом, иностранной валютой и другие функции.

Банки возникали двумя путями: а) через менял и обмен; б) через ювелиров и хранение. Начало банкам положено ещё в XII в. менялами, которые несметно расплодилось в самой торговой стране того времени — Северной Италии. У каждого города были тогда свои собственные монеты. Для торгового оборота необходим был постоянный обмен, и этим делом занимались за известное вознаграждение менялы. Они часто брали на себя размен при условии предоставления требуемой монеты через известный срок. Впоследствии они расширили свою деятельность, принимая вклады на хранение. Следующей ступенью был выпуск векселей и денежных переводов.

Использование бумажных денег западной цивилизацией началось ещё в Средние века. Основной формой денег в те времена были золотые и серебряные монеты, малоприспособленные для транспортировки и привлекательные для воров. Чтобы сделать деловые операции безопасными, люди начали приносить свои монеты местным ювелирам, и те давали им расписки. Так ювелиры становились средневековыми банкирами. Купцы охотно принимали расписки в уплату за товары, так как могли поменять их на золото в ювелирных мастерских. Со временем расписки ювелирных дел мастеров получили популярность у торговцев и путешественников, воровавших огромными деньгами. В итоге расписки явились самой ранней формой бумажных денег в Западной Европе.

Банки обслуживают денежный оборот и кредитные отношения, участвуют в регулировании хозяйственно-финансовой деятельности предприятий.

Банки оказывают физическим и юридическим лицам множество услуг. Они играют роль хранилища денег, организуют денежный оборот и кредитные отношения. Наряду с этим они занимаются практически всеми видами кредитных, расчётных и финансовых операций, связанных с обслуживанием деятельности своих клиентов.

Банки — это финансовые посредники. Они выполняют эту роль, передавая деньги от вкладчика заёмщику, т. е. от тех, кто хочет оставить деньги на будущее, тем, кто желает использовать их в настоящем.

Банки играют также роль посредника, принимая вклады и предоставляя кредиты. Подобно тому, как кровь в нашем



Здание Дворянского и селянского поземельного банка в Чернигове (1912 г. постройки); штаб-квартира основанного в 1870 г. Дойче Банка во Франкфурте-на-Майне

организме прокачивается по всем сосудам, наполняя его живительной силой, банки прогоняют деньги по всем финансовым артериям экономики, придавая ей силу и здоровье. Всякие приостановки платежей подобны закупорке сосудов. А мы знаем, к каким необратимым последствиям это может привести. Поэтому с уверенностью можно утверждать, что деятельность банков является жизненно важной для нормального функционирования экономики.

Одна из основных статей дохода банков и сберегательных институтов — это процент с кредитов и ссуд. Банки, обеспечивающие экономику деньгами, дают их предприятиям и частным лицам под проценты.

В чём состоит обогащение банков? Они отдают привлечённые на свои счета деньги другим нуждающимся — гражданам или фирмам, но под более высокий процент, чем обещали вернуть вкладчикам. Предоставление ссуды служит для «производства денег».

Банки занимаются и куплей-продажей акций. Пользуясь огромными связями с миром промышленных предпринимателей, они охотно берут на себя размещение акций вновь возникающих промышленных предприятий, а равно и скупку акций для тех клиентов, которые пожелали бы стать их собственниками.

В сущности, банки принимают самостоятельное участие в биржевой игре. Они больше всех осведомлены о действительном положении дел на предприятиях, имеют возможность выделить большие суммы на закупку тех или иных бумаг, чтобы создать на них искусственный спрос и взвинтить цены, или выбросить из своего портфеля большое количество бумаг, подорвав их биржевой курс.

Биржевая игра на понижение и повышение для банков — способ сосредоточить у себя наиболее доходные ценные бумаги. Банки не ограничиваются посредничеством между капиталистами. Многие банки являются держателями пакетов акций крупнейших промышленных корпораций.

Банки живут насыщенной и беспокойной жизнью. Они сливаются и укрупняются; разоряются и поглощаются; расширяются (создают филиалы); выходят на международную арену.

Банковскую систему РФ образуют Центральный банк России, Банк внешней торговли РФ, Сберегательный банк

Российской Федерации, коммерческие банки разных видов, а также другие кредитные учреждения, получившие лицензию на осуществление отдельных банковских операций. Низовое звено банковской системы состоит из сети самостоятельных банковских учреждений, непосредственно выполняющих кредитно-расчётные операции. Центральный банк осуществляет руководство всей денежно-кредитной системой страны, обладает монопольным правом эмиссии бумажных (банкнот) и металлических денег, временно хранит свободные денежные средства и обязательные резервы коммерческих банков и предоставляет им кредиты. Центральный банк страны — это федеральная резервная система. Он предоставляет банковские услуги финансовым институтам и следит за их деятельностью. Он также играет роль банка для федерального правительства.



Центральный банк РФ

Выше говорилось о том, какую роль играют банки в экономике в целом, какие услуги предоставляют корпорациям, фирмам и другим юридическим лицам, обслуживание которых составляет основной банковский оборот. Однако не менее важна роль банка и в жизни обычного человека. Физическим лицам банки предоставляют следующие услуги:

- 1) потребительские, ипотечные кредиты; кредитование на определённую покупку;
- 2) международные банковские карты;
- 3) денежные вклады для частных лиц;
- 4) операции с наличной валютой и чеками;
- 5) операции с драгоценными металлами;
- 6) переводы денежных средств частных лиц в рублях и иностранной валюте по России и за рубеж;
- 7) аренда сейфов индивидуального пользования и др.

Россия — молодая рыночная держава. Её правительство и население только ещё учатся азам цивилизованной экономики. Не всё получается сразу, особенно в области культуры экономического поведения. По мнению экспертов, о недостаточно высоком пока уровне финансовой грамотности нашего населения говорят следующие показатели:



только 20% россиян хранят сбережения в банках, 7% — пользуются пластиковыми картами, 4% — берут потребительские кредиты и лишь 0,1% — участвуют в ипотеке. Более 40% россиян вообще не пользуются банковскими услугами, а те, кто пользуется, делают это неграмотно.

Как показывают исследования, только у трети россиян сегодня есть счёт в банке, 63,5% не доверяют отечественным кредитным организациям — таковы результаты исследования Агентства по страхованию вкладов. Не лучше дело обстоит и со страхованием: 60% граждан не уверены, что нынешние крупные страховые компании будут существовать через 20 лет.

### Основные термины и понятия

Инфляция, дефляция, эмиссия, инфляционный спрос, уровень инфляции, банк

### Вопросы и задания

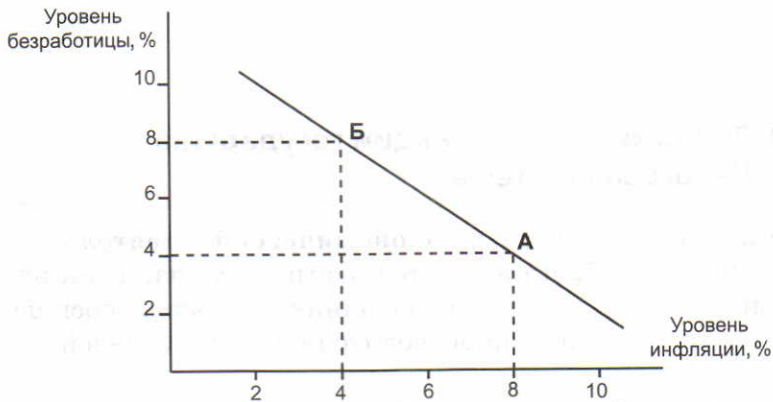
1. Что называют инфляцией и каковы её последствия для экономики страны?
2. При помощи каких показателей характеризуют инфляцию?
3. Как инфляция влияет на уровень жизни населения?
4. Что такое дефляция? Сравните инфляцию и дефляцию по критериям, предложенным вами.
5. В чём сущность эмиссии?
6. Почему спираль инфляции считается неуправляемым процессом?
7. Какую роль в экономике играет банк и какие функции он выполняет?
8. Как вы поняли выражение: банк опосредствует движение ссудного капитала?
9. Каковы причины (кроме прямо указанных в тексте параграфа), которые, на ваш взгляд, определили отношение россиян к их участию в банковских операциях?

### Практикум

1. Используя материал параграфа и материалы Интернета и СМИ, заполните таблицу.

Причины инфляции	Пути и меры борьбы с инфляцией

2. Профессор Лондонской экономической школы А. Филипс в конце 1950-х гг. установил такую закономерность: чем ниже уровень инфляции, тем выше уровень безработицы, и наоборот. Объясните эту взаимосвязь. Ниже дана так называемая «Кривая Филипса».



3. Инфляция также вынуждает потенциальных инвесторов покупать вещи, которые они смогут перепродать с прибылью для себя, — такие, как недвижимость, драгоценности, предметы искусства, вместо того чтобы вкладывать деньги в компании, которые могут выпускать продукцию и создавать дополнительные рабочие места. Приведите конкретные примеры.

4. Установите соответствие между понятиями и их определениями: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

#### ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- 1) Показатель, характеризующий рост или снижение инфляции за определённый промежуток времени (месяц, год)
- 2) Выпуск в обращение наличных денег в целях увеличения денежной массы
- 3) Искусственное изъятие из обращения избыточной денежной массы
- 4) Ситуация, когда в наличии имеется слишком много денег, но мало товаров

#### ПОНЯТИЯ

- А) Эмиссия
- Б) Уровень инфляции
- В) Дефляция
- Г) Инфляционный спрос

5. Продолжите список.

Банки осуществляют следующие функции:

- 1) обслуживают денежный оборот и кредитные отношения;
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)

## § 9. Экономические функции государства.

### Налоговая система

**Внешние эффекты экономической деятельности.** Общественные блага являются частным случаем так называемых *экстерналий*, или внешних эффектов, поскольку показывают влияние производителя на потребителей.

**Внешние эффекты экономической деятельности** — внешние последствия экономической деятельности, продукции и услуг.

Таким образом, внешние эффекты — это последствия деятельности одной фирмы или индивида для других фирм, групп населения и индивидов, которые не являются участниками этой деятельности.

Они делятся на *положительные* и *отрицательные*. Загрязнение окружающей среды является классическим примером таких эффектов (последствий для общества), которые оказывают негативное влияние на промышленность, рыболовство, туризм, городское развитие, качество жизни. Внешние эффекты отражают тот факт, что социальные и частные интересы часто не совпадают: то, что хорошо для одного индивида, может вызвать издержки у остальной части общества.

Внешние эффекты представляют собой полезность или затраты, связанные с третьими лицами и не учтённые в цене товара. Причиной их существования служит то обстоятельство, что все люди живут в одном мире и используют одни и те же ресурсы. Каждый человек преследует свои цели, но одни делают это в ущерб, а другие во благо соседям. Причём часто — ненамеренно, так что внешний эффект может стать побочным

результатом, не входящим в первоначальную цель человека. На языке экономической теории это означает, что потребление или производство какого-то блага может оказывать побочное воздействие на потребление или производство другого блага. Внешние эффекты иначе называют *эффектами соседства*.

Роль государства в появлении внешних эффектов чрезвычайно велика. В начале 1990-х гг. российское правительство решило покончить с пустыми прилавками и товарным дефицитом, резко ввело рыночные отношения и отпустило цены. Прилавки действительно наполнились, но карманы граждан опустели. Розничные цены взметнулись вверх, а зарплата осталась прежней. Миллионы людей любовались переполненными витринами, но купить ничего не могли. Как цепная реакция последовали банкротства и закрытия предприятий, людей выгоняли на улицу либо отправляли в неоплачиваемый отпуск. Бедных, нищих и голодных стало больше, чем в эпоху товарного дефицита. Одновременно на приватизации общественной собственности и покупке обесценившихся ваучеров разбогатело множество бизнесменов. Для них внешний эффект действия правительства оказался положительным.

Влияние отрицательных эффектов сглаживается с помощью государственного регулирования. Если речь идёт об ухудшении качества окружающей среды за счёт выбросов или сбросов загрязняющих веществ, используются такие методы регулирования, как нормирование качества выбросов (сбросов), платежи за выбросы загрязняющих веществ, торговля правами на выбросы загрязняющих веществ. Способ борьбы с последствиями экономической деятельности, принятый рядом правительств и международных организаций в 1970-х гг., сводится к принципу: «Платит тот, кто загрязняет», в частности, те, кто загрязняет окружающую среду, оплачивают все общественные издержки, вызываемые их производством, через налоги и сборы.

**Налоги.** Налоги являются важным инструментом регулирования экономической жизни со стороны государства.

**Налог** — обязательный платёж, взимаемый с организаций и физических лиц в денежной форме в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налогообложение касается не только физических, но и юридических лиц, т. е. предприятий и организаций.

Сумма, с которой взимаются налоги, называется *налоговой базой*. В случае налогов на доходы её можно назвать *налогооблагаемым доходом* (прибылью). Налогооблагаемый доход (прибыль) равен разности между полученным доходом (прибылью) и налоговыми льготами. Сумма налога исчисляется на основе *налоговой ставки*. В соответствии с Налоговым кодексом РФ налоговая ставка представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Налоговая база и порядок её определения, а также налоговые ставки по федеральным налогам устанавливаются Налоговым кодексом.

Налоги являются главной статьёй бюджетных доходов государства. Объектами налогообложения выступают: доходы (прибыль); стоимость определённых товаров; отдельные виды деятельности налогоплательщиков; операции с ценными бумагами; пользование природными ресурсами; имущество юридических и физических лиц; передача имущества; добавленная стоимость произведённых товаров и услуг и другие объекты, установленные законодательными актами.

Налоги бывают двух видов. *Первый вид (прямые налоги)* — налоги на доходы и имущество: налог на доходы физических лиц; налог на прибыль корпораций (фирм); налог на социальное страхование и на фонд заработной платы и рабочую силу (так называемые социальные налоги, социальные взносы); поимущественные налоги, в том числе налоги на собственность, включая землю и другую недвижимость; налоги на перевод прибыли и капитала за рубеж и др. Они взимаются с конкретного физического или юридического лица.

*Второй вид (косвенные налоги)* — налоги на товары и услуги: налог с оборота, который в большинстве развитых стран в настоящее время заменён налогом на добавленную стоимость; акцизы (налоги, прямо включаемые в цену товара или услуги); налоги на наследство, на сделки с недвижимостью и ценными бумагами и др. Они частично или полностью переносятся на цену товара или услуги.

Налоги выполняют три важнейшие функции:

1) финансирования государственных расходов (фискальная функция);

2) поддержания социального равновесия путём изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними (социальная функция);

3) государственного регулирования экономики (регулирующая функция).

**Виды налогов.** Наибольшая доля налоговых поступлений в консолидированный бюджет России приходится на *налог на добавленную стоимость (НДС)* и *налог на прибыль юридических лиц*, в то время как, например, в Австрии, Великобритании, Германии, США, Японии лидирующее положение в структуре доходов государственного бюджета занимает подоходный налог с физических лиц, во Франции — соответственно НДС и подоходный налог с физических лиц. В разных странах мира ставка НДС колеблется от 5 до 38% стоимости товаров и услуг предприятия. Подоходный налог с юридических лиц (корпоративный налог) взимается по следующим ставкам: в большинстве стран (Дания, Италия, Испания, США и др.) основная ставка налога составляет 34%, в Великобритании — 35%, в Бельгии — 43%, в Германии — 50%. Во Франции НДС составляет 19,6% на большинство товаров и услуг. Декларация и оплата НДС делается ежемесячно или каждые три месяца. Сегодня российские налоги — самые низкие в Европе.

НДС — показательный пример того, как может осуществляться перераспределение налогового бремени: субъект налога и носитель налога не совпадают. Налогоплательщик по закону (субъект налога) стремится к тому, чтобы переложить налог либо «вперёд» — на покупателей своих товаров и услуг, повышая цену этих товаров и услуг в соответствии с размером налога, либо «назад» — на лиц, у которых он сам покупает товары и услуги, уплачивая им меньше, т. е. столько, сколько он заплатил бы, если бы налога не существовало.

НДС охватывает практически все виды товаров и услуг, поэтому при относительно низких ставках пополняет казну лучше других видов налогов. Кроме того, НДС позволяет гибко балансировать бюджетные расходы и доходы при инфляционном росте цен, их либерализации.

НДС имеет преимущества как для государства, так и для налогоплательщиков: от него труднее уклониться, с ним

связано меньше экономических нарушений, он повышает заинтересованность в росте доходов, а для налогоплательщиков, кроме того, предпочтительнее налогообложение расходов, а не доходов.

С 1 января 1993 г. в России действовала ставка НДС в размере 20%. В 2006 г. она равнялась 18%, оставаясь на таком уровне и сейчас.

Существует и льготная ставка этого налога в размере 10% по некоторым видам продовольствия, товаров детского ассортимента, лекарственных средств и печатных изданий.

*Налог на прибыль* определяется исходя из налогооблагаемой базы и ставки налога. Ставка налога на прибыль в 2009 г. в нашей стране составляла 24%. Во Франции, например, любая коммерческая деятельность облагается налогом в размере 33,3% от прибыли. Под прибылью подразумевается сумма, остающаяся после вычета всех расходов на функционирование предприятия (расходов на зарплату, оплату поставщиков, амортизации и т. д.).

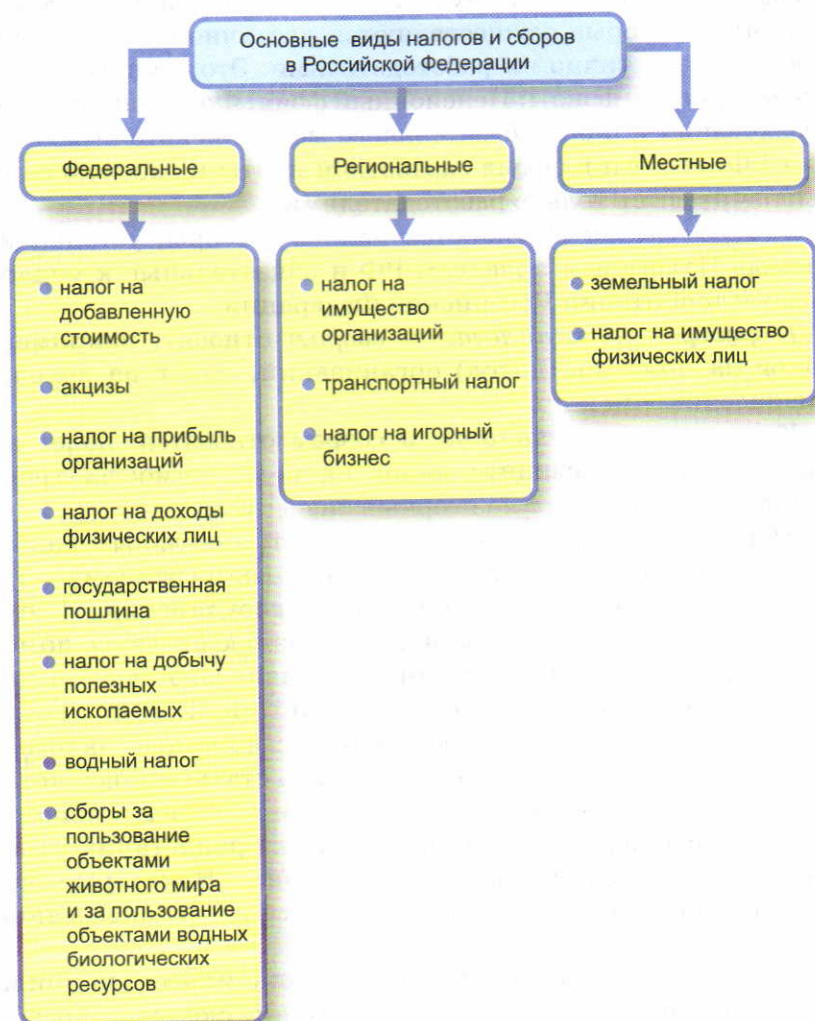
*Налог на имущество предприятий* взимается с балансовой стоимости имущества предприятий. Объектом налогообложения являются основные средства (включая долгосрочно арендуемые с правом последующего выкупа), нематериальные активы, запасы и затраты в стоимостном выражении, находящиеся на балансе.

Расчёт налога ведётся на основе среднегодовой стоимости имущества, при этом из состава имущества предприятия исключается стоимость принадлежащей ему земли, объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, а также линий связи и энергопередачи, путей сообщения и т. д. Ставка налога устанавливается властями соответствующей республики (области), но не свыше 0,5% налогооблагаемой базы.

**Акциз** — косвенный налог на товары или услуги.

*Акцизы* вводятся Федеральным законом как средство обложения продаж так называемых подакцизных товаров — винно-водочных изделий, пива, табака, шоколада, икры осетровых и лососёвых рыб, автомобилей, ювелирных изделий, мехов и т. д. С помощью акцизов в государственный бюджет изымается часть стоимости (цены) товара, которая не отража-

ет ни эффективности его производства, ни потребительских свойств, а является следствием особых условий его производства и реализации. Если бы эта часть цены не изымалась в бюджет, то фирмы-изготовители соответствующей продукции получали бы незаслуженно высокую прибыль.



Ставки акцизов устанавливаются в процентах по отношению к свободным отпускным ценам, включающим издержки производства, прибыль и сумму акциза. При этом ставки



рассчитаны таким образом, чтобы после изъятия акциза оставшаяся в цене прибыль обеспечивала нормально работающему предприятию рентабельность 25% и более.

*Социальные взносы (социальные налоги)* охватывают взносы предприятий на социальное обеспечение и налоги на заработную плату и рабочую силу. Они представляют собой выплаты, которые осуществляются частично самими работающими, частично их работодателями. Это отчисления во внебюджетные фонды: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования РФ. Налоги на фонд заработной платы и рабочую силу выплачиваются только работодателями.

*Федеральными* признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации.

*К федеральным налогам и сборам* относят, например, налог на прибыль (доход) организаций, налог на доходы физических лиц и пр.

*К региональным налогам и сборам* относятся: налог на имущество организаций; налог на недвижимость; транспортный налог; налог на игорный бизнес и пр.

*Местные налоги и сборы* включают: земельный налог; налог на имущество физических лиц; налог на рекламу и пр.

**Налогово-бюджетная политика государства.** Государство управляет экономической жизнью страны с помощью двух мощных инструментов: налогово-бюджетной (фискальной) и денежно-кредитной политики. Государство, во-первых, собирает деньги с помощью налогов, во-вторых, тратит их в соответствии со статьями бюджета. И первое, и второе являются мощными рычагами, использование которых может привести как к процветанию страны, так и к глубокому затяжному кризису. Некоторые экономические школы рекомендуют свести их использование к минимуму.

Как показывает практика, в ходе экономического цикла автоматически может возникнуть дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) в фазе спада и профицит (превышение доходов над расходами) в фазе подъёма. Для борьбы с дефицитом госбюджета и в целях оживления хозяйственной жизни некоторые экономисты предлагают снижать нало-

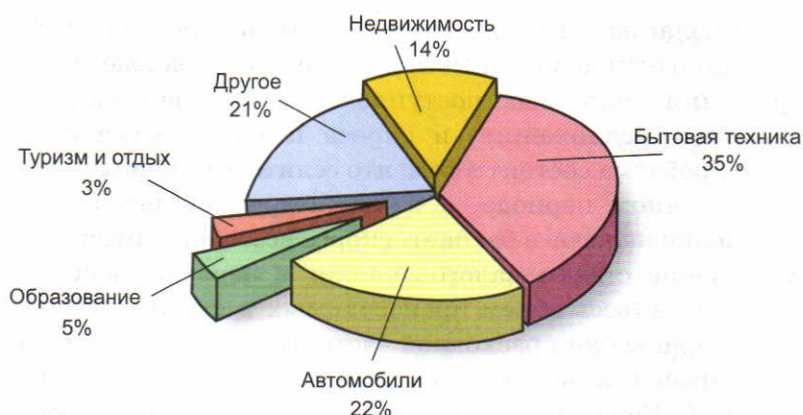
ги. Они полагают, что более низкие ставки налогов не обязательно приведут к увеличению дефицита госбюджета из-за сокращения налоговых поступлений, а вот подъёму производства (предложения) и спроса помогут обязательно. Однако проблема состоит в том, что если это и происходит, то в долгосрочном периоде, а в краткосрочной перспективе поступление налогов в бюджет, скорее всего, снизится.

Изменение ставки налогов влияет в первую очередь на предложение (весь объём производимых в стране товаров и услуг). Управлением расходной части бюджета можно повлиять на спрос. Так, во время кризиса 1929—1933 гг. англичанин Дж.М. Кейнс рекомендовал для вывода экономики из застоя увеличивать расходы бюджета для организации разнообразных общественных работ: строительство шоссе, освоение новых районов, сооружение предприятий. Снижение уровня безработицы, по его мнению, должно было увеличить спрос и начать процесс оживления экономики.

**Денежно-кредитная политика государства.** Под таким термином подразумевается вся совокупность государственных мероприятий в области денежного обращения и кредита. На денежное обращение государство влияет в первую очередь посредством денежной эмиссии (может напечатать новые деньги). Кредит регулируется с помощью учётной политики (регулирование нормы процента, под который предоставляется ссудный капитал).

В условиях падения производства и увеличения безработицы центральные банки пытаются оживить конъюнктуру путём расширения кредита и снижения нормы процента. Напротив, экономический подъём часто сопровождается «биржевой горячкой», спекуляцией, ростом цен, нарастанием диспропорций в экономике. В таких условиях центральные банки стремятся предотвратить «перегрев» конъюнктуры с помощью ограничения кредита, повышения процента, сдерживания эмиссии платёжных средств и т. д.

Денежно-кредитная политика состоит в изменении денежного предложения с целью стабилизации совокупного объёма производства, занятости и уровня цен. Осуществляя её, Центральный банк воздействует на кредитную деятельность коммерческих банков и направляет регулирование на



### На что россияне берут кредиты

расширение или сокращение кредитования экономики. Его цель — стабилизация экономики, укрепление денежного обращения, сбалансированности внутренних экономических процессов. Таким образом, воздействие на кредит позволяет достичь более глубоких стратегических задач развития всего хозяйства в целом.

С помощью денежно-кредитного регулирования государство стремится смягчить экономические кризисы, сдерживать рост инфляции. Государство использует кредит для стимулирования капиталовложений в различные отрасли экономики страны.

Денежно-кредитная политика осуществляется как *косвенными (экономическими)*, так и *прямыми (административными)* методами воздействия. Различие между ними состоит в том, что Центральный банк либо оказывает косвенное воздействие через ликвидность кредитных учреждений, либо устанавливает лимиты в отношении количественных и качественных параметров деятельности банков.

К *инструментам* денежно-кредитной политики относятся: изменение ставки рефинансирования; изменение норм обязательных резервов; операции на открытом рынке с ценными бумагами и иностранной валютой, а также внедрение кредитных ограничений.

К числу экономических функций государства в современном обществе специалисты относят: регулирование денежно-

го хозяйства страны и контроль за деятельностью банков; формирование законодательной основы экономической деятельности и обеспечение судебной защиты имущественных интересов граждан и коммерческих фирм; защиту механизма конкуренции и предотвращение негативных последствий монополизма; охрану частной собственности граждан и фирм от посягательств криминала; заботу о материальном благополучии населения и сокращение уровня бедности; регулирование трудовых отношений в стране, улаживание социальных конфликтов; предотвращение экономических кризисов; охрану интересов потребителей и контроль за качеством товаров и услуг; и, наконец, контроль за сферой внешней торговли и валютных операций, а также защиту экономических интересов страны в международных отношениях.

### Основные термины и понятия

Внешние эффекты экономической деятельности, налог, акциз

### Вопросы и задания

1. Что подразумевается под внешними эффектами экономической деятельности?
2. Охарактеризуйте влияние государства на внешние эффекты экономической деятельности.
3. Как государство регулирует экономику? Назовите направления и механизмы проведения такой политики.
4. Что такое налоги? Может ли государство жить без налогов? Могут ли граждане жить без них?
5. Охарактеризуйте функции, которые выполняют налоги.

### Практикум

1. Сконструируйте модель воздействия государства на экономику страны, отметив:

- цели экономической политики;
- ожидаемые результаты;
- её направления;
- механизмы деятельности государства.

2. Найдите в приведённом списке ошибочное утверждение.

Налоги выполняют следующие важнейшие функции:

- 1) финансирования государственных расходов (фискальная функция);

- 2) поддержания социального равновесия путём изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними (социальная функция);
  - 3) государственного регулирования экономики (регулирующая функция);
  - 4) являются выплатой, которую каждая фирма обязана возместить за предоставленные ресурсы.
3. Вставьте пропущенные слова: «С помощью \_\_\_\_\_ в государственный бюджет изымается часть стоимости (цены) товара, которая не отражает ни эффективности его производства, ни потребительских свойств, а является следствием особых условий его производства и \_\_\_\_\_».
4. Выберите правильный ответ.  
Средством налоговой политики государство:
- 1) управляет денежными расходами;
  - 2) изымает часть доходов граждан и фирм в свою пользу;
  - 3) перераспределяет сырьё и материалы;
  - 4) увеличивает личные доходы граждан.
5. Продолжите перечисление экономических функций государства (их должно быть 16).
1. Регулирование денежного хозяйства страны.
  2. Контроль за деятельностью банков.
  3. ...

## § 10. Государственный бюджет и государственный долг

**Государственный бюджет.** Бюджет — это финансовый план, который обобщает доходы и расходы за определённый период времени.

Такой план может находиться в распоряжении государства, фирмы, семьи и отдельного человека. В первом случае речь идёт о государственном бюджете, во втором — о финансовом плане фирмы, в третьем — о семейном бюджете, в четвёртом — об индивидуальном.

**Государственный бюджет** — смета (баланс) доходов и расходов государства на определённый период (на год).

Он представляет собой централизованные фонды денежных средств, собранные главным образом с помощью налогов и используемые для государственного регулирования экономики, стимулирования хозяйственной деятельности, финансирования социальных программ, науки и культуры, вооружённых сил, образования финансовых и материальных резервов, содержания органов государственного управления.

Государственный бюджет пополняют налоги, поступающие от физических и юридических лиц (работников и работодателей). В отличие от семейного, государственный бюджет имеет официальный статус закона — важнейшего правового и политического документа, по которому вся страна будет жить целый год или несколько лет. Проект бюджета в России разрабатывает правительство, а принимает его после внесения поправок Государственная Дума.

При помощи бюджета государством осуществляются мобилизация денежных ресурсов и их расходование путём перераспределения национального дохода. Через государственный бюджет в настоящее время в промышленно развитых странах перераспределяется до 40% национального дохода.

Структурно любой бюджет состоит из двух частей: *доходной* и *расходной*. Доходная и расходная части бюджета содержат указания на источники поступления, направление и расходование средств.

#### Доходы государственного бюджета

Налог на доходы физических лиц ( подоходный)  
Налог на прибыль предприятий  
НДС

Акцизы

Таможенные пошлины

Прочее

#### Расходы государственного бюджета

Социальные расходы

Военные расходы

Расходы на фундаментальную науку и научные исследования

Расходы на финансирование экономики: предоставление субсидий, дотаций, займов; государственные инвестиции; федеральные программы

Содержание государственного аппарата

Обслуживание государственного долга

Современная Россия представляет собой федеративное государство с трёхуровневой бюджетной системой: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты. Свод бюджетов всех уровней составляет *консолидированный бюджет* Российской Федерации.

Если расходы превышают доходы, то возникает бюджетный *дефицит*. И наоборот, если доходы превышают расходы, то формируется бюджетный *профицит*.

**Сбалансированный бюджет** — бюджет, в котором соблюдено соответствие между расходами и доходами.

*Профицит бюджета* возникает, когда правительство собирает больше налогов, чем тратит на финансирование бюджетных организаций и проектов, включая уплату процентов по обслуживанию государственного долга.

*Дефицит бюджета* появляется, когда правительство тратит на финансирование бюджетных организаций и проектов больше, чем собирает налогов. Дефицит госбюджета может быть покрыт разными способами — в форме прямых кредитов Центрального банка, заимствований на внутреннем и внешнем рынках, дополнительных доходов бюджета — например, доходов от приватизации и т. д.

После распада СССР бюджет Российской Федерации был в течение длительного времени дефицитным. В 1990-е гг. доходная часть бюджета постоянно сокращалась, а дефицит бюджета стремительно рос. Ситуация начала улучшаться в 2000 г. в связи с ростом цен на традиционные товары российского экспорта (нефть, лес, газ) и падением цен на импортируемые товары из-за снижения курса евро.

Основными критериями эффективности бюджетной системы являются: уровень собираемости бюджетных доходов (в т. ч. налогов); уровень выполнения бюджетных обязательств: величина бюджетного дефицита (профицита) и скорость роста (сокращения) государственного долга.

**Государственный долг.** Что же представляет собой государственный долг?

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА			
Доходы (млрд руб.)	Расходы (млрд руб.)	Уровень инфляции (%)	Среднегодовой курс рубля к доллару США
10 927,1	9024,7	8,5	24,7

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ



Федеральный бюджет Российской Федерации на 2009 г.

**Государственный долг** — долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Долговые обязательства России могут быть в форме кредитов, полученных Правительством РФ; государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства РФ, а также других долговых обязательств, гарантированных Правительством РФ.

Он может быть внешним — перед иностранными государствами и внутренним — перед собственным народом.



**Внутренний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации.

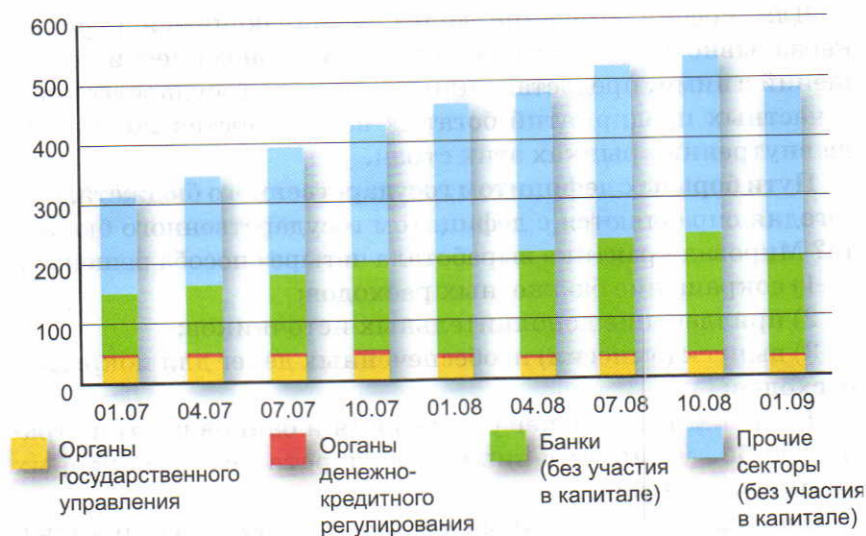
Внутренним долгом РФ являются долговые обязательства Правительства РФ перед юридическими и физическими лицами, номинированные в рублях. Государственный внутренний долг РФ обеспечивается всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства РФ. Он включает задолженность по ГКО (государственным краткосрочным обязательствам), ОФЗ (облигациям федерального займа), ОГСЗ (облигациям государственного сберегательного займа), реструктурированную задолженность по ОВГВЗ (облигациям внутреннего государственного валютного займа), а также просроченную задолженность по централизованным кредитам сельскому хозяйству и северным регионам.

**Внешний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте.

Наш внешний долг складывается из двух частей — долга бывшего СССР и новой России. Поскольку Россия является правопреемницей СССР, то и платить по всем долгам приходится новой власти.

Одним из самых больших достижений Российской Федерации последних лет стала успешная выплата внешнего государственного долга страны. Это особенно важно и потому, что по мере роста внешнего долга России возростал *отток капиталов* из страны. То есть чем больше мы брали денег за границей по легальным каналам, тем больше уплывало их туда же — по нелегальным каналам. Оценки расходятся, но ежегодно Россия теряла на вывозе капиталов в среднем от 25 до 30 млрд долл. По мере укрепления экономики и уплаты внешнего долга шёл двойной процесс: уменьшения оттока частного капитала из России и его приток в страну. Начиная с 2005 г. приток частных капиталов превышает их отток из России.

Парадоксально, но и мировая экономика в целом дефицитна, она имеет ярко выраженные долговые черты. Подавляющее число стран испытывают недостаток собст-



Внешний долг Российской Федерации в 2007—2008 гг. (млрд долл. США)

венных ресурсов для осуществления внутренних вложений, покрытия дефицита государственного бюджета, проведения социально-экономических преобразований и выполнения долговых обязательств по внешним заимствованиям. Одни являются одновременно и кредитором и заёмщиком, другие — чистым должником. Но практически во всех странах сложилась долговая экономическая система. Причём зависимость национальных хозяйств от внешних «подпиток» будет усиливаться по мере глобализации финансовых рынков. К примеру, в Швеции около 100 млрд долл. внешнего долга (на 8 млн жителей).

Особенно остро вопрос о внешнем долге стоит перед развивающимися странами. По данным Мирового банка, общий их внешний долг приближается к 2 трлн долл. и составляет более 35% их совокупного национального дохода. При этом 41 страна, большинство из которых африканские, испытывает серьёзные трудности с обслуживанием своего внешнего долга. В Эфиопии выплаты по внешнему долгу в четыре раза превышают государственные расходы на здравоохранение. В Танзании — в 6 раз. В целом по Африке правительства передают западным кредиторам в четыре раза больше, чем тратят на образование и здравоохранение.

Для России списание долга развивающимся странам неразрывно сочетается с укреплением экономических отношений с ними, предоставления для наших государственных и частных предприятий богатых возможностей появления на внутренних рынках этих стран.

**Пути борьбы с дефицитом государственного бюджета.** Как сегодня справляются с дефицитом государственного бюджета? Мировая практика выработала четыре способа решения:

- 1) сокращение бюджетных расходов;
- 2) привлечение дополнительных источников;
- 3) выпуск (эмиссия) необеспеченных денег для покрытия расходов;
- 4) одалживание денег у населения и банков внутри страны либо у иностранных государств и финансовых организаций (фондов) и т. д.

*Сокращение бюджетных расходов* — самый заманчивый и самый опасный путь. Надо урезать помощь либо самым беззащитным, либо самым властным. В первом случае надо сокращать социальные программы. В результате школы не получают деньги на ремонт помещений, оплату коммунальных услуг и приобретение учебников, больницы — на лекарства и лечение больных, библиотеки и музеи — на оплату штатов и расширение художественных фондов, малообеспеченные — на питание, одежду, проживание.

Как правило, материальный уровень благосостояния таких людей находится у черты или за чертой абсолютной бедности, т. е. на уровне или ниже прожиточного минимума.

Сокращение расходов на социальные программы ведёт к социальной напряжённости. Правительства разных стран идут на сокращение социальных программ только в самую последнюю очередь, когда не удаётся решить проблему иными способами.

Есть ещё одна возможность — сокращение расходов на содержание государственного аппарата. Расходы на госаппарат возрастают, когда государство стремится взять на себя как можно больше функций по регулированию жизни общества, в случае неэффективности отдельных государственных органов или даже ветвей власти. Во многих странах сумели провести успешные реформы по сокращению числа чиновников.

Эмиссия как способ решения проблемы дефицита не может принести облегчение стране потому, что в России, например, постоянно печатают дополнительные деньги, хотя и в разном объёме. Небольшая «закачка» дополнительной наличности делается часто по техническим причинам: для активизации оборота наличных денег, когда их не хватает. Часто об этом правительство даже не объявляет, и небольшие эмиссии проходят безболезненно. Значительные эмиссии не обеспеченных товарами денег ведут к инфляции, а значит, к росту цен и снижению уровня жизни. Таким образом, проблема не решается, а ещё больше усложняется.

Одалживание денег у собственного населения или за границей тоже не всегда эффективно. В 1997—1998 гг. Правительство РФ выпустило огромное количество ценных бумаг — государственных казначейских облигаций (ГКО). Но к августу 1998 г. оказалось, что расплачиваться нечем.

## Основные термины и понятия

Государственный бюджет, сбалансированный бюджет, государственный долг, внутренний долг, внешний долг

## Вопросы и задания

1. Каковы основные элементы государственного бюджета?
2. За счёт чего происходит формирование и рост государственного бюджета?
3. Почему дефицит федерального бюджета и государственный долг являются важнейшими характеристиками состояния государства?
4. Перечислите основные способы ликвидации дефицита государственного бюджета и дайте их краткую характеристику.
5. Чем внутренний долг государства отличается от внешнего долга?

## Практикум

1. Напишите эссе на тему «Чего нельзя допускать при планировании семейного бюджета?».
2. Досконально неизвестно, каким образом государственные расходы влияют на экономику страны. Эксперты придерживаются различных, иногда полярных взглядов на этот вопрос. Учёные

проследили влияние государственных субсидий на производительность труда. Оказалось, что трансферты государственных средств негативно влияют на производительность труда, государственные расходы на образование и здравоохранение дают однозначно позитивный эффект, а государственные инвестиции никакого эффекта на производительность труда не оказывают. В частности, увеличение численности чиновников на 1% уменьшает темпы экономического роста на 0,14%, а увеличение государственных расходов на 1% от ВВП приводит к увеличению безработицы на 0,36 — 1%. В свою очередь, уменьшение государственных расходов на 1% приводит к увеличению инвестиций на 0,8% от уровня ВВП в течение пяти лет.

Проанализируйте приведённые данные и выскажите свою точку зрения.

3. На основе Конституции Российской Федерации, информации из СМИ раскройте фазы формирования государственного бюджета.

4. Заполните следующую таблицу.

Профицит бюджета	Дефицит бюджета

5. Найдите в приведённом списке ошибочное утверждение. Посредством бюджетной политики государство:

- 1) осуществляет финансирование общественных институтов;
- 2) изымает часть доходов граждан и фирм в свою пользу;
- 3) разрабатывает антимонопольное законодательство;
- 4) увеличивает благосостояние своих граждан.

## § 11. Рынок труда, занятость и безработица

**Спрос и предложение на рынке труда.** Как и любой другой рынок, рынок труда — это совокупность продавцов и покупателей, торговля между которыми приводит к установлению цены.

**Рынок труда** — особый механизм, позволяющий людям найти работу по специальности и потребностям, а работодателям — нанять нужных для дела работников.

Подчиняется рынок труда своему главному закону — **закону спроса и предложения**. *Совокупный спрос* на рынке труда определяется общим количеством всех рабочих и учебных мест, как занятых, так и вакантных. Выразителем *совокупного предложения* является всё экономически активное население. Предложение труда строится рабочими на основе сопоставления привлекательности дохода, который они получают за час труда, и удовлетворения, получаемого за час досуга.

Предложение рабочей силы на текущем рынке труда включает: а) лиц, не занятых трудовой деятельностью и ищущих работу; б) лиц, желающих сменить место работы; в) лиц, готовых трудиться в свободное от основной работы или учёбы время. Спрос на рабочую силу представляет собой потребность в заполнении вакантных рабочих мест на условиях основной деятельности или деятельность по совместительству, а также для выполнения разовых работ.

Предложение труда зависит не только от численности населения, но и от многих других факторов: возрастной структуры населения; вероятности физически сохранить трудоспособность на протяжении жизни; склонности людей приступать к работе (вообще или в легальном хозяйстве в частности) и не покидать её (ради досуга, отдыха на пенсии, по семейным обстоятельствам и т. п.); распространённости правонарушений, уровня их раскрываемости, характера наказаний; устройства пенитенциарной системы (уголовно-исполнительной); системы воинской службы и др. Таким образом, на предложение труда влияют: а) рыночные и б) нерыночные факторы.

На рынке рабочей силы *ценой труда* является заработная плата. Она привлекает на рынок труда ту часть населения, которая не имеет других источников существования. Высокий уровень заработной платы увеличивает предложение труда во всех сегментах рынка труда.

Конкуренция на рынке труда принимает три формы: 1) между работодателями — за привлечение рабочей силы; 2) между работниками — за замещение вакантных рабочих мест в системе общественного разделения труда; 3) между наёмными работниками и работодателями — за условия трудового соглашения и оплаты труда.

Рынок труда стремится утвердить принцип «равная оплата за равный труд». Это означает, что конкуренция выступает уравнильницей зарплаток.

*Первое правило рынка труда* таково: когда работников не хватает, их заработная плата растёт. Когда же предложение рабочих рук превышает спрос — заработная плата снижается. Есть и *второе правило рынка труда*: на цивилизованном рынке труда умственный труд ценится выше физического, квалифицированный — выше неквалифицированного.

**Занятость и безработица.** И занятость и безработица характеризуют участие или неучастие в общественном производстве (в государственном или частном секторах) людей рабочего возраста, относящихся к трудоспособному населению.

**Занятость** — категория, отражающая характер, условия и степень вовлечения населения в процесс общественного производства.

К занятым в экономике относятся лица, которые в определённый период времени выполняли работу по найму или за вознаграждение, а также работу, приносящую доход не по найму и выполненную самостоятельно либо с компаньоном (компаньонами) как с привлечением, так и без привлечения наёмных работников. Работающие не по найму — это лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. К ним относятся работодатели, управляющие собственным предприятием или делом с одним или несколькими партнёрами, а также лица, работающие на индивидуальной основе, неоплачиваемые семейные работники.

**Безработица** — социально-экономическое явление, при котором определённая часть трудящихся не может устроиться на работу и, становясь относительно избыточным населением, превращается в резервную армию труда.

В нашей стране в численность безработных включаются лица, не имеющие работу, ищущие работу и в установлен-



■ Безработица



■ Занятость

### Занятость и безработица

ном порядке получившие официальный статус безработного в органах государственной службы занятости.

Занятость и безработица — две стороны одной медали. Иными словами, чем масштабнее занятость, тем меньше объём безработицы, и наоборот.

В отечественной статистике для фиксации определённых параметров в сфере занятости применяется понятие *трудовые ресурсы*. К трудовым ресурсам относят людей трудоспособного возраста — женщин 16—55 лет и мужчин 16—60 лет. В 1993 г. вместо понятия «трудовые ресурсы» появляется понятие «экономически активное население».

**Экономически активное население** = всё занятое население + зарегистрированные безработные.

Сегодня наряду с ним используется также понятие «трудоспособное население». К *населению в трудоспособном возрасте* в России относятся мужчины от 16 до 60 лет (до пенсионного возраста) и женщины от 16 до 55 лет. Все те, кто ещё не достиг 16 лет, относятся к группе — *население младше трудоспособного возраста*, а те, кто уже достиг пенсионного возраста, — *население старше трудоспособного возраста*. По статистике к концу 2008 г.



Американские безработные всё ещё надеются получить работу. 1935 г.



численность экономически активного населения в России составила примерно 75,9 млн человек.

Согласно статистике, занятым считается любой человек, имеющий работу. При этом не важно, занят человек полный рабочий день или неделю или нет. Если он занят неполный рабочий день или неделю, он считается частично занятым и не включается в число безработных. Численность занятых и численность рабочей силы совпадают.

**Безработные и их поддержка.** Правовой статус безработного включает: определение понятия безработного; его права и обязанности; социальные гарантии и компенсации при потере работы и в других случаях. Безработными признаются граждане, которые: а) являются трудоспособными; б) не имеют работы и заработка (при этом не учитывается выходное пособие и средний заработок, выплачиваемые при высвобождении с предприятий, а также оплата за выполнение общественных работ по направлению службы занятости); в) зарегистрированы в службе занятости; г) готовы приступить к работе. В России социальные гарантии и компенсации устанавливаются как для граждан, потерявших работу, высвобождённых с предприятий, из учреждений, организаций, так и для граждан, впервые ищущих работу или желающих возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва. Необходимыми условиями предоставления таких гарантий и компенсаций являются достижение трудоспособного возраста (16 лет) и получение статуса безработного. По достижении гражданином пенсионного возраста право на получение пособия по безработице или компенсации утрачивается и возникает право на пенсионное обеспечение (трудовую или социальную пенсию).

Безработный — это человек, не имеющий заработка и живущий на специальное пособие, именуемое пособием по безработице. Оно представляет собой разновидность государственных пособий по социальному обеспечению населения и формируется за счёт отчислений — в то время, когда человек имел работу, — в страховой фонд на случай потери работы. В разных странах пособие по безработице составляет, как правило, от  $1/2$  до  $2/3$  заработка.



С 1992 г. когда безработица в России впервые стала объектом статистического учёта, до 1999 г. численность безработных выросла в 2,5 раза — с 3,6 млн до 9 млн, а их доля в составе экономически активного населения — с 4,7 до 12,4%. По данным Федеральной службы по труду и занятости, в конце августа 2004 г. на учёте в органах государственной службы занятости состояло 1,6 млн безработных. В феврале 2009 г. безработица в России достигла самого высокого за прошедшие пять лет показателя в 6,4 млн человек. Постоянной работы не имели 8,5% трудоспособного населения страны.

Для того чтобы облегчить людям возможность встречи с нужными людьми, нанимателем или наёмным работником, существуют особые учреждения, которые помогают трудоустройству людей и сокращению безработицы. Они называются биржей труда, центром занятости, центром трудоустройства, службой занятости, центром содействия занятости, бюро по трудоустройству. Названия разные, но суть одна — помочь безработным найти вакансию, а государству — урегулировать проблему занятости.

**Биржа труда** — учреждение, выполняющее посреднические функции между работодателями и наёмными работниками.

Государственные биржи труда: регистрируют спрос и предложение рабочей силы; оказывают регулирующее воздействие на рынок труда; помогают населению в трудо-

устройстве, профориентации, выборе и смене профессии и т. п. На бирже регистрируют безработных и предлагают вакансии (т. е. свободные места) из тех, которые ей присылают из компаний и фирм. Биржи труда бывают различных типов: частные, государственные, общественные, филантропические и коммерческие.

Основные функции биржи труда: оказание услуг при трудоустройстве безработных; оказание содействия в перемене работы; изучение спроса и предложения рабочей силы; сбор и предоставление информации об уровне занятости по профессиям, квалификации, районам страны; профессиональная ориентация молодёжи; организация переобучения и трудоустройства инвалидов; выплата пособий безработным (в ряде стран).



Биржа труда в США. 1930-е гг.

Возникновение бирж труда в странах Западной Европы было обусловлено массовой безработицей. Во Франции, например, первая государственная биржа труда была создана в 1897 г., в Англии — в 1909 г., в России — в августе 1917 г. В дореволюционной России биржи труда существовали во всех губернских и во многих уездных городах. Они действовали и в первые годы советской власти. В их функции входили учёт и распределение рабочих во всех отраслях экономики, упорядочение спроса и предложения труда, организация общественных работ и др.

Переход к рыночным отношениям в 1990-е гг. сопровождался возрождением в России биржи труда.

**Государственная политика в области занятости.** Обеспечением занятости населения в нашей стране занимается *Федеральная государственная служба занятости населения Российской Федерации*.

**Служба занятости населения** — система государственных органов, осуществляющих комплексное управление процессами занятости.

Общее руководство трудоустройством и его организация возложены на Министерство труда РФ, которое несёт ответственность за разработку и реализацию единой государственной политики в области труда, занятости, пенсионного обеспечения, развития трудовых отношений, предотвращения и разрешения трудовых конфликтов, охраны труда, подготовки и переподготовки кадров, демографической, молодёжной и миграционной политики. В его систему входят соответствующие министерства республик в составе РФ, управления (отделы) по труду и занятости местных органов власти и управления.

В основе системы занятости лежит сеть служб и фондов занятости различных уровней. На федеральном уровне — это Государственный фонд занятости населения (ГФЗН), в каждом из субъектов Федерации существуют региональные или республиканские фонды и службы занятости, а в городах и населённых пунктах, а также в крупных сельских пунктах существуют местные службы занятости.

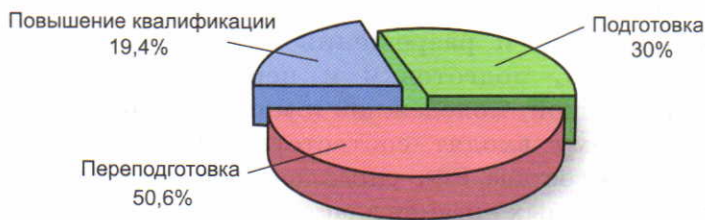
Средства Государственного фонда занятости используются на: проведение профориентационной работы среди населения; организацию переобучения безработных; предоставление посреднических услуг гражданам в трудоустройстве; выплату пособий безработным и оказание материальной помощи членам их семей; организацию общественных работ и др.

*Службы занятости* работают совместно с профсоюзами, ассоциациями (союзами) предпринимателей и общественных организаций, представляющих интересы граждан, особо нуж-



Ярмарка вакансий в Северодвинске, организованная Центром занятости населения. 2008 г.

дающихся в социальной защите. Они оказывают бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве. Не меньшее значение имеет бесплатное обучение новой профессии (специальности); повышение квалификации в системе службы занятости или по её направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии; свобода выбора рода занятости (в т. ч. работы с различными режимами труда); правовая защита от необоснованного увольнения; компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность; возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах и др.



Структура профессионального обучения безработных граждан в 2009 г.

Биржи, центры, бюро и службы занятости представляют собой разновидности *института трудового посредничества* — частные и государственные организации, а также органы местной власти и иные учреждения, занимающиеся трудоустройством людей. Посредническими эти организации называются потому, что помогают двум самым основным агентам рынка труда, а именно работодателю, ищущему рабочую силу, с одной стороны, и наёмному работнику, ищущему место работы, с другой стороны, найти друг друга.

В настоящее время во всех субъектах Федерации действуют программы содействия занятости населения, включающие меры активной политики занятости (мероприятия по содействию трудоустройству населения, в число которых входят: организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, общественных работ; информирование населения и работодателей о положении на рынке труда; социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих

трудности в поиске работы; содействие самозанятости; профессиональная ориентация граждан и профессиональное обучение безработных).

## Основные термины и понятия

Рынок труда, занятость, безработица, биржа труда, служба занятости населения

## Вопросы и задания

1. Какая роль в экономике страны отводится рынку труда?
2. Дайте развёрнутый ответ о сущности закона спроса и предложения на рынке труда.
3. Почему, на ваш взгляд, центральными проблемами развития современного общества оказались уровень безработицы и занятости?
4. Кого можно отнести к экономически активному населению?
5. За счёт чего государство гарантирует своим гражданам выплату пособий по безработице?
6. Какие мероприятия по содействию в трудоустройстве населения осуществляет Правительство России?
7. Каковы основные задачи, стоящие перед службой занятости населения?

## Практикум

1. Выберите правильные варианты ответов.  
Безработными признаются граждане, которые:
  - а) являются трудоспособными;
  - б) не имеют работы и заработка;
  - в) зарегистрированы в службе занятости;
  - г) не могут приступить к работе.
2. Верно ли утверждение, что первое правило рынка труда таково?
  - А. Когда работников не хватает, их заработная плата растёт.
  - Б. Когда предложение рабочих рук превышает спрос, заработная плата снижается.
  - 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.
3. Дайте развёрнутый ответ на вопрос: каково второе правило рынка труда?
4. Как называются особые учреждения, помогающие трудоустройству людей и сокращению безработицы? Перечислите не менее пяти вариантов.

## § 12. Особенности современной экономики России

**Переходный характер российской экономики.** Особенности современной экономики России объясняются главным образом её переходным характером.

**Переходная экономика** — экономика стран, отказавшихся от государственно-плановой модели при переходе к рыночной экономике.

При такой экономике формируется рыночный конкурентный механизм распределения ресурсов и производства благ. Переходная экономика характеризует ныне страны Восточной Европы, бывшие республики СССР, Россию и Китай. Можно выделить следующие характерные черты подобной модели:

- инициатором рыночных преобразований и смены политического строя в стране выступает само государство;
- началом рыночных реформ является насыщение потребительского рынка, быстрый рост производства либо импорта продовольственных и прочих потребительских товаров;
- своеобразная логика экономических реформ: в первую очередь рыночные отношения охватывают сферу потребительского производства и сбыта, начиная с сельского хозяйства; затем они распределяются в сферу производства средств производства;
- широкомасштабная либерализация цен, которая ведёт к падению жизненного уровня населения;
- проведение государством политики блокирования инфляции, значительного роста цен, поддержания национальной валюты;
- активное формирование рыночной инфраструктуры, включая частное предпринимательство, с заимствованием зарубежного опыта.

Особенности российской экономики состоят прежде всего в том, что становление рыночных отношений осуществляется на стыке двух общественных формаций — социализма и капитализма, плановой и рыночной экономики. В результате наблюдается непоследовательность реформ и половинчатость принимаемых решений. Новое развивается

в условиях сохранения старого. Рыночные преобразования серьёзно тормозятся. По сей день некоторые руководители предприятий пользуются старыми, административно-командными, методами управления, прикрываясь тезисом о преемственности управления.

Другой особенностью экономики России в современных условиях является значительное возрастание степени риска предпринимательской деятельности. Проблема рисков делает бизнес плохо предсказуемым. Ещё одной особенностью российской экономики можно считать высокий уровень экономической нестабильности и дефицит инвестиционных средств, неразвитость инвестиционной сферы.

Характерной чертой экономики России в последние годы является устойчивый, достаточно высокий уровень инфляции. С 2002 по 2004 г. он составлял 11—12%, а в 2008 г. инфляция превысила 13%.

#### **Парадоксально, но факт**

Парадокс заключается в том, что основная опасность для экономического развития России связана не с продолжающимся (хотя и затухающим) спадом производства или депрессией, а с экономическим ростом. Мировой опыт показывает, что в переходной экономике экономический подъём после кризиса требует резкого увеличения импорта оборудования, что, в свою очередь, ведёт к росту дефицита торгового баланса и внешней задолженности.

В наследство от СССР нынешней России достались не только огромные внешние долги, но и мощная экономическая база, которая находилась в глубоком кризисе.

СССР за 75 лет вышел по объёму производства на 2—3 место в мире, хотя в расчёте ВВП на душу населения мы оказались лишь на 25—30 месте, уступая многим государствам «третьего мира». По сравнению же с развитыми странами наше отставание было просто катастрофическим. В 1990 г. ВВП на душу населения приходилось в СССР — 4,9 тыс. долл., в США — 18,3, в Канаде — 17,2, в Японии и Сингапуре — по 14,7. Этот показатель включает всю созданную гражданами страны промышленную, сельскохозяйственную и строительную продукцию, а также все виды услуг.

Низкая эффективность производства, низкая производительность труда вели к тому, что каждый новый процент эко-



номического роста давался всё с большими затратами труда и ресурсов. Темпы экономического роста в СССР стали затухать.

По сравнению с бывшим СССР удельный вес России в производстве мирового продукта сократился с 8,31 до 5,2%, тогда как удельный вес США неуклонно повышался и составил 22,47%. Неуклонно сокращалось богатство России, по сравнению с 1990 г. оно снизилось с 17 до 5%, или более чем в 3 раза.

ВВП за период 1990-е гг. сократился в 2 раза. В том числе в промышленности на 54%, в сельском хозяйстве на 33%, в строительстве на 66%, на транспорте на 57%. При этом уровень производства в наукоёмких секторах экономики снизился в 6 раз. Такого спада никогда не было ни в одной стране мира. Даже во времена Великой депрессии в США он был меньше.

В результате появилась серьёзная недогрузка производственных мощностей. Как следствие — простаивала и квалифицированная рабочая сила. Она оказалась невостребованной, и сотни тысяч специалистов уходили с предприятий в малый бизнес, на заработки или уезжали за границу.

Численность работников сферы науки и научного обслуживания уменьшилась вдвое. Но одновременно вдвое возросла численность работников, занятых в финансовой сфере. Приток работников в сырьевых отраслях увеличился на 40% и т. д. Результатом глобального перераспределения трудового потенциала страны явилась безработица, которую составляли не какие-то маргиналы, а квалифицированные кадры специалистов.

За 10 лет реформ в России объём промышленного производства в стране сократился на 53%. Россия фактически потеряла эти 10 лет в области воспроизводства основных фондов. Такого за последние 200 лет не допускала ни одна страна, вступившая на путь индустриального развития.

**Новая экономическая политика России.** Ставший Президентом России в 2000 г. В.В. Путин взял курс на новую экономическую политику. Её цели — улучшение инвестиционного климата, модернизация промышленности, интеграция в мировое сообщество, уменьшение вмешательства государства в дела хозяйствующих субъектов.

В середине 2000 г. в России была принята новая стратегическая программа развития отечественной экономики до

2015 г. Считается, что это самый радикальный документ с характерными для экономического либерализма догматами: отход государства от прямого регулирования экономики, установление равных для всех правил игры, сокращение налогового бремени и социальных программ, бездефицитный бюджет и развитие рынка финансовых инструментов. С принятием этой программы макроэкономическая ситуация в стране стабилизировалась, назрела объективная необходимость в

переходе к устойчивому экономическому развитию. Такой переход предполагает реформу налоговой системы, изменение роли государства в экономике (её дерегулирование), создание механизмов стимулирования конкуренции и т. д.

Экономика страны за счёт высоких цен на энергоресурсы постепенно восстанавливается. Укрепилось и финансовое положение России: значительно уменьшился внешний долг, солидно выросли объёмы золотовалютных резервов, с помощью которых в основном удавалось сдерживать катастрофические последствия мирового финансового кризиса 2009 г.

Они складываются из активов в иностранной валюте, монетарного золота, специальных прав заимствований, резервной позиции в МВФ и других резервных активов. Золотовалютные резервы резко выросли в 2000-е гг. благодаря высоким ценам на нефть.



По состоянию на 10 декабря 2010 г. золотовалютные резервы России составляли 482,8 млрд долл.

**Золотовалютные резервы** — высоколиквидные финансовые активы, находящиеся в распоряжении Центрального банка и Правительства РФ.

В результате объём золотовалютных запасов России может превысить объём совокупного внешнего долга. На сегодняшний день рубль обеспечен ими на 150%. Такого показателя надёжности нет ни у одной валюты мира.

Несомненной заслугой Президента В.В. Путина эксперты считают налоговую реформу, в результате которой был соз-

дан отвечающий современным требованиям предсказуемый налоговый режим, снижено налоговое бремя при одновременной отмене всех льгот. Был установлен подоходный налог со ставкой 13%, снижен налог на прибыль с 35% до 24% и НДС — с 20% до 18%, отменены оборотные налоги и налог с продаж. Более того, правительство поставило своей задачей и дальше снижать налоговую нагрузку на 1% ВВП ежегодно.

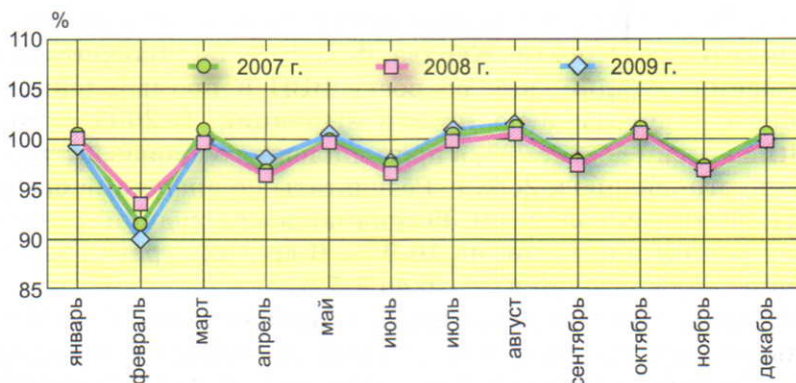
### **Опрос показал**

Более половины россиян, а именно 51%, рассматривают состояние российской экономики как «посредственное», а 37% опрошенных поставили ему оценку «плохо». Чем старше респонденты, тем более пессимистичные оценки они дают. Об этом свидетельствуют результаты опроса общественного мнения, проведённого в 2005 г. исследовательским холдингом ROMIR Monitoring.

Началась банковская реформа, которая ознаменовалась принятием в 2002 г. стратегии развития банковского сектора экономики. С этого года вновь создаваемые кредитные учреждения должны иметь уставной капитал не менее 5 млн евро, а с 2005 г. уровень достаточности капитала не должен быть ниже 10%. Иными словами, правительство взяло курс на укрупнение банковских учреждений. Как считают эксперты, в результате банковская система приобрела возможность реформироваться самостоятельно.

Продолжает совершенствоваться законодательная база экономики: приняты Трудовой и Земельный кодексы, закон об обороте сельскохозяйственных земель, решается вопрос об аренде земли под промышленными предприятиями. Начал действовать новый Таможенный кодекс, который создал более благоприятные условия для добросовестных экспортёров и импортёров, а также сократил сроки по «растаможиванию» грузов.

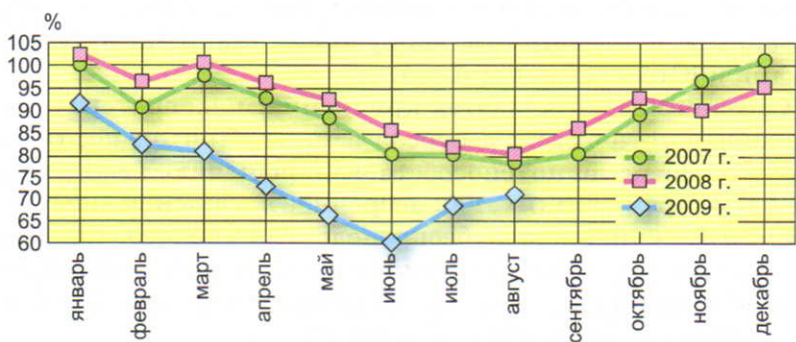
В 2000 г. в отечественной промышленности было 80% убыточных и 20% безубыточных предприятий. Первые, в том числе автомобильные гиганты, получали многомиллиардные дотации от государства, но возвращали копейки. Вторые не брали у государства ничего, но давали хозяевам многомиллиардную прибыль. Московское правительство обязывало городские организации покупать только машины ЗИЛа и «Москвича», даже давало на это деньги. Итог: в 1999 г.



Динамика объёма добычи нефти, включая газовый конденсат  
(декабрь 2006 г. — 100%)

оно признало, что оба предприятия убыточны. В январе 2009 г. в связи с наступившим экономическим кризисом доля убыточных предприятий по сравнению с 2008 г. возросла и составила около 39%.

Высокие темпы роста экономики и доходы от экспорта нефти позволили поддерживать устойчивые темпы роста доходов и расходов федерального и консолидированного бюджетов. В сентябре 2003 г. Россия вошла в первую десятку самых привлекательных для иностранных инвестиций стран. В рейтинге стран по объёму привлечённых инвестиций Россия в 2005 г. заняла шестое место, а в 2008 г. — пятое.



Динамика объёма добычи газа естественного (декабрь 2006 г. — 100%)

В 2005 г. Россия опередила других членов «большой восьмёрки» (США, Япония, Канада, Франция, Великобритания, Германия, Италия) как по росту ВВП и промышленному производству, так и по темпам инфляции. В 2005 г. рост ВВП в России достиг 7%, а промышленного производства — 4% по отношению к 2004 г. Результаты по инфляции оказались противоположными. Россия показала худший результат с ростом инфляции на 10,9%. В других странах «восьмёрки» она колеблется от 1,6 до 3,5%.

Реальный сектор экономики, в рамках которого занято большинство людей, в 2005 г. показывал неплохие результаты. Производительность труда возросла на 45% по сравнению с 1998 г. Объём производства обрабатывающей промышленности на 30% больше, чем в 2001 г. Реальные денежные доходы населения России в первом квартале 2008 г. выросли на 10% по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. Однако во второй половине 2008 г. разразился мировой финансовый кризис и большинство социально-экономических показателей поползли вниз.

В стране сложилась экономическая модель, в основу которой положена добыча природных ресурсов крупными промышленными компаниями, появившимися в результате приватизации государственных предприятий. Так, например, добыча нефти в России даже в годы экономического кризиса (2008—2009 гг.) не только не упала, но даже немного выросла. Объёмы добычи газа упали, но с июня 2009 г. их уровень вновь стал приближаться к докризисному уровню (см. рис. на с. 107). Российский военно-промышленный комплекс также переживает расцвет, являясь основным поставщиком вооружения на рынки Китая, Индии и Юго-Восточной Азии.

Сегодня Россия является крупнейшим экспортёром топливно-энергетических ресурсов в мире. Приток нефтедолларов одновременно способствовал решению бюджетных проблем страны, таких, как досрочное погашение внешнего долга и его снижение до беспрецедентно низкого. Не менее важно, что темпы роста российской экономики превышали аналогичный показатель наиболее развитых стран, а также большинства посткоммунистических стран.

Кредитный рейтинг страны стал самым высоким за всю историю новой России. Ряд российских компаний вошёл в

число крупнейших европейских и мировых. Некоторые из них — впервые за последние 90 лет — начали мощную экспансию на мировые рынки, стали заметными участниками международных экономических отношений, серьезными конкурентами зарубежных фирм.

Впервые за полвека Россия превратилась из импортёра зерна в его экспортёра. С 1999 по 2003 г. продажи наших продовольственных товаров на зарубежных рынках выросли в 3 раза.

Высокими темпами развивались информационные технологии. Число пользователей мобильных телефонов в России сегодня превысило количество абонентов обычных телефонов. Десятки миллионов человек пользуются Интернетом.

В период с 2000 по 2008 г. Россия жила с *профицитом* — бюджетом, доходы которого превышают расходы. Но в отличие от других стран, лишние деньги не шли в экономику или на дополнительные социальные программы. Профицит направлялся на выплату внешних долгов и формирование *Стабилизационного фонда (Стабфонда)*, а потому именовался специалистами техническим. Дополнительные средства в государственном бюджете появились потому, что в бюджет закладывали цены на нефть в 18 долл., а с 2005 г. — 20 долл. за баррель. Все доходы государства, полученные в результате превышения этой цены, зачисляются в Стабилизационный фонд или идут на погашение долга. В 2009 г. доходы государства пришлось потратить на борьбу с финансовым кризисом.

**Стабилизационный фонд** — специальный фонд, образованный государством или в международном сообществе с целью оказывать финансовую помощь для стабилизации экономики государства.

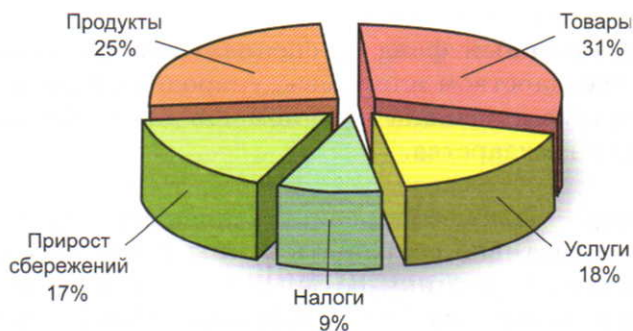
Стабфонд — фактически единственная структура, позволяющая эффективно сокращать темпы роста инфляции и поддерживать экономику во времена глубокого кризиса. Пока наша экономика была стабильной (2001—2007 гг.), специалисты то и дело спорили: зачем хранить деньги Стабфонда в иностранной валюте, поддерживая тем самым

Запад? Не лучше ли его истратить на внутренние нужды уже сейчас? С другой стороны, не приведёт ли трата Стабфонда к инфляции?

На 1 марта 2007 г. Стабилизационный фонд России составил 2 трлн 708,85 млрд руб. И казалось: зачем хранить столько денег в запасе, если у страны так много нерешённых экономических и социальных проблем? Может быть, раздать их пенсионерам или сиротам? Но вот грянул мировой кризис конца 2008 г. Во всех, даже очень развитых, странах промышленность покатила вниз, увеличилась безработица, разорились тысячи предприятий и мелких предпринимателей. По всему миру прокатилась волна протестных демонстраций. И России пришлось нелегко, но ей удалось смягчить последствия кризиса, не обвалить национальную валюту именно благодаря своим резервным запасам.

С января 2008 г. Стабфонд поделён на две части — Фонд национального благосостояния и Резервный фонд. Задача Резервного фонда – обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет. Фонд национального благосостояния предназначен для обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан России и покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.

Если верить статистике, то в первые четыре года правления В.В. Путина реальные доходы населения выросли



Основные статьи использования своих доходов гражданами России

на 32%. Средний размер пенсий наконец-то сравнялся с прожиточным минимумом. Статистические данные показывают и снижение бедности: количество населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума, сократилось с 33 до 29 млн человек.

По признанию специалистов, кризис не только губит, но и оздоравливает экономику: после него выживают наиболее приспособленные и умные. В планы правительства входит переориентация российской экономики с сырьевой на наукоемкую. Россия должна в полной мере реализовать себя в таких высокотехнологичных сферах, как современная энергетика, коммуникации, космос, авиастроение, должна стать крупным экспортёром интеллектуальных услуг. Россия может стать и одним из лидеров в нанотехнологиях. Нужно активнее создавать необходимую инфраструктуру: технико-внедренческие зоны, технопарки, венчурные фонды, инвестиционный фонд.

Для того чтобы занять достойную и стабильную позицию на мировой арене, России необходимо развивать обрабатывающий сектор промышленности, а также реализовать научный потенциал, доставшийся ей в наследство от советского военно-промышленного комплекса. Для этого необходимы значительные иностранные инвестиции, приток которых возможен только за счёт улучшения налогового и инвестиционного климата в стране, а также более равномерное их распределение между отраслями экономики.

## Основные термины и понятия

Переходная экономика, золотовалютные резервы, Стабилизационный фонд

## Вопросы и задания

1. В чём отличие переходной экономики России от переходных экономик других стран?
2. Что привело российскую экономику к резкому спаду производства в начале 1990-х гг.?
3. Почему столь важно наличие в стране золотовалютных резервов и что они собой представляют?
4. Из чего складывается и какова функция Стабилизационного фонда?



## Практикум

1. Продолжите перечисление характерных для переходной экономики черт (их должно быть 6):

- 1) инициатором рыночных преобразований в стране выступает само государство и смена политического строя;
- 2) началом рыночных реформ является насыщение потребительского рынка, быстрый рост производства либо импорта продовольственных и прочих потребительских товаров и насыщение ими рынка...

2. Напишите небольшое эссе на тему «Стоит ли России присоединяться к ВТО?».

3. Проанализируйте последствия мирового финансового кризиса: сравните эти последствия для России, зарубежных развитых стран и стран «третьего мира». Дайте развёрнутый письменный ответ.

## § 13. Мировая экономика и международная торговля

**Система мировой экономики.** В экономической литературе не существует единой трактовки понятия «мировая экономика». Но все определения в той или иной степени характеризуют мировую экономику как целостную систему, состоящую из взаимосвязанных элементов.

**Мировая экономика** — совокупность национальных экономик стран мира, связанных между собой обменом товарами, услугами и международным движением факторов производства (капиталов и рабочей силы).

Благодаря международной торговле товарами и услугами и международным потокам денежных средств экономики разных стран оказались взаимосвязанными друг с другом намного теснее, чем раньше. *Международное разделение труда* — это специализация отдельных стран на определённых видах производственной деятельности: товарах, услугах, результатах научно-технического прогресса, которые реализуются на мировом рынке.



Биржа в Гонконге. В 2002 г. самой свободной в мире стала гонконгская экономика

Международное разделение труда имеет явную асимметрию: те страны, которые вывозят сырьё, не вывозят капитал. И наоборот. Богатые страны вычерпывают недра бедных и привозят туда капиталы, которые вскоре возвращаются на родину, обрстая процентами. А недра бедных стран не увеличиваются, а уменьшаются. Богатые страны экспортируют в бедные страны капиталы, а бедные страны экспортируют в богатые сырьё. В последние годы поток частных капиталов из промышленно развитых стран в развивающиеся превышал отметку в 400 млрд долл.

Но и бедным странам есть польза: капитал организует за границей рудники, фабрики и заводы, экспортируя тем самым передовые технологии, идеи и квалифицированные кадры, подтягивая их уровень развития. Подобный обмен не только выгоден, но и необходим обеим группам стран. Развитые страны перенасыщены капиталами, и норма прибыли в них низкая. В развивающихся странах иностранные инвестиции дают более высокие проценты.

**Вывоз капитала** — экспорт капитала в другие страны частными корпорациями и государством.

В 1960—1990-х гг. вывоз капитала рос быстрее, чем производство и внешняя торговля, и был наиболее мощным фактором интернационализации в мировом хозяйстве. Различают вывоз предпринимательского и ссудного капи-

талов. Вывоз предпринимательского капитала представляет собой долгосрочные зарубежные инвестиции, ведущие к созданию за границей филиалов, дочерних компаний (фирм) и смешанных (совместных) предприятий.

Вывоз капитала за границу может принимать направление, противоречащее теории и здравому смыслу. В 1990-е гг. России очень не хватало иностранных капиталов. Правительство предпринимало посильные меры для их привлечения. Они, как воздух, были нужны погибающей промышленности. Если в 1990-е гг. ежегодно из страны уходило за рубеж по 20—30 млрд долл., то в 2000-е гг. наметилось сокращение оттока и увеличение притока западных капиталов. В частности, иностранные инвестиции в экономику России (согласно данным Росстата) составили в 2006 г. около 55 млрд, в 2007 г. — около 121 млрд, а в 2008 г. — около 104 млрд долл.

Каждая страна в своё время побывала в роли бедной или догоняющей. Промышленность Германии выросла с помощью английского капитала, а промышленность Италии впитала огромное количество немецких капиталов. Российская промышленность в своё время не выросла бы в такой короткий срок, если бы ею не занялись иностранные капиталы. Вся промышленность Донецкого бассейна дореволюционной России была построена на английские, французские и бельгийские деньги. Польская промышленность выросла с помощью немецкого и отчасти французского капитала.

**Мировое хозяйство** — единая всемирная система национальных экономик, материальных ресурсов всех стран, экономических, торговых, научно-технических, валютных, кредитных, транспортных и иных хозяйственных отношений между странами, группами стран, интеграционными группировками, включающая взаимозависимость, противоречия и поиск компромиссов.

Процесс создания мирового хозяйства начался ещё на мануфактурной стадии развития капитализма (XVI—XVIII вв.), но завершился лишь на рубеже XIX—XX вв. в результате развития в странах Европы крупной машинной индустрии, потребовавшей ввоза огромных масс сырья, а также продовольствия для быстрорастущего городского

населения. Условием его формирования было мощное развитие транспорта, межконтинентальных связей, мирового рынка. Оно охватывает все страны, отсюда его неоднородность и внутренняя противоречивость.

Следует выделить несколько международных институтов, играющих важную роль в регулировании международной экономики. Это прежде всего межгосударственные организации, учреждения и конференции, поскольку в системе регулирования международных экономических отношений центральное место занимает государство, международная система государств. Именно государства являются основным субъектом одной из важнейших отраслей международного права — международного экономического права.

Речь идёт, например, о таких международных организациях, как Международный банк реконструкции и развития (МБРР) (известный также как Всемирный банк — World Bank) и Международный валютный фонд (МВФ), созданные в 1944 г. Сегодня МБРР и МВФ, а также Международная финансовая корпорация (МФК) являются специализированными учреждениями ООН. С ООН связана также Всемирная торговая организация (ВТО).

**Основные инструменты мировой экономики.** Важнейшую роль в мировой экономике играют международная торговля и мировая валютная система.



Штаб-квартира  
Всемирного банка  
в Вашингтоне

**Международная торговля** — торговля между странами, состоящая из вывоза (экспорта) и ввоза (импорта) товаров и услуг.

Вся сумма экспорта и импорта любой страны представляет её внешнеторговый оборот. Если обозначить внешнеторговый оборот  $B$ , экспорт  $\mathcal{E}$ , импорт  $I$ , то формула оборота внешней торговли будет выглядеть так:  $B = \mathcal{E} + I$ .

**Экспорт** — количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), вывезенных из страны.

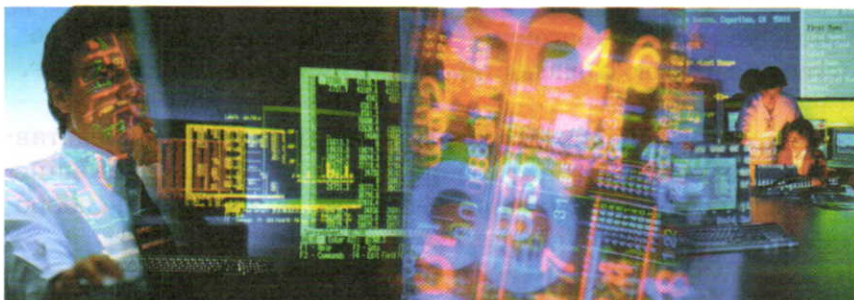
**Импорт** — количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), ввезённых в страну из-за границы.

Весьма важным понятием является *баланс внешней торговли*. Он показывает соотношение стоимости экспорта и импорта. Торговый баланс может быть положительным, отрицательным, нулевым. Обороты внешней торговли в послевоенные десятилетия росли гораздо быстрее, чем производство. В большинстве высокоразвитых стран с внешней торговлей непосредственно связано более 1/2 всей экономической деятельности.

Почти половина стоимости мирового экспорта приходится на машины, оборудование и химикаты, экспортирующиеся в основном из развитых стран. Неуклонно сокращается по стоимости доля сырьевых товаров, а также доля продукции традиционных отраслей и производств обрабатывающей промышленности.

Если сопоставить среднегодовые темпы роста мирового производства и мирового экспорта товаров за последние 50 лет, то темпы роста экспорта в 1,5 раза превысили темпы роста производства. Таким образом, внешнеторговая ориентация мировой экономики существенно возросла.

На мировом рынке капиталов безраздельно хозяйничают высокоразвитые страны, и прежде всего их крупные компании. Именно они осуществляют значительную часть своей производственной и финансовой деятельности за пределами



Значительная часть международной торговли ведётся сегодня при помощи интернет-технологий

страны базирования (а это почти все крупные компании высокоразвитых стран) — так называемые *транснациональные корпорации* (ТНК). Лишь немногие ТНК и ТНБ (транснациональные банки) базируются в наиболее развитых странах «третьего мира». Под непосредственным контролем ТНК находится уже не менее 40% промышленности, 60% международной торговли и 80% регистрируемых в мире патентов. До 40% внешнеторгового оборота стран капиталистического мира протекает фактически внутри отдельных ТНК.

По сравнению с первой половиной XX в., когда капитал вкладывался в основном в добывающую промышленность колоний и зависимых стран, в эпоху НТР около 75% прямых зарубежных инвестиций приходится на вложения развитых стран в экономику друг друга, причём подавляющая часть — в обрабатывающие отрасли.

**Глобализация экономики.** Уже к началу 1990-х гг. не менее 30% глобального валового продукта производилось совместными предприятиями, а сегодня этот показатель приближается к 40%. Всё труднее становится определять национальную принадлежность товаров и услуг. Сплошь и рядом продукт может быть произведён в одной стране по технологии другой с участием специалистов из третьих, четвёртых и продан во многих других странах мира.

В последние два десятилетия мы стали свидетелями коренной трансформации мировой экономики. Появление и развитие таких средств сообщения и связи, как самолёты, факсимильные аппараты, глобальные телефонные и компьютерные сети, спутниковое телевидение, способствовали сокращению географических расстояний и постепенному стиранию культурных различий. Компаниям-производителям удалось значительно расширить как рынок сбыта продукции, так и источники ресурсов. Когда-то американская автомобильная корпорация «Крайслер» (с 1998 г. — «Даймлер-Крайслер») собирала автомашины из деталей и комплектующих, произведённых в основном в США, и продавала их по преимуществу на внутреннем рынке. Сегодня она закупает комплектующие у поставщиков из Японии, Южной Кореи, ФРГ и ряда других стран, а её продукция рассчитана на мировой рынок.

Глобализация экономики вносит изменения в наши традиционные представления о качестве товаров и услуг, уровне их производственных издержек, производительности труда, времени подготовки производства и т. п. Это заставляет менять наш бизнес, приспособлявая его к возникающим новым условиям, формируя новые конкурентные преимущества. Несколько десятилетий назад советские люди носили одежду, произведённую в СССР и рассчитанную исключительно на внутренний рынок. Хлопок для тканей поставлялся из республик Средней Азии. Сегодня россияне носят одежду, изготовленную в самых разных странах мира. Российские модельеры, признанные во всём мире, конструируют новые образцы одежды из ткани, изготовленной в Италии из австралийской шерсти.

По данным ООН, сегодня в мире существует более 40 тыс. транснациональных компаний, которые контролируют около 250 тыс. своих дочерних компаний и отделений за рубежом. Более 40% активов 100 крупнейших компаний мира размещены вне страны расположения материнской компании. На ТНК приходится свыше четверти мирового валового продукта, а их годовой оборот составляет около 6 трлн долл.

Интересы транснациональных компаний по самой своей природе наднациональны и не имеют идеологической окраски. Мы привыкли считать одну компанию японской, другую — американской, третью — южноафриканской и т. д. Эти стереотипы придётся решительно преодолевать. На самом деле, можно ли называть сегодня компанию «Хонда» японской, если компании принадлежат 110 заводов в 31 стране мира, а её клиентами ежегодно становятся 20 млн покупателей во всём мире?

Наиболее известными примерами экономических интеграционных союзов сегодня являются такие, как Европейский Союз, Европейская ассоциация свободной торговли — ЕАСТ (European Free Trade Association), Латиноамериканская ассоциация интеграции (Latin American Integration Association) и др. В рамках одного такого союза можно найти самые разные формы экономической интеграции, начиная от зоны свободной торговли и таможенного союза и заканчивая общим рынком и полной экономической интег-



Продукция с маркой «Хонда» выпускается на 110 предприятиях в 31 стране и поставляется почти во все индустриально развитые государства. Мотоциклетный завод во Вьетнаме выпустил 5-миллионный мотоцикл

рацией. Наиболее «продвинутым» в смысле экономической интеграции в настоящее время считается Европейский Союз. Европейский рынок — это более 700 млн потенциальных покупателей. Валовой продукт, производимый европейскими странами, оценивается в 5 трлн долл. в год.

Основными преимуществами такого вида кооперации и сотрудничества можно считать более высокую степень добавленной стоимости; более высокое качество и научно-технический уровень производимых товаров и услуг; повышенную гибкость бизнеса и его восприимчивость к запросам клиентов; более низкие издержки производства; повышение защитных барьеров своего бизнеса.

**Защита внутреннего рынка.** Каждая из стран стремится защитить и свой собственный рынок. Это необходимо для того, чтобы не дать исчезнуть только что появившимся отраслям промышленности, неспособным удержать свои позиции в условиях международной конкуренции. Ограждённые таким образом рынки могут привлечь капиталы, которые будут участвовать в развитии национальной промышленности.

**Протекционизм** — экономическая политика государства по защите внутреннего рынка.



Сущность протекционизма состоит в системе мер по ограничению и контролю внешнеторговой деятельности, по стимулированию экспорта. Протекционизм — система ограничений импорта, когда вводятся высокие таможенные пошлины, запрещается ввоз определённых продуктов, используются также и другие меры, препятствующие конкуренции иностранных изделий с местными. Политика протекционизма поощряет развитие отечественного производства, способного заменить импортные товары.

В период XVII—XVIII вв. из Англии был запрещён экспорт золота и серебра. Иностранцы, продававшие товары в Англии, были обязаны, во-первых, израсходовать выручку на покупку английских товаров. А во-вторых, обменять национальные деньги на английские. Основная цель внешнеторговой политики этого периода — способствовать созданию национальной промышленности.

Протекционизм полезен тем, что он может увеличить занятость населения, позволяя осуществлять программы развития. В целом протекционизм можно рассматривать как способ защиты национальной независимости в секторах, важнейших с точки зрения безопасности (производство стали, химическая промышленность), способом защиты отдельных социальных слоёв (фермеры) или некоторых регионов (с развитой металлургией или текстильным производством), как способ защиты уровня жизни.

К протекционизму в начале XX в. перешли все без исключения страны. До войны одна только Англия какое-то время сопротивлялась общему ходу событий. Но и она сдавалась: когда весь мир живёт протекционистскими пошлинами, отдельной стране невозможно удержаться вне этой системы.

У политики протекционизма есть и отрицательные стороны. Так, он крайне удорожает товары и становится одним из главных факторов роста цен на мировом рынке. Да и сам рынок из сферы свободного движения товаров он превращает в регулируемый политическими соображениями плановый инструмент.

Протекционизм не единожды обострял международные отношения. Капиталисты одной страны старались установить высокие пошлины на товары и негодовали, когда их товары попадали под высокое таможенное обложение в чужой стране.

В настоящее время макроэкономическая политика стран с развитой рыночной экономикой направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение устойчивого роста экономики, позволяющего достичь более высокого жизненного уровня населения;
- повышение экономической эффективности на базе научно-технического прогресса;
- обеспечение высокой занятости (при небольшой вынужденной безработице), которая предоставит возможность всем индивидам реализовать свои производственные способности и получать доходы в зависимости от качества и количества затраченного труда;
- экономическая защищённость, гарантирующая достойное существование безработным, нетрудоспособным, престарелым и детям;
- экономическая свобода, предоставляющая экономическим субъектам возможность выбирать сферу деятельности и модель экономического поведения;
- экономическая безопасность, т. е. сохранение экономического равновесия;
- оптимальный платёжный баланс, облегчающий достижение равновесия в международных товарных и денежных потоках, стабилизацию курса национальной валюты.

Макроэкономическая политика нашего государства проводится Правительством и Центральным банком РФ. Выделяются следующие инструменты макроэкономической политики: бюджетно-налоговая, денежно-кредитная, социальная и внешнеэкономическая. Внешнеэкономическая политика России основана на сочетании свободной торговли и протекционизма. Правительство РФ проводит гибкую внешнеторговую политику. Оно избирательно использует методы протекционизма и вводит элементы свободной торговли. При этом обеспечиваются благоприятные условия в экономических связях с другими странами: с ними заключаются торговые сделки, содержащие пункты о взаимных обязательствах в области внешнеторговой политики.

### Основные термины и понятия

Мировая экономика, вывоз капитала, мировое хозяйство, международная торговля, экспорт, импорт, протекционизм

## Вопросы и задания

---

1. Чем различаются мировая экономика и мировое хозяйство?
2. Каковы особенности международного разделения труда?
3. Охарактеризуйте основные штрихи экономики в глобальную эпоху. Дайте аргументированный ответ.
4. Чем экспорт отличается от импорта и что между ними общего?
5. Как можно оценить роль вывоза капиталов в развитии экономик современных держав?
6. Что такое политика протекционизма?
7. Сегодня распространены две крайние точки зрения на проблему вступления нашей страны в ВТО. Сторонники либерализма настаивают на немедленном вступлении в ВТО на любых условиях. Сторонники протекционизма утверждают, что российский бизнес сегодня неконкурентоспособен. Вступление в ВТО задушит отечественные предприятия. А как вы считаете?

## Практикум

---

1. «В процессе интеграции в глобальную экономику Россия рискует потерять свой суверенитет, так как целые отрасли экономики могут оказаться под контролем Запада», — заявил в 2006 г. директор Института политических исследований Сергей Марков. О каких отраслях, на ваш взгляд, могла идти речь?
2. Сегодня высказывается мнение, что в процессах глобализации мировой экономики России отведена незавидная роль сырьевого придатка. Ближним и дальним соседям нужны наши нефть, газ, необработанная древесина, иногда зерно, но не конечный продукт промышленного производства. А вы согласны с таким мнением? Дайте развёрнутый письменный ответ.
3. Верны ли следующие суждения о целях макроэкономической политики развитых стран?
  - А. Обеспечение устойчивого роста экономики, позволяющего достичь более высокого жизненного уровня населения.
  - Б. Стремление к сокращению рабочих мест.
  - 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.

### § 14. Политическая система общества

**Политические институты общества.** К политическим институтам относят государство, партии, армию, полицию, суды, президентскую власть, выборы, референдум, парламент, правительство, бюрократию, общественное мнение, средства массовой информации, группы давления и избирательные системы. Вряд ли кто будет сомневаться в том, что на протяжении человеческой истории существовало великое множество политических институтов и практик. Одни появлялись и оставались в истории навсегда либо на продолжительное время, другие быстро исчезали, заменяясь новыми, не всегда более совершенными, продвинутыми или эффективными.

**Политический институт** — устойчивый комплекс формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих взаимодействие людей в политической сфере общества и организующих его в систему ролей и статусов.

В древних обществах огромное значение имели всевозможные институты *сакрализации власти* (от лат. *sacralis* — священный), например коронование. Легитимность монарх получал свыше, от Бога. А потому приход к власти светского лидера государства не обходился без участия религиозного главы. Если *коронование* знаменует начало правления, то *импичмент* — отстранение главы государства путём выражения ему общественного недоверия. Конечно, правитель может уйти добровольно или быть свергнут с

трона силой. В глубокую древность уходят корни другого политического института — *народных депутатов*, которых в Риме называли *трибунами*. Происхождение института народных трибунов связано с завоеванием римским плебсом права на представительство своих интересов в сенате — ими были специальные народные спикеры-трибуны.

Сегодня появилось множество новых политических институтов, о которых прежде люди и помыслить не могли. Один из них *институт голосования*, внутри которого находится институт выдвижения кандидатов на выборах, имеющий множество самых разных форм проявления. К институтам открытой демократии относят *согласительные комиссии, общественные советы и палаты, слушания по различным проблемам*. В самостоятельное явление, как государственный институт, выделяют *президентское правление*. В демократическом государстве особо важную роль играют *институты общественного диалога*, постоянного учёта мнения интересов различных групп населения. Народовластие — это ко всему прочему ещё и постоянный процесс согласований и переговоров; система согласования общественных интересов, которая даёт возможность учитывать интересы различных групп граждан и общественных структур. Такая система исключает диктатуру как большинства, так и меньшинства.

Совсем недавно, а именно в 2000 г., в нашей стране появился институт *полномочных представителей президента* в федеральных округах. Его главная миссия — борьба за наведение правового порядка в соответствующих территориях.

К политической системе общества надо отнести институт *депутатского запроса*, введённый в нашей стране в 1997 г. Депутатский запрос — обращённое к определённым органам или должностным лицам предложение (требование) депутата дать информацию по тому или иному вопросу. Он вносится как в письменной, так и в устной форме. При этом ответ адресуется не депутату — автору запроса, а представительному органу. Институт депутатских запросов важен потому, что благодаря ему внимание

правительства сосредотачивается на больших точках жизни общества.

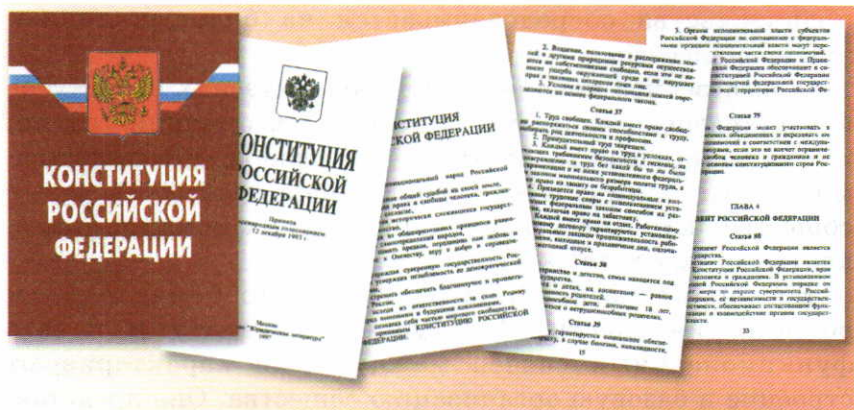
Общественное мнение в сфере политических институтов представлено средствами массовой информации (радио, телевидение, газеты, журналы, Интернет), PR-агентствами, PR-фирмами (PR — от англ. *public relation* — связь с общественностью), консультационными фирмами, пресс-центрами, пресс-службами и т. п.

Все политические институты — это проявления и воплощения власти. Совокупность институтов и сеть функциональных связей между ними характеризуют строение и базовую организацию общества. Она представляет собой особый порядок (расположение) институтов, помогающий людям взаимодействовать и устраивать совместное проживание. Такой порядок называется конституционным.

*Конституционный строй* — отражённые в Конституции и реально существующие устои жизни общества и государства. Существующий в Российской Федерации конституционный строй характеризуется рядом основополагающих черт. Это — народовластие (народный суверенитет); наличие Российского государства как организации всего народа; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; демократия как основа образа жизни и политического режима в России; идеологическое многообразие и политический плюрализм; свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности.

**Конституция — Основной закон страны.** В правовом государстве главное место по объёму регулирования занимают законы, основным среди которых является Конституция. Никакой закон или другой акт не должен исправлять или дополнять Конституцию, а тем более противоречить ей.

**Конституция** (от лат. *constitutio* — устройство) — *Основной закон государства*, определяющий его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.



Конституция — это система зафиксированных в специальном документе (или нескольких документах) относительно стабильных правил (законов), которые определяют основания, цели и устройство государства; принципы его организации и функционирования. Конституция — основа всего текущего законодательства.

Первые конституции были приняты в 1789 г. в США (в 1791 г. Билль о правах) и во Франции (в 1789 г. «Декларация прав человека и гражданина»). Первой в Советском государстве была Конституция РСФСР 1918 г. Сегодня у нас действует Конституция Российской Федерации, принятая на референдуме 12 декабря 1993 г.

Конституции состоят из двух важнейших частей. В первой определяются нормы взаимоотношений граждан и государства, права личности, утверждается правовое равенство всех граждан. Во второй части описываются характер государства (республика, федерация и т. п.), статус различных властей, правила взаимоотношения парламента, президента, правительства и суда, а также структура и порядок функционирования органов управления. Обычно в Конституции детально не прорабатываются положения об организации отдельных государственных учреждений и институтов. Поэтому парламент или аппарат Президента разрабатывает специальное законодательство, которое конкретизирует основные положения Конституции.

От слова «конституция» берёт начало термин «конституционное государство», который используется при разграничении *правового* и *неправового* типа государства. В первом случае закону подчиняются и граждане, и верховная власть. Во втором — только граждане. *Тирания* и *диктатура* — пример неправового типа государства. Высшим проявлением конституционного государства служит правовое государство.

Конституция страны не только закрепляет *принцип разделения властей*, но и гарантирует его. Он означает, что исполнительная, законодательная и судебная власти разделены и представлены независимыми друг от друга органами, осуществляющими взаимный контроль.

**Политическая система российского общества.** В соответствии с конституционным порядком в стране создаются высшие органы государства. Так, *высшим законодательным органом* России является **Федеральное Собрание** (парламент), состоящее из двух палат: *Совета Федерации* и *Государственной Думы*.



Заседание Совета Федерации

**Совет Федерации** является верхней палатой парламента. В него входят по два представителя от законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Феде-



рации (губернаторы краёв, мэры таких городов, как Москва и Санкт-Петербург, и т. д.). Принимаемые в Государственной Думе законы поступают на одобрение в Совет Федерации, а потом направляются Президенту, который в течение 14 дней подписывает закон и обнародует его. Президент может и отклонить закон. В таком случае парламент будет его рассматривать вновь.

За 10 лет Совет Федерации примерил три модели формирования. В 1993 г. по Указу Президента члены палаты избирались точно так же, как депутаты Государственной Думы. Потом был принят закон, по которому кресла в палате занимали по должности главы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации. Наконец, с 2000 г. регионы делегируют своих представителей — по одному от администрации и Законодательного собрания.

Все законы в Государственной Думе принимают *депутаты* — избранные народом политики, представляющие интересы народа. Первая Государственная Дума в России появилась в 1906 г. Ограничивая власть царя, она сама строилась на ограничительных началах: тогда избирательных прав не имели женщины, лица моложе 25 лет, учащиеся, военные и др. В соответствии с Конституцией РФ Госдума — нижняя палата Федерального Собрания. Состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. Главными полномочиями Государственной Думы являются принятие федеральных законов, а также участие в формировании и контроль за деятельностью Правительства РФ.

Исполнять законы призвана *исполнительная власть*. В её подчинении находится большой аппарат. Главную роль при этом играет коллегиальный орган — **Правительство Российской Федерации**. Его возглавляет председатель, которого ещё называют премьер-министром, т. е. первым министром. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., исходит из того, что исполнительную власть в стране осуществляет Правительство. Глава Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы и предлагает Президенту кандидатуры на должности других членов правительства. По Конституции РФ Государственная Дума может выразить правительству недоверие. Согласно Закону «О пра-

вительстве РФ» кабинет министров должен ежегодно представлять отчёт о своей деятельности депутатам Государственной Думы. Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.



Структура Государственной Думы РФ (2009 г.)

**Политическая система общества** — разветвлённая совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм, норм и принципов взаимодействий и взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть.



Президент России Д.А. Медведев и премьер-министр РФ В.В. Путин

Главой государства является **Президент**. Это слово употреблялось ещё в Древнем Риме и означало первого среди всех, «сидящего впереди». Президент государства — самая высокая должность в стране. Его выбирает народ сроком на шесть лет (ныне действующий Президент избран на четыре года). Впервые институт президентства в России был введён в 1991 г. Согласно закону, Президент является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами. Он носит с собой «ядерный чемоданчик» и контролирует проблемы обороноспособности страны. Свою власть Президент осуществляет с помощью указов и распоряжений, которые не должны противоречить законам страны. Президент подписывает все законы, но обладает и правом вето (запрета) на них. У главы государства много полномочий. Например, он назначает с согласия Государственной Думы председателя Правительства, членов Правительства, принимает решения об отставке Правительства. Он назначает выборы в Государственную Думу и может её распустить. Президент формирует Совет безопасности.

Президент выступает *гарантом Конституции* страны. Он должен создать работающий государственный аппарат, надёжное финансовое управление, обеспечить стабильность денежной системы страны.

При любой форме разделения властей должен быть обеспечен контроль законодательной власти над исполнительной, над всеми её звеньями, включая силовые структуры. Даже в тех странах, где в Конституции отсутствует положение о прямой ответственности исполнительной власти перед парламентом (например, в США), существует ряд конкретных форм парламентского контроля за этой властью.

Так, президент США не только представляет конгрессу ежегодное послание о положении в стране, но и выступает перед конгрессом примерно с тридцатью докладами в год. При этом все эти доклады конгрессменами тщательно обсуждаются. Также представляет конгрессу доклад о своей деятельности за истекший год и глава каждого департамента (министерства).

## Основные термины и понятия

Политический институт, Конституция, политическая система общества

## Вопросы и задания

1. Что называют политической системой общества? Каковы элементы этой системы?
2. В чём сущность принципа разделения властей?
3. Что относится к понятию «политический институт общества»?
4. Какова разница между функциями Совета Федерации и Государственной Думы?

## Практикум

1. Выберите правильный ответ.

Систему разделения властей в Российской Федерации характеризует:

- 1) подчинение судей Федеральному Собранию;
- 2) подчинение Правительства РФ Государственной Думе;
- 3) самостоятельность каждой из ветвей власти;
- 4) соединение исполнительной и законодательной власти в одном органе.

2. Используя материал параграфа, вставьте пропущенные слова: «Глава Правительства назначается \_\_\_\_\_ с согласия \_\_\_\_\_ и предлагает Президенту кандидатуры \_\_\_\_\_».
3. Напишите краткое эссе, раскрыв роль одного из институтов политической системы современной России.
4. Составьте схему «Структура и основные положения Конституции Российской Федерации».

## § 15. Политическая власть

**Что такое власть?** Власть — до конца не исследованный наукой феномен. Быть может, самый удивительный и загадочный, многомерный и весьма запутанный. Тайны власти привлекают внимание многих поколений мыслителей, стремящихся разгадать её сущность и проявления. Власть — возможность управлять, командовать, распоряжаться людьми, материальными объектами, территориями. Она осуществляется посредством авторитета, слова, акта, действия, в том числе принуждения.

Сила, власть и авторитет — три формы проявления влияния. Источниками власти выступают сила и авторитет. Поэтому власть возможна там, где взаимоотношения людей выстроены в некую иерархию, разделены на менее и более престижные (влиятельные, привилегированные, властные) должности, где существуют руководители и руководимые. Поскольку власть реализуется одним человеком по отношению к другим, постольку она затрагивает социальные отношения и сама выступает одним из специальных видов этих отношений — *властных отношений*.

**Власть** — влияние на основе закона или традиции, т. е. нефизическое воздействие, оказываемое на других людей в рамках закона или обычая; возможность навязывать свою волю или решения другим людям независимо от их желания.

Прежде всего власть осуществляется благодаря занимаемому положению, должности, месту в организации.

Система власти включает отношения господства и подчинения, отношения субординации (многоуровневого подчинения) и иерархии. Если *авторитет* — это прежде всего добровольное подчинение личности, то *власть* — вынужденное (но не принудительное) подчинение безличным правилам. Добровольное уважение базируется на внутренней мотивации, признательности, побуждении, привязанности. Напротив, формальное подчинение власти основано на юридических законах, действии социального контроля и санкций. Когда человек имеет дело с авторитетом, он волен подчиняться ему или же не подчиняться. Но неподчинение в системе власти карается и расценивается как отклоняющееся поведение. Иногда власть понимают как законное право принимать ключевые решения, которые и определяют дальнейшее поведение людей.

**Политическая власть** — общественный институт, упорядочивающий социальные отношения и поведение людей.

Такая власть оказывает определяющее воздействие на поведение масс, групп, организаций с помощью средств, которыми обладает государство. В отличие от нравственной и семейной власти политическая носит не личный, а общественный характер. В отличие от правовой власти, регулирующей отношения между конкретными субъектами, политическая власть мобилизует на достижение определённых целей большие массы людей, регулирует отношения между их группами.

Политическую власть можно отнести и к средствам воздействия политической партии на рядовых партийцев; к проведению массовых демонстраций, митингов, шествий и иных мероприятий, участники которых организованы, преследуют общие цели и способны повлиять на политическое состояние общества и действия властных структур. Такой вид политической власти получил наименование *общественная власть*. На местном уровне разновидностью политической власти можно считать *власть местного самоуправления*, которая, согласно Конституции РФ, отделена от государственной власти, но взаимодействует с ней. Для этого используются различные средства привлечения

населения к выработке, принятию и реализации решений по управлению жизнью соответствующих территорий. Политическую власть называют также *публичной властью*, исходя из того, что она осуществляется в обществе и адресована широким массам.

**Формы политической власти.** Политическая власть, опирающаяся преимущественно на добровольное подчинение большинства граждан, часто определяется как авторитетная. Когда власть подконтрольна и подотчётна, когда пересекающиеся интересы ограничивают действия политических деятелей, развивается особая демократическая культура. Такая культура включает дебаты, демонстрации, протесты, но также и переговоры, компромиссы и терпимость. Она предполагает использовать методы ненасильственного разрешения конфликтов и принятие демократических процедур на всех уровнях общества.

Первую типологию политической власти создал в начале XX в. Макс Вебер (1864—1920). Власть может основываться на: а) личных качествах; б) традиции и обычаях; в) формальном законе. Во всех трёх случаях власть является социально одобренной, т. е. законной. Соответственно этим трём источникам власти различают власть харизматическую, традиционную и легальную.

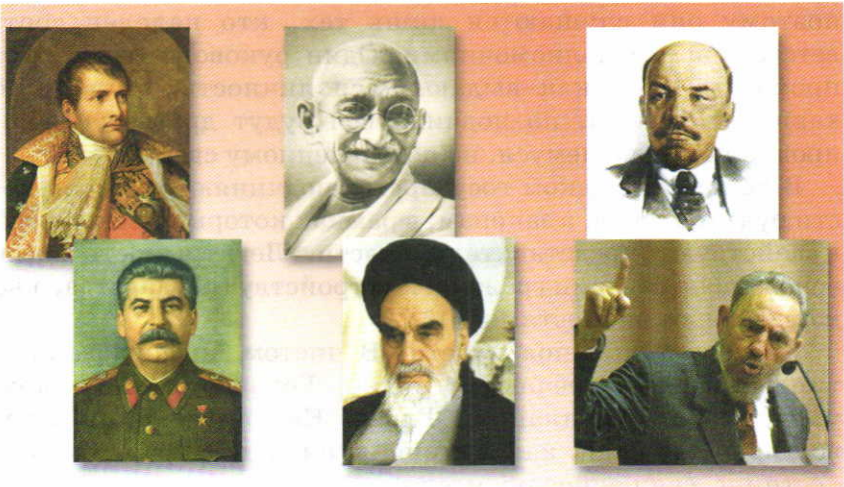
**Харизматическая власть.** Управление страной или группой людей на основе выдающихся личных качеств называется харизматическим.

**Харизма** (от греч. «милость», «божественный дар», «благодать») — власть или влияние, основанные на исключительных качествах личности.

Харизма, основанная на исключительных качествах личности: мудрости, героизме, «святости», представляет собой высшую степень неформального авторитета. «Большая умница», «борец за справедливость», «святоша» (честный человек) обладают свойствами, которых нет у среднего человека. Но их недостаточно, чтобы стать харизматическим лидером. Нужны не просто выдающиеся качества, нужны исключительные свойства, позволяющие этого человека считать великим или гениальным.

Харизматическое господство основывается на преданности человеку, наделённому некой высшей мистической силой. Наполеон, В.И. Ленин, И.В. Сталин, аятолла Хомейни, Махатма Ганди, Фидель Кастро — вот только несколько примеров харизматических лидеров.

Это непременно яркие личности, выделяющиеся из обычного круга людей. Они исключительно преданы идеям, которые составляют смысл их жизни, и пытаются дать ответ основным вызовам их времени. Это почти всегда прекрасные ораторы, мастера яркого слова и выразительного жеста. Они обладают несомненной способностью подчинять своей воле других людей.



Харизматические лидеры: Наполеон, Махатма Ганди, В.И. Ленин, И.В. Сталин, аятолла Хомейни, Фидель Кастро

Харизматическая власть проявляется особенно часто в периоды революционных перемен, когда новая власть не может опереться на авторитет традиции или закона.

**Традиционная власть.** Она держится на обычаях, привычке повиноваться власти, вере в непоколебимость и священность издревле существующих порядков. Классический пример — абсолютная монархия. Традиционная власть отличается прочностью благодаря институту наследования власти монарха, подкрепляющего авторитет государства многовековыми традициями почитания власти.



Примером могут служить отношения между господином и слугой. В родовых поместьях европейской аристократии случалось так, что династии господ и династии слуг шли сквозь время параллельными рядами. Дети господ становились новыми господами, а дети слуг — новыми слугами у той же самой семьи господина. Традиция вошла в кровь и плоть настолько глубоко, что расставание со своим господином было равнозначно смерти.

**Легальная власть.** Называется ещё разумно узаконенной, поскольку связана с верой в правильность юридических норм и необходимость их выполнения. Подчинённые следуют обезличенным нормам, принципам и правилам, поэтому они слушаются лишь тех, кто наделён соответствующими полномочиями. Один руководитель может проявлять себя как выдающаяся личность, быть даже харизматическим, но подчиняться будут другому — проще, невыдающемуся, но поставленному сверху.

В демократическом государстве подчиняются не личности руководителя, а законам, в рамках которых избираются и действуют представители власти. Легитимность здесь основана на доверии граждан к устройству государства, а не к отдельным личностям.

**Комбинация типов власти.** В чистом виде указанные типы власти встречаются редко. Гораздо чаще можно увидеть их комбинацию. Главы Католической и Православной Церкви, как и стоящие ниже по иерархической лестнице священнослужители, выступают для прихожан одновременно как: а) харизматические лидеры; б) традиционные руководители; в) легальные правители. Харизматическими лидерами высшие иерархи Церкви являются потому, что люди искренне верят в особенность их качеств, в способность прямо и непосредственно общаться с Богом. Поскольку это древнейший и традиционный институт, то подчинение низших высшим священнослужителям давно вошло в обычай и традицию. Наконец, легальным такой тип власти делает то обстоятельство, что иерархи Церкви управляют при помощи точно таких же указов, постановлений и директив, что и светские чиновники.

Церковь, пожалуй, исключительный институт общества, где три типа власти представлены почти в полном объёме.

Чаще бывает так, что легальное правление выступает основой управленческой иерархии, а традиционность и харизматичность уже добавляются к этой основе в самых разных пропорциях. Аятолла Хомейни, находясь в изгнании, оставался харизматическим лидером мусульман Ирана. Когда он вернулся и возглавил государство, то приобрёл ещё и атрибуты легального правителя. Традиционным руководителем мусульман делал его статус аятоллы, что означает «знамение Аллаха».

В каждом столетии, если говорить о главах государства, найдётся не более пяти по-настоящему харизматических лидеров. Хотя в некоторые периоды истории, как, например, в XX в., их насчитывалось гораздо больше.

В политической системе США доминирует легальная бюрократия, но в ней присутствуют и другие элементы. Например, Верховный суд обращается к Конституции для урегулирования судебных споров. Это явно традиционный аспект американской политической системы, где можно выявить также харизматические элементы. Такие президенты, как Франклин Рузвельт и Джон Кеннеди, безусловно, являлись харизматическими лидерами. В молодых демократиях легитимность власти может основываться не столько на уважении к выборным институтам, сколько на авторитете руководителя государства. Политическая система современных государств включает элементы всех трёх типов власти.



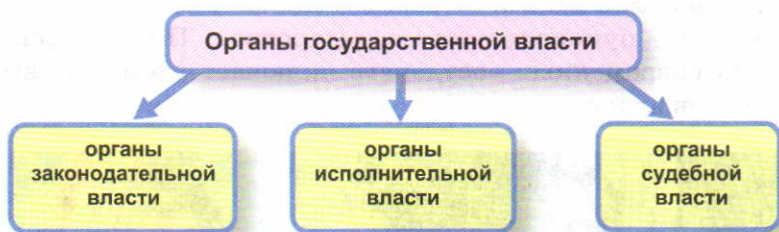
Президенты США Франклин Делано Рузвельт и Джон Фицджеральд Кеннеди

**Государственная власть.** Высшей формой проявления политической власти является *государственная власть*.

**Государственная власть** — организованное руководство делами общества со стороны государства и его органов.

Её сущность выражается в принятии актов (совершении действий), имеющих государственно-обязательную силу, обеспечиваемых авторитетом, организационными мероприятиями, а при необходимости и принуждением со стороны государства. Такая власть распространяется на всех граждан страны.

Государственная власть осуществляется или народом непосредственно, или соответствующими органами власти. Высшим выражением непосредственного (прямого) осуществления государственной власти самим народом являются в России референдум (народное голосование) и выборы органов законодательной власти — Государственной Думы, представительных органов субъектов Российской Федерации, а также государственных выборных должностных лиц (Президент Российской Федерации, главы муниципальных образований).



А по уровням, в нашем государстве, органы государственной власти подразделяются на органы федеральные и субъектов Российской Федерации.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент РФ, Федеральное Собрание — парламент (состоящий из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы), Правительство РФ, суды Российской Федерации (существует единая судебная система Российской Федерации; её высшими звеньями являются Конституционный

Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ). В субъектах Российской Федерации действуют *органы законодательной* (представительной) *власти* (законодательные собрания, думы и др.) и *органы исполнительной власти* (главы субъектов, губернаторы, правительства, суды).

## Основные термины и понятия

Власть, политическая власть, харизма, государственная власть

## Вопросы и задания

1. Приведите примеры каждого из трёх типов легитимной власти.
2. К какому из трёх типов легитимной власти относятся президентская республика в России и государственное устройство в США?
3. Почему понятие «политическая власть» более широкое, чем «государственная власть»? Дайте развёрнутый ответ.
4. Кем осуществляется государственная власть в Российской Федерации?
5. Кто может считаться харизматической личностью? Приведите конкретный пример, дав обоснование и краткое жизнеописание выбранной персоны.

## Практикум

1. Установите соответствие между типом власти и присущими ей признаками: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

### Тип власти

Харизматическая

Традиционная

Легальная

### Характерные признаки

А) Подчиняются не личности руководителя, а законам, в рамках которых избираются и действуют представители власти

Б) Господство основывается на преданности человеку, наделённому некой высшей мистической силой

В) Подданные проявляют преданность правителям, наделённым властью в соответствии с обычаем

Г) Верность вождю и поддержка со стороны его последователей передаются от одного поколения другому

2. Составьте самостоятельно схему «Сила, власть и авторитет — три формы проявления влияния». Укажите взаимосвязь всех позиций.

3. Закончите фразу, вставив необходимое понятие: «Общественная власть, власть местного самоуправления, публичная власть — это \_\_\_\_\_».

4. Выберите правильный ответ.

Политическая власть, в отличие от иных видов власти,

- 1) представляет собой волевое действие;
- 2) побуждает людей к определённым действиям;
- 3) обращается с помощью права ко всем гражданам;
- 4) является отношением между людьми и социальными группами.

## § 16. Гражданское общество и правовое государство

**Гражданское общество.** Понятие «гражданское общество» многозначно. В науке выделяют два главных значения — гражданское общество как отражение *реальности*, существующей независимо от нашего сознания, и гражданское общество как лозунг или *идеал*, к установлению которого стремились многие поколения прогрессивно мыслящих людей.

**Гражданское общество** — вся совокупность неполитических отношений; идеал, олицетворяющий общество свободных, суверенных личностей, наделённых широкими гражданскими и политическими правами, активно участвующих в управлении государством.

Оно включает: семейные, кровнородственные, межнациональные, религиозные, экономические и культурные отношения; отношения различных классов и слоёв, — иными словами, всё то, что неподконтрольно государству.

Как идеал «гражданское общество» олицетворяет собой объединение свободных личностей, создающих любые организации и партии, нацеленные на защиту своих интересов. В экономическом плане идеал означает многообразие форм собственности, свободный рынок, свободное предпринимательство, в духовном — свободу слова и печати, свободу вероисповедания и т. д.



Митинг, организованный «Единой Россией» в поддержку антикризисной политики Правительства и Президента (Псков. 2009 г.)

Итак, в понятии «гражданское общество» чётко различаются два — иногда противоборствующих — значения, два смысла: социологический и идеологический (а есть ещё юридический).

В *первом* смысле гражданское общество появилось на свет раньше государства. Оно было у первобытных охотников и собирателей, и только 5—6 тыс. лет назад возникло государство. *Во втором* своём значении оно представляет вершину и поздний продукт истории и ассоциируется у нас с правовым государством, к идеалу которого приблизились, но ещё не достигли некоторые даже самые развитые демократические страны мира.

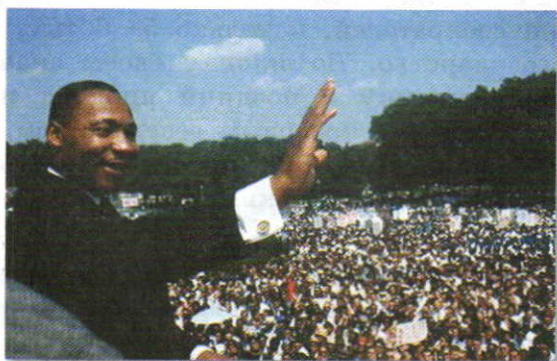
Термин «гражданское общество», появившийся ещё в трудах Аристотеля и Цицерона, своё нынешнее понимание получил благодаря французским просветителям, Г.В. Гегелю и К. Марксу. В современном понимании он означает внесударственный способ решения общественных проблем и удовлетворения общественных потребностей, основанный на солидарности и сотрудничестве людей.

Сегодня с момента обретения гражданства человек начинает пользоваться полным перечнем гражданских прав.

Европейское общество очень долго боролось за расширение гражданских прав, среди которых важнейшее место занимало избирательное право. Даже в XIX в. в передовых странах типа США и Англии, не говоря уже о других, существовал имущественный и расовый ценз. Только в 1965 г. Закон об избирательных правах предоставил американским чернокожим реальную возможность на равных правах с белым населением участвовать в решении политических вопросов государства.

Сегодня в демократическом обществе граждане обладают целым рядом политических прав и свобод, позволяющих им активно участвовать в политической деятельности: правом избирать и быть избранными, свободой слова, печати, собраний и митингов, союзов, правом направлять личные и коллективные обращения (петиции) в органы власти. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении государственными делами как непосредственно, так и через своих представителей, потенциально является активным субъектом политического процесса.

Истинно демократическим считается только такое общество, где каждое принципиальное решение, принятое



Мартин Лютер Кинг произносит свою знаменитую речь «У меня есть мечта» около Мемориала Линкольна в Вашингтоне во время анти-сегрегационного марша 28 августа 1963 г. Кинг основал Христианскую конференцию южных лидеров в 1957 г., призывающую к ненасильственным действиям против расового неравенства в Америке. В 1964 г. был награждён Нобелевской премией мира. Убит в Мемфисе, штат Теннесси, в 1968 г.

властями, обязательно обсуждается с народом (как правило, в виде референдума). В большинстве таких обществ выбрана система, которая называется «представительной демократией». Мнение народа выражают те люди, которые победили в своих избирательных округах.

**Правовое государство.** Гражданское общество как реальность совпадает с гражданским обществом как идеалом только в одном случае — когда устанавливается *правовое государство*. Оно основано на верховенстве права в обществе, свободе людей, их равенстве в правах от рождения. Члены общества добровольно принимают на себя определённые ограничения и обязуются подчиняться общим законам. В правовом государстве источником законов выступает гражданское общество. Оно определяет собой государство, а не наоборот. При таком положении дел возникает приоритет личности над обществом.

Правовое государство отличают следующие признаки:

- господство закона во всех сферах общественной жизни;
- связь государства и его органов через закон;
- судебная защита прав граждан и взаимная ответственность государства и личности.

Правовое государство — реальное воплощение идей и принципов конституционализма. В его основе лежит стремление оградить человека от государственного террора, насилия над совестью, мелочной опеки со стороны органов власти, гарантировать индивидуальную свободу и основополагающие права личности. Оно призвано защищать свободу, безопасность и достоинство личности.

**Правовое государство** — государственная система, характеризующаяся верховенством права и закона во всех сферах общественной жизни.

Правовое государство, выступающее важнейшей составной частью гражданского общества, основы которого декларируются Конституцией РФ 1993 г., является целью и перспективой развития российской государственности. Согласно Конституции, Российская Федерация является правовым государством. Главное в идее правового государства — защита граждан от возможного произвола со



стороны государства и его органов. Его важнейшим принципом является верховенство закона.

Гражданское общество как способ удовлетворения потребностей реализуется через различные институты, но отнюдь не является их совокупностью. Среди институтов гражданского общества основными являются общественные объединения. Именно общественные объединения, создаваемые по инициативе граждан, предполагают и реализуют принцип участия людей в решении собственных проблем. Кроме общественных объединений, к структурам гражданского общества обычно относят: политические партии, профсоюзы, органы местного самоуправления, религиозные организации, независимые СМИ, различные гражданские инициативы (комитеты, комиссии и т. п.). На начало 2009 г. в нашей стране действовали около 200 тыс. общественных объединений и некоммерческих организаций.

Через институты гражданского общества гражданин имеет право контролировать администрации любого уровня; требовать гласности во всех тех случаях, когда определённый вопрос представляет общественный интерес; инициировать референдумы, требовать отставки скомпрометировавших себя чиновников. Общественные организации заняты не только контролем — они участвуют в конкретной работе (с беженцами, инвалидами, наркоманами); совместными усилиями разрабатывают проекты нормативных актов; ведут агитацию, разъяснительную и просветительскую работу.

## Основные термины и понятия

Гражданское общество, правовое государство

## Вопросы и задания

1. Что такое гражданское общество? Почему его надо понимать в двух значениях? Аргументируйте свой ответ.
2. Что такое гражданство и в чём оно выражается на практике?
3. Какие признаки правового государства вы знаете?
4. Сравните между собой правовое государство и гражданское общество. Какие выводы вы можете сделать?
5. Какие черты правового государства являются самыми важными для его граждан? Почему?
6. Как взаимосвязаны между собой государство и общество? Сравните их признаки и свойства, раскройте взаимоотношения.

## Практикум

1. Установите, к правовому или тоталитарному типу государства относятся следующие признаки:

- 1) аппарат подавления;
- 2) преследование инакомыслящих;
- 3) жёсткая цензура;
- 4) диктатура одной политической партии;
- 5) монополия государственной собственности;
- 6) геноцид собственного народа;
- 7) подавление личности, отчуждение её от государства.

2. Можно ли говорить о продвижении современной России в сторону правового государства и гражданского общества? Напишите краткое эссе на данную тему.

3. Продолжите перечисление: «Кроме общественных объединений, к структурам гражданского общества обычно относят: политические партии, профсоюзы \_\_\_\_\_».

4. Составьте и заполните таблицу.

Социологическое значение понятия «гражданское общество»	Идеологическое значение понятия «гражданское общество»

5. Верны ли следующие суждения?

Правовое государство отличают следующие признаки:

- А. Господство закона во всех сферах общественной жизни.
  - Б. Связь государства и его органов через закон.
- 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.

## § 17. Государство

**Государство и общество.** Государство — важнейшая составная часть политической системы общества, которая представляет собой совокупность социальных институтов государственно-организованного общества, осуществляющих определённые политические функции. Эти социаль-

ные институты включают: партии, профсоюзы, организации и движения, преследующие политические цели. Значительную роль в политическом развитии общества играет Церковь.

Термин «государство» обычно употребляется в двух значениях. В *широком смысле* государство тождественно стране и политически организованному народу, проживающему на данной территории. В этом значении говорят, например, о российском, американском, немецком государстве, имея в виду всё представляемое им общество. Примерно до XVII в. государство обычно трактовалось широко и не отделялось от общества. Для обозначения государства использовались многие конкретные термины: «княжество», «королевство», «империя», «республика», «царство» и др. В *узком значении* государство обозначает только организацию верховной власти, стоящей над обществом. В этом случае надо чётко разграничивать государство и общество.

Французские просветители XVIII в., создавшие договорную теорию государства, полагали, что на заре истории люди никак не были организованы. Однако нужда заставила их сначала создать общество, а затем государство — для защиты своей безопасности извне (от врагов) и изнутри (от преступников).

**Государство** — политическая организация данной страны, включающая определённый тип режима власти (монархия, республика), органы и структуру правления (правительство, парламент).

В повседневной жизни мы сталкиваемся с государством ежеминутно. Оно издаёт законы, содержит СМИ, армию, суды, полицию, выдаёт паспорта и визы; охраняет рубежи нашей Родины и борется с контрабандой; начисляет пенсии и пособия; поддерживает сферу культуры и выполняет множество других функций, о которых мы не всегда подозреваем.

В разные исторические эпохи и у разных народов государства так же мало похожи друг на друга, как и соответствующие им культуры. Тем не менее какие-то общие признаки государства имеются. К ним относятся:

1. Отделение публичной власти от общества, её несовпадение с организацией всего населения, появление государственных чиновников, слоя профессионалов-управленцев.

2. Территория, очерчивающая границы государства. Законы и полномочия государства распространяются на людей, проживающих на определённой территории.

3. Суверенитет, т. е. верховная власть на определённой территории, имеющая исключительное право издания законов, распоряжений и норм, обязательных для всего населения.

4. Монополия на легальное применение силы или физического принуждения, для чего у государства имеются специальные средства и органы — армия, полиция, службы безопасности, суд, прокуратура.

5. Право на взимание налогов и сборов с населения, необходимых для содержания многочисленных служащих и для материальной обеспеченности государственной политики: экономической, социальной, культурной, оборонной и т. д.

6. Обязательность членства в государстве — гражданство. В отличие от партии или профсоюза, где пребывание добровольное, гражданство человек, как правило, получает с момента рождения.

7. Представительство от имени общества в международных организациях и международной деятельности.

Одним из важнейших признаков государства является *суверенитет*. Он означает, во-первых, верховенство государственной власти внутри страны и, во-вторых, независимость её на международной арене. В суверенитете находят своё политическое и юридическое выражение полновластие государства и его способность независимо от других государств формировать и проводить в жизнь свою внутреннюю и внешнюю политику.

Главное назначение государства заключается в организации политической власти и управлении обществом. Любое государство выражает и защищает интересы двоякого рода: интересы всего общества и интересы правящих кругов. Государство обладает характерными признаками и чертами, отличающими его как от догосударственной (первобытно-общинной), так и от существующей наряду с ним негосударственной (партий, иных общественных организаций, общественных движений и т. д.) организации общества.

Одним из специфических признаков государства является наличие выделенного из общества и нередко стоящего над ним аппарата власти и управления. Этот аппарат состоит из особого слоя людей, основным занятием которых является выполнение властных и управленческих функций. Они не производят непосредственно ни материальных, ни духовных благ, а лишь управляют. Свои должности эти люди занимают путём избрания, назначения, наследования или замещения. Основные составные части этого аппарата — органы государственной власти: органы управления, суда, прокуратуры и др.

Кроме перечисленных признаков, каждое государство выделяется своими атрибутами (символами), памятными датами. У государства есть свой гимн, герб, флаг, установившиеся правила официального поведения, традиции, формы обращения и приветствия. В декабре 2000 г. Государственная Дума РФ утвердила гимн на музыку А.В. Александрова с новыми словами, трёхцветный (бело-сине-красный) флаг и герб — двуглавый орёл на красном поле.

**Территориальная организация государства.** Специфической чертой государства является также разделение населения по *территориальным единицам*. В отличие от родового строя, где общественная власть распространялась на людей по кровнородственному признаку, в государстве власть распространяется на всех проживающих на его территории.

Понятие территории — понятие государственно-правовое, а не географическое. По крайней мере, в политологическом смысле. Территория — это объект проявления суверенной власти, объект властвования, а земля — объект хозяйствования.

У первобытных племён нет постоянной территории, нет и государства. Кочевники, которые постоянно перемещаются по известному ареалу вслед за своими стадами, защищают всю территорию, на которой они бывают. Поэтому кочевая империя Чингисхана — государство. А Католическая Церковь (папский престол) не считалась государством, поскольку в период 1870—1929 гг. была лишена территориального верховенства. После соглашения Ватикана с римским правительством 11 февраля 1929 г. формально признано существование города-государства Ватикан, наделённого территорией, суверенитетом и подданными.

Государственная территория, согласно государственному праву, юридически исключительна, непроницаема, непроникновенна. Все находящиеся на ней лица обязаны подчиняться законам данного государства.

Независимо от кровнородственных связей, люди выступают на территории государства как граждане (в условиях республики), как подданные (в условиях монархии) либо как лица без гражданства или иностранцы, подпадающие под юрисдикцию государства, под действие его законов. Территориальное деление населения и распространение государственной власти лишь на население определённой территории неизбежно влекут за собой территориальное деление государства на ряд административно-территориальных единиц. В странах наименования таких единиц различны: округ, провинция, область, край, графство, район. Территориальная организация государства часто именуется государственным устройством, особенно в федеративных государствах. Она описывает то, как взаимодействуют между собой целое и части, если под частями понимать области, регионы, штаты, кантоны и т. д.

С точки зрения территориального устройства государства подразделяются на *унитарные* (единое государственное образование); *федерации* (союз юридически относительно самостоятельных государственных образований: штатов, кантонов, земель, союзных республик и т. п.); *конфедерации* (государственно-правовые объединения).

**Унитарное государство** — государство, где административно-территориальные единицы не обладают собственной государственностью.

В *унитарном государстве* для всех одна Конституция и гражданство. Решения, принятые центральным правительством и общим парламентом, обладают силой для всей территории государства. Унитарная форма государства лучше подходит для однопациональных стран, именно там она и сформировалась.

В *федеративном государстве* роль центрального правительства ограничена. Источником власти выступают крупные территориальные образования (штаты, земли, кантоны).

**Федерация** — устойчивый союз почти самостоятельных государств, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, Конституцию, а часто и двойное гражданство.

Такое устройство лучше подходит для многонациональных стран, где несколько народов имеют давно сложившиеся культурные традиции и образ жизни, говорят на разных языках, подчиняются разным нормам, исповедуют разные религии.

В федеративном государстве одна часть вопросов является исключительной компетенцией союзных органов, другая — субъектов Федерации, третья — совместной компетенцией союза и его членов. За соблюдением разграничения прав центра и, например, субъектов Федерации следит независимый суд, а также обычно двухпалатный парламент, верхняя палата которого формируется из представителей этих самых субъектов.

В США и России происходит именно так. Но есть множество различий. Штаты наделены большими правами, чем субъекты Федерации в России. Если вспомнить историю, то США формировались снизу, штаты долго были самостоятельными и на объединение шли осторожно, каждый раз выкраивая себе максимум самостоятельности. Время от времени то в одном, то в другом появлялась кучка радикалов, которые прямо заявляли о выходе штата из общего союза. В России федеративность нисходила сверху. Наша страна всё время была унитарной, опыт федерализма невелик, и поэтому вопрос о том, какие права дать местам, решали в центре. Члены Федерации не обладают правом одностороннего выхода из союзного государства. В большинстве союзных конституций содержится право федеральных органов власти вмешиваться во внутренние дела субъектов Федерации в случае возникновения там чрезвычайных ситуаций: стихийных бедствий или массовых беспорядков.

И федеративное, и унитарное государства доказали свою жизнеспособность и приняты большинством стран мира. А вот о *конфедерации* такого не скажешь. Их мало, они нестабильны и быстро распадаются. Конфедерации суще-

ствовали в США (1776—1787), Швейцарии (до 1848 г.), Германии (1815—1867) и некоторых других странах, но распались. На их основе формировались либо федерации, либо унитарные государства.

**Конфедерация** — союз полностью независимых государств, объединившихся для проведения единой политики в общих целях.

Знакомый нам пример — СНГ (Содружество Независимых Государств) — союз суверенных государств, координирующих свою деятельность только по общим вопросам. Это постоянный союз самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей.

Члены конфедерации полностью сохраняют государственный суверенитет и решают сообща лишь ограниченное число вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспортного сообщения, денежной системы, внешней торговли и таможенного регулирования.

Совершенно новый тип конфедерации — Европейский Союз. Он образован в 1993 г. в соответствии с Маастрихтским договором на базе Европейских сообществ, объединивших 12 стран: Бельгию, Великобританию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Францию. В 1994 г. к ним присоединились Австрия, Норвегия, Финляндия и Швеция. К началу 2009 г. в ЕС уже входили 27 стран. Договор



Флаг ЕС и штаб-квартира Европейского Союза в Брюсселе



относительно идеи единой Европы предусматривает создание политического, экономического и валютного союза (так называемая «Европа без границ»); завершение формирования единого внутреннего рынка — устранение всех препятствий на пути свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и людей. Страны ЕС обязались проводить совместный курс в сфере внешней политики и безопасности, основных направлений внутренней экономической политики; координировать политику в вопросах охраны окружающей среды, борьбы с преступностью, в области юстиции и др. Устанавливается единое европейское гражданство. Создаются Европейский валютный институт и Европейский центральный банк, а в 1999 г. появилась единая валюта — евро (в наличном обращении — с 2002 г.).

**Основные функции государства.** Государство имеет следующие прерогативы: 1) официально выступать как единственному представителю народа и общества в целом; 2) вырабатывать основные направления внутренней и внешней политики страны; 3) издавать законы и нормативные акты, обязательные для всеобщего исполнения; 4) распоряжаться природными ресурсами; 5) осуществлять правовую защиту граждан внутри страны и за её пределами.

Государство наделено правом издавать законы, имеющие общеобязательный характер, и на их основе регулировать жизнь общества. Обеспечивая нормальные условия существования общественной жизни на основе права, государство обладает таким свойством, как принудительность, т. е. способность управлять через органы насилия (армию, службы охраны порядка и безопасности). В современных государствах концентрируется огромная сила, обусловленная монополией на легальное применение физического принуждения и на законное и обоснованное насилие со стороны государства.

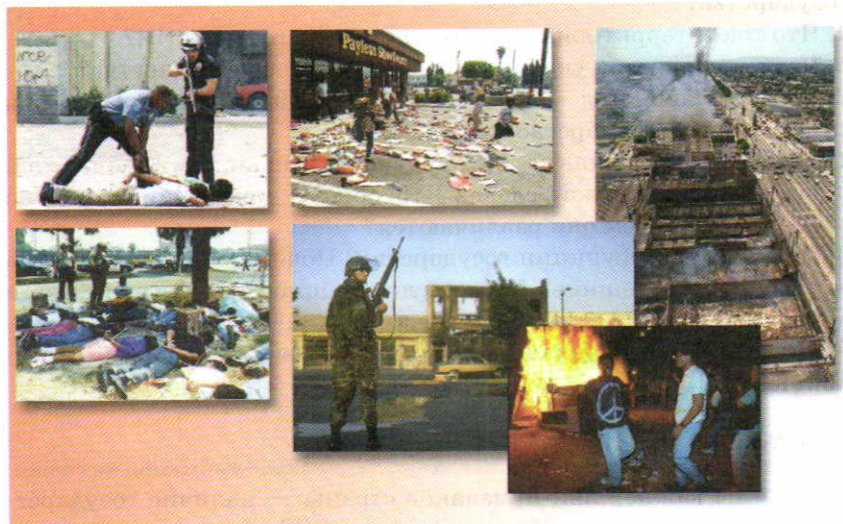
Основные функции современного государства принято разделять на внутренние и внешние.

К *внутренним функциям государства* относятся: защита существующего способа производства, экономической и социальной системы; подавление классовых противников (в обществах, разделённых на классы с противоположными интересами); управление экономикой (в странах социализма) либо регулирование хозяйственной деятельности (в капиталисти-

ческих странах); охрана общественного порядка и поддержание дисциплины; регулирование социальных отношений; культурно-воспитательная, идеологическая деятельность и т. п.

*Внешние функции государства* составляют: защита интересов данного государства в его взаимоотношениях с другими государствами на международной арене; обеспечение обороны страны либо военной и политической экспансии в отношении других государств; обеспечение национальной безопасности; развитие нормальных отношений с другими государствами; развитие взаимовыгодного сотрудничества на основе принципов мирного сосуществования.

Демократическая власть, хоть и обладает устойчивой тенденцией к уменьшению масштабов и жестокости насилия, не может обходиться без него. Есть и ещё долго будут сохраняться угрозы и опасности, которые невозможно обуздать и устранять без насилия: действия агрессивных, экстремистских или анархических сил, преступность и т. п. Демократическая власть может применять насилие для принуждения к миру (прекращения и предотвращения военных конфликтов); защиты жизни, прав и свобод граждан; восста-



Выступления агрессивно настроенных и экстремистских групп государство не может обуздать и устранить без применения силы

новления законности и порядка; охранение самой себя от насильственного свержения. Такое насилие осуществляется в соответствии с Конституцией, а также международным правом. Бывает, что для обеспечения законности и порядка в обществе, кроме правоохранительных сил (полиции, внутренних войск и т. п.), приходится использовать армию. Так было, например, в США в мае 1992 г. в Лос-Анджелесе при усмирении бесчинствующих толп чернокожего населения; в Италии в 1993 г. в борьбе с мафией.

## Основные термины и понятия

---

Государство, унитарное государство, федерация, конфедерация

## Вопросы и задания

---

1. Что такое политическая система общества? Охарактеризуйте сущность государства как составной части политической системы общества.
2. Почему государство не является составной частью социальной или экономической сферы общества?
3. Какие причины привели к возникновению и укреплению государства?
4. Что такое территориальная организация государства?
5. Чем различаются унитарное и федеративное государства?
6. Чем различаются между собой национальное государство и федеративное государство?
7. Сравните признаки государства с признаками общества, описанными в первой главе. Что общего между ними можно обнаружить? В чём они различаются?
8. В чём состоят функции государства? Почему они разделены на внутренние и внешние? Можете ли вы привести примеры тех и других?
9. Почему применительно к государству насилие называется законным?

## Практикум

---

1. Один из важнейших признаков страны — наличие государственных границ. Более 70 лет границы СССР оставались неизменными, но после его распада образовались суверенные государства.

- 1) Перечислите, сколько новых государств образовалось на территории бывшего СССР.

2) Подумайте, как устанавливались границы постсоветских государств:

- по субъективному произволу политических руководителей;
- по административным границам союзных республик;
- другим способом.

2. С точки зрения территориального устройства все государства подразделяются на унитарные (единое государственное образование); федерации (союз юридически относительно самостоятельных государственных образований: штатов, кантонов, земель, союзных республик и т. п.); конфедерации (государственно-правовые объединения).

Подумайте и скажите, к какому из этих типов вы отнесли бы следующие страны: США, Канаду, Бразилию, Украину, Португалию, Россию, Казахстан, Бельгию, Уругвай, Индию, Германию, Мексику, Италию, Китай.

3. В федеративном государстве, в частности в России, Конституция разграничивает полномочия Центра и полномочия мест.

Используя литературу, ответьте, какая часть вопросов является:

- исключительной компетенцией союзных органов;
- компетенцией субъектов Федерации;
- совместной компетенцией союза и его членов.

4. Почему конфедерация оказалась исторически бесперспективным типом государственного устройства? Дайте развернутый письменный ответ и приведите конкретные примеры.

5. Продолжите перечисление: «Государство имеет следующие prerogatives: 1) официально выступать как единственному представителю народа и общества в целом; 2) вырабатывать основные направления внутренней и внешней политики страны; 3) \_\_\_\_\_».

6. Напишите небольшое эссе на одну из тем: «Сумеет ли человечество когда-нибудь в будущем обходиться без государства и каким образом?», «Существует ли „идеальное государство” и какое оно?».

## § 18. Политические режимы

**Формы правления и политический режим.** Два понятия — форма правления и политический режим — вследствие их сходства часто путают. На самом деле их легко различать. Форма правления вовсе не случайно так называется, поскольку она выражает внешнюю сторону государственного порядка. Напротив, политический режим выражает его

содержание, иными словами, то, как на деле осуществляется эта форма.

**Политический режим** — система методов осуществления государственной власти, степень реализации демократических прав и свобод личности, отношение власти к правовым основам собственной деятельности, соотношение официальных конституционных и правовых норм с реальной политической жизнью.

Условно говоря, политические режимы — это переменные, а формы правления — постоянные величины. При одной и той же форме правления могут существовать несколько режимов её исполнения.

Форма правления, закреплённая в Конституции страны, по определению, неоспариваема, почти неприкосновенна, а в идеале «вечна». Режим — это способ существования формы правления, её образ жизни.

**Форма правления** — организация власти, характеризующая её формальным источником.

Существует два главных типа политических режимов — демократические и недемократические, каждый из которых внутри себя подразделяется на несколько видов. К *демократическим режимам* следует отнести такие формы правления, главную роль в которых играет парламент — коллективный законодательный орган. Поэтому вторым названием для демократических режимов выступает термин *парламентский режим*. Республика — яркий тому пример. К *недемократическим режимам* надо относить такие формы правления, где основную роль играет правитель, власть которого ничем и никем не ограничивается. Поэтому другим наименованием для них служит термин *авторитарные* (единоличные) формы правления. К историческим формам авторитаризма относятся азиатские деспотии, тиранические и абсолютистские формы правления древности, Средневековья и Нового времени, военно-полицейские и фашистские режимы, различные варианты тоталитаризма. Монархия, хотя и является формой единоличного правле-

ния, занимает промежуточное положение, поскольку очень часто власть короля ограничивалась парламентом.

**Единоличные режимы власти.** К единоличным режимам власти относятся: абсолютная монархия, тирания, диктатура, военная хунта, коммунистический и фашистский режимы; устанавливаются такие режимы либо насильственным, либо мирным путём.

Насильственный переворот может произойти в ситуации кризиса всех институтов общества. Например, в Чили генерал Аугусто Пиночет пришёл к власти в начале 70-х гг. XX в. после неудачных попыток коммунистов провести социалистические реформы, подорвавшие экономику страны. Мирное установление единоличного режима власти также наблюдается и в периоды социальной стабильности, и в периоды социальной напряжённости. Приход Гитлера к власти происходил в период развала экономики Германии, вызванной Первой мировой войной, поэтому его поддержало большинство народа.

*Авторитарный режим* характеризуется ликвидацией или значительным ограничением прав и свобод граждан; запрещением оппозиционных партий и других организаций; ограничением роли выборных государственных органов и усилением роли исполнительно-распорядительных органов; сосредоточением огромных властных полномочий в руках главы государства или правительства; сведением роли парламента и других органов государственной власти до положения сугубо формальных институтов.

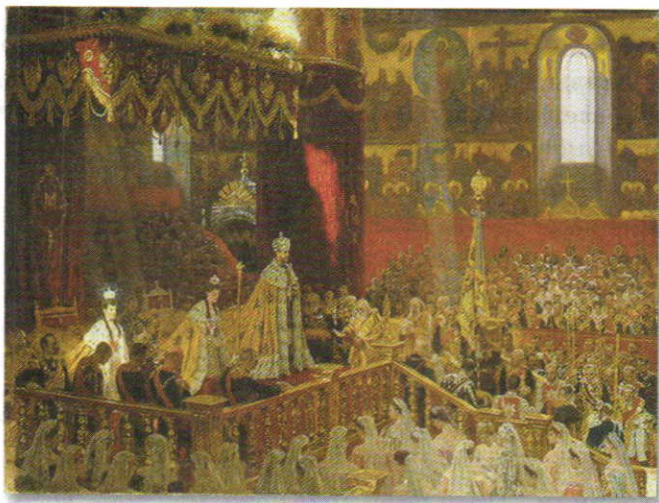
Авторитарный режим может существовать при любой форме правления. Раньше в России существовала монархия, сегодня — республика. Но и прежде, и сейчас велика роль первого лица государства, которое контролирует и руководит всеми сферами жизнедеятельности общества. Политический режим — авторитаризм — выражает содержание, а меняющиеся формы правления — монархия и республика — внешнюю форму происходящих явлений.

*Абсолютизм.* Проблема абсолютизма, или абсолютной власти одного лица в государстве, важна для понимания исторической судьбы нашей Родины. Абсолютизм существо-

вал в России — в своих прямых или косвенных (скрытых) формах — на протяжении значительного промежутка времени. Ранние его формы мы можем обнаружить в период правления Ивана Грозного; расцвет абсолютизма приходится на эпоху Петра I; при всех последующих правителях династии Романовых уже существовали смягчённые формы абсолютизма, наконец, после установления советской власти многие пережитки и институты абсолютизма сохранились.

**Абсолютизм** — форма политической организации, при которой неограниченная верховная власть сосредоточена в руках одного или нескольких лиц.

Под абсолютизмом принято понимать не всеобщую, а ограниченную во времени форму правления, т.е. такую форму феодального государства, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть. Отсюда и термин «абсолютная монархия». При абсолютизме государство достигает наивысшей степени централизации, создаются разветвлённый бюрократический аппарат, постоянная армия и полиция; деятельность органов сословного представительства, как правило, прекращается. В России абсолю-



*Л. Туксен. Коронация Николая II и Александры Фёдоровны. 1896 г.*

тизм существовал в XVIII — начале XX в. и назывался *самодержавием*.

*Тирания* — неограниченная единоличная власть одного правителя, который правил, не считаясь с законом и традиционными учреждениями. Это, однако, не означало, что население подвергалось террору. Тираны приходили к власти чаще всего в результате государственного переворота, отстранив от власти правившую до этого аристократию, узкий круг знатных семей. Они лишали свободных граждан политических прав, чтобы бесконтрольно и самовольно вершить дела в государстве.

**Тирания** — форма государственной власти, установленная насильственным путём и основанная на единоличном правлении тирана.

Период между 660-м и 510 г. до н.э. в Греции — эпоха так называемой ранней, или старшей, тирании, когда полисы один за другим переходили под контроль единоличных правителей. Удачный переворот был возможен только при опоре тирана на сильного союзника — на широкие слои демоса, недовольного притеснением аристократии. Укреплению тирании способствовали внешняя угроза или длительные внутренние беспорядки.

Большинство тиранов опирались на средние слои населения. Они поощряли развитие ремёсел и торговли, искусства и поэзии, вели активное строительство.

Так, Периандр из Коринфа запретил ввозить рабов, чтобы обеспечить заработком свободных наёмных рабочих. Это ущемляло аристократию, которая использовала их труд в своих поместьях.

Тирания никогда не могла продержаться больше двух поколений правителей, а затем аристократия, оправившись от удара, вновь приходила к власти.

**Диктатура** — политическая власть, не ограниченная никакими законами и использующая любые средства для достижения своих целей.

Под *диктатурой* (лат. *dictatura* — неограниченная власть) понимается осуществление власти в государстве не-



демократическими методами. Диктатура — крайняя форма авторитарного политического режима. Если при демократии верховный закон государства принимается по воле и для защиты интересов народа, то при диктатуре — без согласия народа и против его интересов. Массовые репрессии, которые практиковались и практикуются в диктатурах, доказывают, что власть здесь направлена против интересов народа.

Причиной установления диктатуры часто выступает воля самого народа. Народ призывает единоличных правителей в трудные минуты, полагаясь на то, что «железной рукой» будет легче навести порядок, установить дисциплину, изгнать из правительства коррупционеров. Диктаторы приходят в трудные для страны времена, некоторым из них удаётся «поднять страну» и возродить экономику, а другие покидают историческую сцену, ничего, по существу, не добившись.

В 1930-е гг. при поддержке среднего класса в Германии была установлена фашистская диктатура. На выборах в рейхстаг в 1930 г. национал-социалисты получили 107 мест. Получив 18,3% голосов, они образовали вторую по численности фракцию. Их избиратели (6,5 млн) представляли собой преимущественно средний класс, социальное положение которого резко ухудшилось в результате экономического кризиса.

Правление Гитлера расценивается историками как диктаторский режим. Иначе его именуют силовым режимом. Хотя он был узаконен Конституцией, т. е. относился к легальному типу власти. Его нельзя считать демократическим, хотя власть Гитлера опиралась на поддержку широких масс населения. Гитлеровский режим власти позволил стабилизировать экономику, покончить с преступностью и безработицей, создать мощные вооружённые силы. Однако естественные и политические права граждан такой режим не соблюдал. В концентрационных лагерях томились тысячи людей, не согласных с диктатурой. Режим власти Гитлера на десятки лет затормозил политический прогресс, развитие свободы и прав человека, демократических институтов власти. Люди подчинялись власти из-за страха, а не по доброй воле. Диктатура удовлетворяла низшие потребности людей в еде и

крыше над головой, но совершенно не удовлетворяла высшие — социальные, политические, духовные.

**Тоталитаризм** — одна из форм государства, характеризующаяся его полным (тотальным) контролем над всеми сферами жизни общества.

Термином *тоталитаризм* описываются все формы единоличного правления, при которых государство контролирует все стороны жизни граждан. Специалисты предлагают отличать современный тоталитаризм от его исторических предшественников — разных форм единоличной власти. Вообще единоличная форма правления так же стара, как мир. Впервые тоталитарные режимы появились после Первой мировой войны. Они имеют две современные разновидности — социалистическое государство и фашистское.

В своей книге «Демократия и тоталитаризм» (1965) французский философ и политолог Раймон Арон выделяет пять основных признаков тоталитаризма.

1. Тоталитаризм возник в условиях, при которых монопольное право на политическую деятельность предоставлено какой-то одной партии.

2. Эта партия имеет на вооружении (или в качестве знамени) идеологию, которой она придаёт статус единственного авторитета, а в дальнейшем — и официальной государственной истины.

3. Для распространения официальной истины государство наделяет себя исключительным правом на силовое воздействие и на средства убеждения. Государство и его представители руководят всеми средствами массовой информации — радио, телевидением, печатью.

4. Большинство видов экономической и профессиональной деятельности находится в подчинении государства и становится его частью. Поскольку государство неотделимо от своей идеологии, то почти на все виды деятельности накладывает свой отпечаток официальная истина.

5. В связи с тем, что любая деятельность стала государственной и подчинённой идеологии, любое прегрешение в хозяйственной или профессиональной сфере сразу же

превращается в прегрешение идеологическое. Результат — политизация и идеологизация всех возможных прегрешений отдельного человека и, как заключительный аккорд, террор, одновременно полицейский и идеологический.

Всем тоталитарным режимам присущи некоторые общие черты. Прежде всего это отсутствие свободных выборов; отрицание права граждан на выезд за рубеж, а в некоторых случаях и на перемещение внутри страны; уникальность личности харизматического правителя-диктатора; отсутствие политической оппозиции и свободы; разветвлённый полицейский аппарат и сильная армия, используемые для решения внутригосударственных проблем. Конституция, парламент и правительство подчинены первому лицу государства и выражают его волю. Именно лидер тоталитарного государства становится источником принимаемых в обществе законов. Для того чтобы в таком государстве учёному, политику или артисту сделать карьеру, ему нужно состоять в правящей партии. Газеты, радио и телевидение превращаются в канал пропаганды идей этой партии, а школы и университеты — в средство политической социализации в духе правящей идеологии. Произведения искусства и науки проходят жёсткую политическую цензуру, даже религия оказывается под диктатом правящей партии, которая полностью контролирует также и экономику.



Во все исторические эпохи страны различались силой и степенью воздействия простого народа на органы власти. Общества, где люди почти не влияют или минимально влияют на своё правительство, называют *тоталитарными*. Напротив, государство, предоставляющее максимальную

возможность своим гражданам влиять на политику, именуется *демократическим*.

## Основные термины и понятия

Политический режим, форма правления, абсолютизм, тирания, диктатура, тоталитаризм

## Вопросы и задания

1. Что является основанием для проведения классификации политических режимов?
2. Чем политический режим отличается от формы правления?
3. Каковы основные черты единоличных режимов власти?
4. Почему подавляющее большинство политических систем, существовавших в доиндустриальную эпоху, следует причислять к авторитарным?
5. Какой режим можно отнести к крайней форме авторитарного политического режима и почему?

## Практикум

1. Составьте обобщающую схему «Классификация политических режимов».
2. Верховная власть в государстве А передаётся по наследству. Какая дополнительная информация даёт возможность сделать вывод о том, что государство А — абсолютная монархия?
  - 1) Монарх утверждает главу кабинета министров;
  - 2) ежегодно парламент утверждает бюджет, выделяемый на содержание монаршего двора;
  - 3) власть монарха не имеет законодательных ограничений;
  - 4) монарх является верховным главнокомандующим.
3. Ниже приведён ряд терминов, которые относятся к политическим режимам. Найдите и укажите термин, выпадающий из этого ряда.
  - 1) Абсолютизм;
  - 2) тирания;
  - 3) диктатура;
  - 4) республика;
  - 5) монархия;
  - 6) хунта.
4. Верны ли следующие суждения о формах государства?

А. Термины «монархия» и «республика» обозначают формы государственного правления и характеризуют порядок устройства высших органов власти.

Б. Термины «федерация» и «конфедерация» обозначают формы политического режима и характеризуют степень политических прав и свобод граждан.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

5. Подготовьте устный доклад на тему «Диктатуры в XXI в.».

## § 19. Демократия

**Демократическая власть.** Истинно демократическим считается только такое общество, где каждое принципиальное решение, принятое властями, проходит обязательное одобрение у народа.

*Парламентский режим* основан на одном из древнейших политических институтов — парламенте. Вся политическая, социальная и экономическая жизнь в обществе при таком режиме исходит от парламента, получает законную силу через парламент и контролируется парламентом. Как правило, парламент избирается населением по установленной Конституцией системе и выполняет законодательные функции. В Англии он так и называется — парламент, в США — конгресс, в Швеции — риксдаг, в Норвегии — стортинг, в России сегодня — Федеральное Собрание, а его нижняя палата — Государственная Дума.

**Демократия** (греч. — власть народа) — политический режим государства или политическая система, при которой власть осуществляется через прямое народовластие (прямая демократия) либо через представителей, избираемых народом или какой-то частью народа (представительная демократия).

*Демократия* обозначает такое устройство, при котором все граждане управляют своим собственным распорядком жизни, определяют и влияют на общественную жизнь. Говорят ещё о том, что при демократии народ суверенен,

т. е. независим от властей в выборе своего образа жизни. Суверенитет также означает, что законным источником власти выступает именно он, народ.

Демократию можно рассматривать и на уровне всего общества (тогда она плавно перерастает в политическую форму организации общества), и на уровне территорий, предприятий, фирм и даже школьного класса. Тогда её нельзя относить к сфере политики. Термин «демократия» употребляется также применительно к организациям и деятельности политических и социальных институтов (например, партийная демократия, производственная демократия).

Демократия основана на признании народа в качестве источника власти. Главные принципы демократии — власть большинства, равноправие граждан, защищённость их прав и свобод, верховенство закона, разделение властей, выборность главы государства, представительных органов.

Демократия — одна из древних форм власти в общинно-родовом строе, где старейшина избирался добровольно. Он «выдерживал конкурс», должен был обладать красноречием, физической силой, мудростью, отвагой, честностью. Принимая решение, вождь опирался на мнение совета общины, выразившего волю большинства.

Источником власти при демократии выступает мнение народных масс, проявляющих добровольное подчинение, уважение к своим правителям. Правитель является не только авторитетным лидером для населения, но также гарантом его прав и свобод. Демократический правитель нуждается в поддержке снизу, поэтому постоянно привлекает рядовых граждан к участию в управлении государством либо непосредственно, либо через народных избранников-депутатов. Напротив, диктатор, если он пришёл к власти без помощи народа и вопреки его воле, держится на грубой силе и страхе. Ему нет нужды привлекать массы к управлению государством — такое участие даже опасно для него.

Поддерживать свою власть демократия может: а) на основе добровольного авторитета, т. е. уважения граждан к органам власти; б) с использованием силы, например по отношению к преступникам, нарушающим принятые законы, а также для защиты от внешних врагов. Напротив, источником установ-

ления, а позже и поддержания диктатуры выступает сила. Диктатура чаще всего не выражает свободного волеизъявления народа. Она создаётся как узаконенная сила одиночки или небольшой группы олигархов.

И к демократии, и к диктатуре применимо выражение «сильная власть». И в том и в другом случае эта сила узаконена, т. е. опирается на Конституцию. Но при демократии верховный закон государства принимается по воле и для защиты интересов народа, а во втором — без согласия народа и против его интересов. Массовые репрессии, которые практиковались и практикуются в диктатурах, доказывают, что власть здесь направлена против интересов народа.

**Две формы демократии.** Различают две главные формы демократии — *прямую* и *представительную*.

**Прямая демократия** — основные решения принимаются непосредственно всеми гражданами на собраниях или посредством референдумов.

Пример первой нам дают древние греки и пионеры-колонисты Северной Америки (колонии Новой Англии), пример второй — современные США и некоторые другие государства.

Суть *прямой демократии* состоит в следующем: в одном месте в определённое время собираются буквально все граждане, имеющие право голосовать, и публично обсуждают самые важные решения, в том числе о войне и мире, форме правления, величине и способе взимания налогов. Окончательное решение принимается большинством голосов. В периоды между собраниями текущие вопросы решает избранное народом демократическое правительство.

**Представительная демократия** — часть населения, которая имеет право голосовать, выбирает своих полномочных представителей, осуществляющих законодательную власть от имени народа.

Чем крупнее общество, тем острее потребность в такой форме. Для того чтобы население могло проголосовать за ту

или иную партию, образуют округа (в Греции они назывались филами). Точнее сказать, проголосовать за представителей определённой партии, проживающих тут же. Если кого-то ни одна из партий не устраивает, он может проголосовать за независимого кандидата. Тот, кто набрал наибольшее число голосов в данном округе, тот и становится депутатом.

В большинстве стран порядок голосования определяется действующей в стране Конституцией. Это очень важно, чтобы не вызывать в обществе разногласий. За изменение порядка голосования в некоторых случаях разыгрываются нешуточные баталии.

Итак, в небольших обществах типа греческих городов-государств возможна прямая демократия, а в крупных — только представительная. Нельзя собрать в одном месте и в одно время сотни тысяч или десятки миллионов людей и попросить их принять общее решение.

Депутаты, собравшиеся со всех концов страны, формируют то, что называется парламентом страны. Они работают в нём регулярно; повышают свою политическую квалификацию; собирают исчерпывающую информацию; участвуют в деятельности многочисленных парламентских комитетов и комиссий. Иными словами, они являются профессиональными политиками и в целом неплохо ориентируются в тех негативных последствиях, к которым может привести принятие непродуманного решения. Естественно, что теоретически они лучше разбираются в политике и принимаемых решениях, нежели простые граждане, которых эпизодически привлекают к участию в управлении государством. В этом видится огромный плюс представительной демократии.

Минусов у представительной демократии тоже немало. Дело в том, что при представительной демократии, как правило, возникают фракции. Фракция объединяет сторонников одной политической программы, и поэтому предполагается, что все её члены будут выступать согласованно. А это уже нарушение демократии. Если, например, внутри фракции республиканцев или социал-демократов нет единодушия по конкретному вопросу и многие хотели бы выразить иное мнение, например забаллотировать решение о повышении в стране подоходного налога, сделать им этого не дадут, если на заседании фракции решили голосовать



солидарно. Другой минус представительной демократии в том, что, разбившись по фракциям, депутаты парламента больше блюдут фракционные интересы, нежели думают о чаяниях народа.

Представительная демократия чаще всего выражает себя в республиканской форме правления. Подавляющее большинство государств в XX в. являются республиками.

**Основные признаки демократии.** Возможно, вы убедились, что демократия — дело непростое. Её трудно установить, но очень легко разрушить. Даже особых усилий прилагать не надо — только чуть-чуть нарушил её исходные принципы, немножко ограничил избирательные права, немного снизил ответственность властей перед народом, немного «подправил» механизм голосования — и вот тебе вместо реальной мнимая демократия.

*Право голоса* — неременное условие демократии. Им должны обладать буквально все, за исключением всего трёх категорий людей: умственно неполноценных, детей и преступников. Его не могут лишить по критерию расы, национальности, пола, религии, имущественного положения. Но в античной Греции и Риме такое, как мы знаем, происходило. Долгое время похожая ситуация наблюдалась в подавляющем большинстве европейских стран, имеющих несравненно больший опыт построения демократии, нежели наша страна.



Феминистки на митинге в защиту своих прав. 1912 г.

Но, даже предоставив всем гражданам формальное право голосовать, общество ни на шаг не продвинется к демократии, если не создаст реальные предпосылки для такого участия. В.И. Ленин правильно писал, что в управлении государством должен принимать участие любой человек, даже кухарка. Но он не учёл того, что кухарка будет руководить государством по-кухарски, т. е. на уровне 1—2 классов. Образование — вот необходимое условие для того, чтобы человек мог претендовать на роль руководителя, лидера.

Независимо от способностей и имущественного положения людей, государство обязано предоставить им возможность получить образование в том объёме, какой необходим для ориентации в вопросах политики и правильного решения во время голосования. Малообразованные, оказавшись в большинстве, проголосуют за новое правительство, за диктатуру, за что-то ещё, к чему правительство не готово. Поэтому *равный доступ всех граждан к образованию* — важнейший принцип демократии.

Демократическое правление получает свою юридическую силу только с согласия народа страны. Согласившись с этим парламентом и с этим правительством, народ соглашается жить по тем законам, которые издаёт этот парламент, и подчиняться этому правительству, которое контролирует их выполнение. Иначе и быть не может. Но правительство, парламент и президент обязаны подчиняться тем же самым законам и органам власти, что и сам народ. Исключений перед законом ни для кого в демократии не существует. Подчинение всех — от президента до бомжа — одним и тем же законам и несение за их нарушение равного наказания именуется *равенством граждан перед законом*. Таково ещё одно требование демократии.

*Равное право участвовать в управлении государством* в представительной демократии иное, чем в прямой демократии. В небольшом городке каждый гражданин имеет право быть избранным в мэры или занять иную высокую должность. Чем крупнее государство, тем меньше этих шансов у его гражданина. Например, все 142 млн граждан России не могут иметь равное право быть президентом, но у них должно быть равное право выбирать своего представителя в президенты. Все не могут стать реально сенаторами

или конгрессменами. Однако все граждане могут участвовать в их избрании.

Что представляет собой *экономическая демократия*? Она предполагает право каждого зарабатывать максимально много, не нарушая закон, принятый большинством населения.

Таковы основные условия, при которых может осуществляться реальная власть демократии.

### Основные термины и понятия

Демократия, прямая демократия, представительная демократия

### Вопросы и задания

1. Какое общество можно считать истинно демократическим?
2. Какие формы демократии относятся к главным?
3. В чём плюсы и минусы представительной демократии?
4. Перечислите основные признаки демократии. Какой из них вы считаете наиважнейшим? Объясните свой выбор.

### Практикум

1. Вставьте пропущенные позиции. «Главные принципы демократии — власть большинства, \_\_\_\_\_, защищённость прав и свобод граждан, \_\_\_\_\_, разделение властей».
2. Составьте подробную схему «Основные признаки демократического общества».
3. Заполните сравнительную таблицу, указав основные отличия.

Демократическое общество	Тоталитарное общество

## § 20—21. Политические партии и движения

Политику определяют партии. История политических партий насчитывает много столетий. Большинство учёных начинают отсчёт с античных времён.

Термин «партия» происходит от латинского *part* — «часть». Производное от него понятие «партия» использо-

валось с давних пор, хотя и не в современном смысле. В основу выделения группы — партии могло быть положено территориальное деление, концентрация вокруг конкретного политика (к примеру, партия Гракхов) или другой объединяющий признак (в Византии выделяли партии венецов и прасинов — в его основе было разделение болельщиков на ипподроме на «синих» и «зелёных»).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О политических партиях» политическая партия — это добровольное объединение граждан Российской Федерации, созданное в целях участия в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в выборах и представления интересов граждан в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления.

В любом государстве политику сегодня определяют партии, имеющие поддержку большинства населения и выражающие интересы тех или иных групп, слоёв, классов. Они борются за голоса избирателей и в большинстве случаев мирным путём приходят к власти.

**Политическая партия** — политическая организация, выражающая интересы социальных групп, объединяющая их наиболее активных представителей.

Если депутатов в парламент избирает народ, то руководители партии избирают на партийных собраниях или съездах. Все члены партии делают денежные взносы, на которые содержится партийный аппарат; проводятся партийные мероприятия, выпускается партийная литература и т. д.

Партии действуют как посредники между своими избирателями и правительством, являясь в то же время механизмом продвижения своих лидеров к власти.

Политическая партия выполняет следующие функции:

- *политическая* — овладение государственной властью;
- *представительская* — выражение интересов определённых групп и слоёв населения;
- *рекруиторская* — подготовка и выдвижение кадров для различных политических институтов;

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ

ФУНКЦИИ

Политическая	Социализации
Представительская	Рекруиторская
Электоральная	

КЛАССИФИКАЦИЯ

По типу организации	По отношению к власти	По типу членства
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Парламентские</li> <li>● Массовые</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Правящие</li> <li>● Оппозиционные</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Открытые</li> <li>● Закрытые</li> </ul>
По отношению к государственному устройству	По идеологии	По типу политической программы
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Революционные</li> <li>● Реформистские</li> <li>● Консервативные</li> <li>● Реакционные</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Консервативные</li> <li>● Либеральные</li> <li>● Социал-демократические</li> <li>● Коммунистические</li> <li>● Фашистские</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Левые</li> <li>● Правые</li> <li>● Центристские</li> </ul>

— *электоральная* — организация и участие в избирательных кампаниях;

— *социализации* — воспитание преданных членов и формирование политической культуры граждан.

Одна из функций партий — отбор и выдвижение политически грамотных лидеров для работы в парламенте и правитель-

стве. Вслед за профессиональными политиками, представителями определённой партии, во власть приходит окружающий их аппарат: партийные эксперты, аналитики, специалисты.

У каждой политической партии существует:

- политическая программа, где сформулированы цели и стратегия партии;
- партийный устав, содержащий важнейшие нормы внутрипартийной жизни;
- руководящие органы (центральный комитет) и аппарат партийных функционеров, чаще всего освобождённых;
- разветвлённая сеть первичных местных организаций, состоящая из добровольных активистов;
- список членов партии.

**Политическая программа** — совокупность положений, описывающих будущее устройство общества, выражающих критику стоящего у власти правительства; средства и механизмы решения злободневных социальных и экономических проблем, с которыми сталкивается народ.

Кроме того, каждая политическая партия принимает активное участие в борьбе за высшую власть в государстве.

**Политическая идеология.** Ядром политической программы любой партии выступает *политическая идеология*.

Политическая идеология выполняет очень важную функцию, помогая привести в стройную теоретическую систему разрозненные взгляды, предрассудки и политические амбиции определённой социальной группы, слоя, класса, нации, этнической или иной общности. Иными словами, она определяет и механизм теоретической защиты политических интересов.

**Политическая идеология** — система взглядов, в которой осознаются и оцениваются отношения людей к действительности и друг к другу, выражающая интересы различных социальных классов, групп, обществ.

Политическая идеология выступает организующим центром, который объединяет политическое движение. Она

цементирует сообщество и сплачивает ряды сторонников, поскольку каждый из них чувствует свою приобщённость к великим идейным принципам.

К основным типам политической идеологии относят *коммунизм, либерализм, консерватизм и фашизм*.

**Коммунизм** (от лат. *communis* — общий) — общее название различных концепций, в основе которых лежит отрицание частной собственности (первобытный коммунизм, утопический коммунизм и др.).

В марксистской концепции исторического процесса общественно-экономическая формация проходит в своём развитии две ступени (фазы): низшую — социализм и высшую — коммунизм. Социализм представлен множеством учений, в которых в качестве цели и идеала выдвигается осуществление принципов социальной справедливости, свободы и равенства, а также создание общественного строя, воплощающего эти принципы. Термин «социализм» появился во второй половине XIX в. Современный социализм, как политическая философия, построен на идеях утопического социализма, его высшей формой является теория научного социализма, разработанная К. Марксом и Ф. Энгельсом. Они рассматривали социализм как низшую фазу (ступень) коммунизма, приходящего на смену капитализму в результате пролетарской революции и установления диктатуры пролетариата.

**Утопический социализм** — учение об идеальном обществе, основанном на едином имуществе, обязательном труде, справедливом распределении.

После Октябрьской революции 1917 г. в России, провозгласившей своей целью воплощение на практике идей научного социализма, утопический социализм развивался в направлениях, на которые раскололось международное социалистическое движение, — коммунистическом и социал-демократическом.

**Социал-демократия** (часто идентифицируется с **демократическим социализмом**) — направление в рабочем движении, выступающее за переход к социально справедливому обществу путём реформирования буржуазного.

В социал-демократическом течении постепенно утвердилось ориентирование на реформирование капитализма. Претерпев значительную эволюцию, отказавшись от марксизма как единственной идейной основы, социал-демократия выработала современную концепцию демократического социализма, обосновывавшую, что социализм может быть осуществлён в длительном процессе реформирования капитализма, утверждения политической, экономической и социальной демократии и ценностей свободы, справедливости, солидарности и равенства. В результате политика социал-демократии оказала влияние на демократизацию отношений власти и собственности, на рост уровня и качества жизни наёмных работников и привела к значительной трансформации капиталистического общества.

В СССР при социализме существовала монополия государственной собственности; директивное централизованное планирование; диктатура верхнего слоя партийно-государственного аппарата, опиравшегося на аппарат насилия и массовые репрессии, насаждавшего произвол, беззаконие, нетерпимость к инакомыслию. Господство тоталитарной системы привело к экономическому, политическому и духовному кризису, значительному отставанию от развитых стран мира. Преобразования, начавшиеся с конца 1980-х гг. в СССР и других странах, были направлены на переход к рыночной экономике и демократии.

**Либерализм** (от лат. *liberalis* — свободный) — философская и экономическая теория, которая исходит из положения о том, что человек свободен распоряжаться собой и своей собственностью.

Это идейное и общественно-политическое течение возникло в европейских странах в XVII—XVIII вв. и провозгласило принцип гражданских, политических и экономических свобод. *Истоки либерализма* — в концепциях Дж. Локка,



А. Смита, Ш. Монтескьё и других философов и экономистов, направленных против абсолютизма и феодальной регламентации. *Идеи либерализма* получили первое воплощение в конституции США (1787) и Декларации прав человека и гражданина (1789) во Франции. В XIX — начале XX в. сформировались основные положения либерализма: гражданское общество, права и свободы личности, правовое государство, демократические политические институты, свобода частного предпринимательства и торговли. Современный либерализм (неолиберализм) исходит из того, что механизм свободного рынка создаёт наиболее благоприятные предпосылки для эффективной экономической деятельности, регулирования социальных и экономических процессов.

**Консерватизм** (франц. *conservatism*, от лат. *conservo* — охраняю, сохраняю) — совокупность идейно-политических и культурных течений, опирающихся на идею традиции и преемственности в социальной и культурной жизни.

Для консерватизма характерны следующие черты: приверженность к устоявшимся социальным системам и нормам; неприятие революций и радикальных реформ; отстаивание эволюционного пути развития. Консерватизм выступает против вмешательства государства в экономику и частную жизнь граждан, против устранения социального неравенства, оказания государством помощи бедным. В условиях социальных перемен консерватизм проявляется в стремлении к реставрации старых порядков, восстановлению утраченных позиций, в идеализации прошлого.

Впервые термин «консерватизм» употребил французский писатель и политический деятель Ф. Шатобриан для обозначения концепции, выражающей идеологию аристократии периода французской революции конца XVIII в.

**Фашизм** (итал. *fascismo*, от *fascio* — пучок, связка, объединение) — обобщающее наименование специфических крайне правых политических движений, их идеологии, а также возглавляемых ими политических режимов диктаторского типа.

Фашизм опирается на идею расового превосходства коренной национальности, «лучшая» часть которой (элита) должна управлять политической и социальной жизнью общества. Фашизм представляет собой идеологию, основанную на убеждении в том, что общество спасёт жёсткий порядок, дисциплина, вера в харизматичного лидера. Идеология фашизма противопоставляет демократии тоталитарный режим, опирается на массовую единственную политическую партию и непререкаемый авторитет «вождя», «фюрера». По отношению к «врагам нации» (идейным противникам) используется массовый террор, а с помощью идеологии шовинизма фашизм оправдывает преследование представителей «низших» рас и «неполноценных» народов. Движения фашистского типа широко используют демагогию, популизм; лозунги социализма, имперской державности; идеи воспевания войны. В условиях общенациональных кризисов и катаклизмов модернизации свою опору фашизм находит преимущественно в социально обездоленных группах. По способам политической мобилизации общества, приёмам террористического господства и пропаганды к фашизму близки тоталитарные режимы сталинизма, маоизма, «красных кхмеров» и др.

**Внутренняя организация партий.** Партии различаются не только своей политической программой, идеологией, местом и ролью в обществе, численностью сторонников, но и внутренней организацией. Одни партии не имеют жёсткой дисциплины и иерархии, напоминая скорее клуб. Другие



В штаб-квартире ЛДПР. XIII съезд КПРФ в Москве (2008 г.)

отличаются крайне жёсткой дисциплиной, иерархией, централизованной структурой. За серьёзное нарушение партийного устава члена партии могут из партии исключить, лишив всех привилегий; за мелкое нарушение (например, неуплату взносов) — вынести строгий выговор. Партийные обязанности в таких партиях выполняют точно в срок, качественно и дисциплинированно.

Политические партии классифицируются следующим образом:

*по способу организации* —

а) парламентские (кадровые) партии — немногочисленные объединения ведущих политиков, действующие главным образом в парламентских фракциях;

б) массовые партии — многочисленные объединения со сложной организационной структурой и фиксированным членством;

*по отношению к власти* —

а) правящие партии;

б) оппозиционные партии, которые делятся на легальные (их деятельность разрешена государством) и нелегальные (запрещены государством, действуют подпольно);

*по типу членства* —

а) открытые партии, со свободным членством представителей различных социальных слоёв;

б) закрытые партии, с большим количеством формальных требований к кандидатам в члены партии и сложным механизмом приёма;

*по отношению к обществу* —

а) революционные партии, выступающие за коренное и насильственное изменение существующего строя;

б) реформистские партии, предлагающие постепенные и частичные изменения существующего строя;

в) консервативные партии, выступающие за сохранение существующего строя;

г) реакционные партии, ратующие за возвращение к предшествующему строю;

*по типу политической программы* —

а) левые партии (коммунистические, социалистические, трудовые), защищающие интересы социальных низов, общественную собственность и регулируемый рынок;

б) правые партии (демократические, республиканские, либеральные), защищающие интересы высшего и среднего классов, частную собственность, нерегулируемый рынок;

в) центристские партии (социал-демократические), защищающие преимущественно средний класс и занимающие примиренческую позицию без ярко выраженного тяготения к какой-либо крайности в политике.

Совокупность всех существующих и действующих в стране партий называется **партийной системой**. Эти системы могут быть: а) однопартийными, б) двухпартийными и в) многопартийными. В Китае и на Кубе — однопартийная система; в США, Англии и Канаде — двухпартийная, большинство же европейских держав (в частности, Германия, Италия и Бельгия) имеют многопартийную систему. При авторитарных режимах у власти находится одна партия. Остальные либо запрещены, либо занимают полулегальное положение. В 1991 г. с отменой 6 статьи Конституции СССР перестала существовать однопартийная система в самой большой по территории стране мира. В Конституции Российской Федерации признаётся политическое многообразие и многопартийность (ст. 13); все общественные объединения в стране равноправны.

В настоящее время в Российской Федерации действуют десятки политических партий, но у многих из них отсутствует реальная социальная база, нет разветвлённой сети первичных организаций, крайне невелика численность. Так, у КПРФ в 2010 г. насчитывается более 180 тыс. членов и 79 региональных отделений; у ЛДПР практически во всех регионах России есть свои отделения, и в партии более 177 тыс. членов. В рядах партии «Справедливая Россия» насчитывается более полумиллиона членов. Кроме них существуют Российская коммунистическая рабочая партия — Российская партия коммунистов, партии «Яблоко» и «Союз Правых Сил» и др.

Политические партии в России появились на рубеже XIX и XX вв. В начале XX в. в стране насчитывалось более 280 партий. Около 60 из общего числа можно было условно отнести к общероссийским (кадеты, РСДРП и др.), остальные — к региональным (например, тульская партия «За царя и Отечество») или национальным (например, Дашнакцутюн в Армении).

В России в начале 1990-х гг. было зарегистрировано 184 партии. После принятия в 2001 г. Федерального закона «О политических партиях», который регламентировал формальные требования к партийным структурам и процедуру их участия в выборах, число партий заметно сократилось. В 2009 г. в Российской Федерации было официально зарегистрировано 13 политических партий.

По мнению экспертов, с 2000-х гг. в нашей стране постепенно формируется многопартийная система с доминирующей партией — «Единой Россией», которую именуют также партией власти. В её рядах в 2008 г. числилось более 2 млн членов.

Такая система характеризуется двумя основными чертами: 1) одна партия явно опережает своих конкурентов в течение длительного времени; 2) партия стремится отождествить себя со всем обществом. В такой системе есть своё преимущество — она обеспечивает стабильность, предсказуемость и преемственность. Но есть и не менее очевидные минусы: отсутствие оппозиции и серьёзной критики; закрытость, игнорирование проблем определённых слоёв населения (интересы которых отражают не столь многочисленные партии).

**Общественные движения.** Помимо политических партий существует другая форма активного (в отличие от пассивного)



Группа сестёр милосердия, участвовавших в обороне Севастополя; сёстры Александровской общины (названной в честь спасения императора Александра II во время покушения в 1879 г.)

участия граждан в политической жизни страны — *общественные движения*. В отличие от партий, движения не ставят своей целью завоевание власти. Их основная задача — привлечь общественное внимание к социальной проблеме, по поводу которой они, собственно говоря, и возникли, либо настоять на проведении в стране социальной реформы. К их числу относят обычно рабочее, молодёжное, женское движение и движение в защиту мира. Основное содержание деятельности в таких движениях составляют попытки добиться изменений со стороны общества по отношению к общечеловеческим ценностям. К примеру, Движение солдатских матерей появилось в начале 1990-х гг., для того чтобы привлечь внимание, а затем искоренить дедовщину в армии. А Сестринское движение возникло ещё в период Крымской войны в 1856 г. Это движение сестёр милосердия, помогавших раненым на поле боя.

**Общественные движения** (часто используется словосочетание **социальные движения**) — тип коллективных действий или объединений, внимание которых сосредоточено на конкретных политических или социальных проблемах.

Все известные виды общественных и политических движений классифицируют по следующим группам:

1) *экспрессивные движения* (движения хиппи, рокеров, люберов, митьков и других молодёжных групп, которые стремятся создать собственную субкультуру);

2) *революционные движения* (большинство коммунистических движений в Европе, Латинской Америке, Азии и Африке, действия сторонников «цветных революций» в Грузии, Киргизии, на Украине в 2000-е гг.);

3) *реформистские движения* (социал-демократические движения в Германии, Швеции, Франции, других странах Западной Европы);

4) *оппозиционные движения* (движение потребителей, движение обманутых вкладчиков, движение диссидентов в СССР в 1970—1980-е гг., движение оранжистов в Северной Ирландии);

5) *экологические движения* (экополитики, экопатриоты, экотехнократы, эконоанархисты, эконосервационисты, экоальтернативисты, партии «зелёных», Гринпис);

6) *молодёжные движения* (массовые студенческие выступления весной 1968 г. во Франции, молодёжные инициативы 1980—1990-х гг. в России);

7) *женские движения* (движение суфражисток, либеральный и радикальный феминизм, неофеминизм);

8) *национально-освободительные движения* (борьба против германского и итальянского фашизма, японского милитаризма в Европе и в Азии в годы Второй мировой войны; борьба против колониализма, народные фронты в советской Прибалтике конца 1980-х гг.);

9) *религиозные движения* (так называемые новые религиозные движения, новые секты, движение кришнаитов, неоязычество);

10) *движения в защиту мира* (пацифистские движения 1920-х и 1960-х гг.);

11) *этнические и расовые движения* (гражданское движение за равноправие цветного населения, гражданское непотворление, движения за возрождение малых народов);

12) *движения в поддержку культуры*, в частности движение за охрану культурных памятников и памятников старины.

Новой разновидностью надо считать появившееся в 1994—1997 гг. движение *антиглобалистов*. Антиглобалисты устраивали массовые манифестации в Давосе, Ницце, Вашингтоне, Порту-Аллегри, Квебеке и многих других городах. Участники антиглобалистского движения не только устраивают шумные и эпатажные акции протеста против либеральной и империалистической глобализации, осуществляемой Западом, но и стремятся разрабатывать созидательные программы действий для создания предпосылок для более справедливой, более общечеловеческой, глобализации. Антиглобалистское движение делает очень многое для того, чтобы ограничить негативные последствия либеральной глобализации — бедность, эксплуатацию, уничтожение природной среды.

Созданное в начале 2005 г. в нашей стране молодёжное демократическое антифашистское движение «Наши» — это самое масштабное молодёжное движение России. В первой его акции в честь шестидесятого юбилея Победы приняло участие 60 тыс. человек, преимущественно студентов. Официальные



Активисты движения «Местные». В декабре 2008 г. в Москве прошёл митинг движения, который дал старт новой программе «Мы за социальное государство»

цели движения — борьба с фашизмом и формирование новых элит, которые в скором времени призваны заменить старые — коррумпированные. О важности движения свидетельствует то, что с его участниками в своё время встречался Президент России В.В. Путин, который заявил, что «Наши» могут помочь обществу и государству.

В центре Москвы в июне 2006 г. прошла массовая акция, устроенная подмосковным движением молодых политических экологов «Местные». В ней участвовало около 50 тыс. человек. Они именуют себя «молодыми политическими экологами Подмосковья» и хотят продемонстрировать всему миру, что молодёжь Подмосковья готова отстаивать суверенитет России и не позволит никому навязывать свою волю. Одна из целей движения «Местные» — пропаганда среди молодых людей патриотизма, верности и любви к своему Отечеству.

Итак, общественное движение — совокупность коллективных действий, направленных на поддержку социальных изменений в обществе или на сопротивление им.

### Основные термины и понятия

Политическая партия, политическая программа, политическая идеология, коммунизм, утопический социализм, социал-демократия, либерализм, консерватизм, фашизм, общественные движения



## Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте политическую партию как институт общества, раскройте её роль в современном мире.
2. Почему в странах с молодой демократией политических партий больше, чем в странах со зрелой демократией?
3. Чем различаются политическая программа и политическая идеология? Охарактеризуйте четыре основных типа политической идеологии.
4. Каково место идеологии в жизни общества?
5. Какова внутренняя структура политической партии?
6. Подумайте, какой путь влияния граждан на правительство — голосование на выборах или создание организованных общественных движений — является в современной России более эффективным.
7. Что называется партийной системой?
8. Какие факторы лежат в основе популярности партий в стране?

## Практикум

1. Используя соответствующие главы и параграфы данного учебника, попытайтесь закончить приведённые ниже предложения:
  - 1) «Под избирательным правом понимают...»
  - 2) «Коммунизм — это общее название различных концепций, в основе которых...»
  - 3) «Общественно-экономическая формация, сменяющая капитализм, проходит в своём развитии две ступени...»
  - 4) «Утопический социализм — это учение о...»
  - 5) «В социал-демократическом течении утвердилась ориентация на...»
2. Ниже приведены основные функции политической партии. Найдите и укажите качество, выпадающее из общего ряда.  
*Политическая, представительская, воспитательная, рекруторская, электоральная, функция социализации.*
3. Составьте развёрнутую схему «Принципы классификации политических партий».
4. Продолжите перечисление: «Все известные виды общественных и политических движений классифицируют по следующим группам:
  - 1) экспрессивные движения;
  - 2) революционные движения;
  - 3) реформистские движения...»

## § 22. Выборы: система и люди

**Важнейший компонент современной политики.** Выборы представляют собой способ формирования органов власти и управления с помощью выражения политической воли граждан по определённым правилам (в соответствии с избирательной системой). В результате выборов избранные кандидаты наделяются властными полномочиями.

**Выборы** — способ создания государственных органов, органов местного самоуправления, органов общественных объединений, состоящий в их избрании населением или иным органом.

Чаще всего понятие выборов применяется по отношению к избранию депутатов и должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления. Участие граждан в выборах обычно означает принятие существующего строя, иначе они пришли бы не на выборы, а на митинг протеста или устроили революцию. Если они этого не делают, значит, участвуя в выборах, проявляют свою политическую лояльность.

Выборы в демократическом обществе — важнейший канал вхождения граждан, разумеется не всех, в состав политической элиты, активизации политической карьеры, смены политических лидеров. В результате выборов обновляется состав правящей и оппозиционной элиты, изменяется политический вес партий и их представителей.

Главное социальное назначение выборов — адекватно отражая мнение и волю граждан, обеспечить представительство основных общественных групп в органах власти, а также сформировать при этом эффективное правительство. Становление современной избирательной системы берёт своё начало в Европе и Северной Америке в XVII в.



Плакат «Все на выборы!»

Выборы дают гражданам шанс переизбрать неуютное правительство или депутатов; заменить их людьми, пользующимися доверием. И сделать всё это мирным путём. Если считать политику в целом мирным способом решения самых важных для общества проблем, то выборы — самое яркое тому доказательство.

- Максимальная избирательная активность официально зафиксирована в ходе всеобщих выборов в Корейской Народно-Демократической Республике 8 октября 1962 г. Было объявлено об участии 100% избирателей, при этом все 100% голосов были отданы Трудовой партии Кореи.

- Наименьшая разница в результатах голосования при всеобщих выборах отмечена 18 января 1961 г. в Занзибаре (сейчас — часть Танзании). Афро-Ширазская партия победила тогда с перевесом в один голос, набрав большинство в парламенте с перевесом в одно место.

С помощью выборов законными становятся не только политическая система в целом, но и конкретный состав парламента, правительства и некоторых других структур власти; официально признаётся их право руководить государством. Выборы — *важнейший канал обратной связи между гражданами и властью*, форма взаимного контроля граждан и государства. Стремясь заручиться поддержкой большинства электората, кандидаты посещают самые разные слои населения, даже тех, к кому обычно власти никогда не приходят. Встречаясь с пенсионерами и домохозяйками, с теми, у кого нет горячей воды или протекает потолок, многодетными матерями, заключёнными, которые месяцами ждут решения суда, они выслушивают их мнения и просьбы, узнают много нового для себя, ещё больше обещают — посодействовать, разобраться, помочь. Из 4—7 кандидатов, побывавших у проживающих на данном участке избирателей, побеждает один, но обещания раздают все.

Почему выборы можно считать ещё и *мощным инструментом ротации управленческих кадров*? Подчинённых можно менять по усмотрению начальства как угодно часто и в любом количестве. Такая процедура тоже будет назы-

ваться ротацией, или сменой, обновлением кадров. Но в демократическом обществе принят иной механизм ротации — снизу. Народ высказывает доверие или недоверие руководителям, избирает одних и не избирает других.

Понятие выборов предполагает, что избирателю предлагается список альтернатив (людей или политических предложений), на одной из которых он останавливается. Наличие альтернатив — обязательное условие выборов. Их отсутствие дискредитирует саму идею политических выборов.

В представительной демократии избиратель голосует не только за конкретное лицо, но также за его команду и выдвигаемую политическую программу. Механизм выборов принуждает кандидатов заранее обнародовать свою программу для того, чтобы большинство населения могло с ней ознакомиться, обсудить и внести коррективы. Таким образом, выборы — это ещё и *открытая политическая дискуссия*. Победитель получает не только место во власти, но и легитимную поддержку населения. Когда он встречает упорное сопротивление со стороны оппозиции, лидер всегда может обратиться за поддержкой избирателей через обращение к народу или проведение референдума о доверии существующей власти. Избранник народа правит от имени избравшего его народа, даёт торжественную клятву служить его интересам. Процедура выборов наделяет победителя законным правом проводить любые реформы и принимать любые политические решения, если они, по его мнению, направлены во благо избирателей (электорат).

**Электорат** (лат. *elector* — избиратель) — круг избирателей, голосующих за определённую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах. В более широком значении употребляется как синоним избирательно-го корпуса страны.

Распространённость выборов в разных политических системах варьируется от их почти полного отсутствия до всеобщего признания как основного элемента организации гражданского общества. В некоторых странах (как, например, в США) можно проголосовать письмом, в других

(как в Италии) в дни выборов предоставляются скидки на проезд, в третьих (как в Австралии или Греции) не участвующие в голосовании граждане должны платить штраф.

Только при демократии выборы пронизывают все этажи общественного здания и уровни правления: парламент, президента, представительные, а зачастую и исполнительные органы субъектов Федерации, местные органы власти.

Например, в США раз в 4 года проводятся федеральные, общенациональные президентские выборы; каждые 2 года — выборы в палату представителей — нижнюю палату конгресса. В эти же сроки — раз в 2 года — избирается 1/3 членов верхней палаты Конгресса — Сената. На уровне штатов регулярно избираются губернаторы, законодательные собрания, генеральные прокуроры и другие должностные лица, на местном уровне — мэры, советники, казначеи, клерки, судьи, шерифы, констебли, надзиратели школ и т. д. А кроме того, проходят выборы в партиях, профсоюзах и многочисленных добровольных ассоциациях.

**Классификация выборов.** Выборы классифицируют по самым разным основаниям (*объект выборов, их масштаб, срок и т. д.*). Так, бывают выборы президентские, парламентские; в местные органы самоуправления — региональные (областные), муниципальные (городские); выборы судей и некоторых других должностных лиц. Кроме того, выборы бывают очередными, внеочередными, дополнительными.

Существует также классификация выборов согласно принципам избирательного права, отражающим степень правового, демократического развития той или иной страны и её избирательной системы. В данном случае выборы делятся на: *всеобщие — ограниченные* (цензовые); *равные — неравные*; *прямые — косвенные* (многоступенчатые); *с тайным — с открытым голосованием*. Большинство стран современного мира провозгласили в своих конституциях или специальных избирательных законах право граждан на всеобщие и равные выборы при тайном голосовании.

Если принять за точку отсчёта разделение властей, то можно выделить выборы в законодательные, исполнительные и

судебные органы власти. Выборы в законодательные органы власти — парламенты, собрания представителей, думы и т. д. — характерны для большинства стран с развитой демократической системой.

В западных странах всё чаще используется принцип выборности руководителей исполнительной власти: губернаторов и президента — в США, президента и префектов — во Франции и т. д.

В некоторых странах принцип выборности используется для отбора представителей судебной власти: судей, судебных заседателей, присяжных поверенных. Однако, для того чтобы обеспечить независимость и политическую неуязвимость судей, их выборы заменяются назначением, иногда пожизненным.

В соответствии с территориальным представительством можно выделить:

- выборы в государственные (федеральные) органы власти (парламент, президент);
- в региональные органы власти (губернаторы, депутаты земельных, краевых, областных и других территориальных органов власти);
- выборы в местные (муниципальные) органы власти, или органы местного самоуправления (бургомистры, мэры, главы администраций, депутаты собраний, дум, советов и т. д.).

Выборы в органы власти могут быть *всеобщими* и *локальными*. Всеобщие выборы проводятся в масштабах всего государства или региона. Локальные выборы проводятся при создании новых административно-территориальных образований, при выбытии представителей (по причинам недееспособности, отзыва, смерти, изменения избирательного законодательства и т. д.).

• Крупнейшим по числу кандидатов принято считать бюллетень для голосования в ассамблею индийского штата Карнатака 5 марта 1985 г., куда были внесены имена 301 кандидата.

• Наибольшим искажением результатов голосования характеризовались выборы в Либерии в 1927 г., где число голосов, завоёванное тогдашним президентом Кингом, превышало в 15,5 раза общее число избирателей.

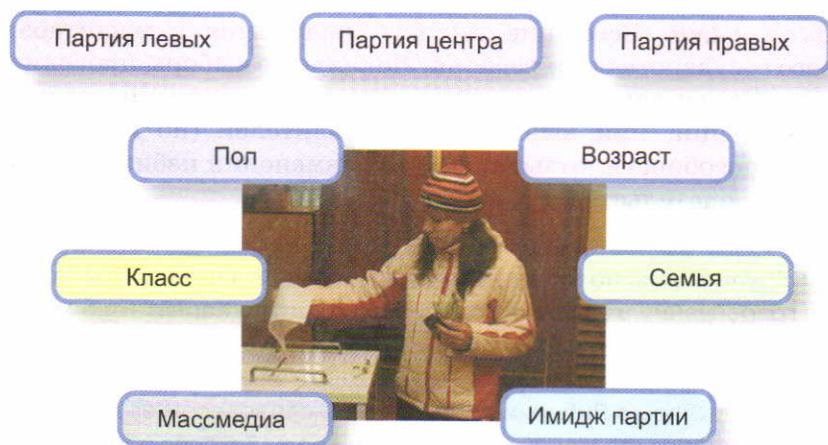
• Крупнейшими по числу участников были начавшиеся 24 декабря 1984 г. выборы в нижнюю палату парламента Индии, где было 542 депутатских места. На 480 тыс. избирательных участков 379 миллионов избирателей голосовали за 5301 кандидата. Победу одержало правительство Раджива Ганди.

Отметим также, что выборы могут быть *очередными* и *досрочными*. Очередные проводятся в тех случаях, когда ранее выбранный кандидат отработал на своём посту положенное время, а досрочные — если глава государства, губернии или города до окончания срока уходит в отставку.

**Процесс голосования.** Обычно голосованию предшествует обсуждение. *Голосование* — одна из основных форм участия в политической жизни страны.

**Голосование** — способ принятия решения группой людей (собранием, электоратом), при котором общее мнение формулируется путём подсчёта голосов членов этой группы.

Сам процесс голосования зависит от множества факторов: пола, возраста, партийной принадлежности, социального происхождения, религии и т. д. голосующих. Доля активно участвующих в выборах зависит даже от того,



Что влияет на наши политические предпочтения

насколько просто зарегистрироваться и проголосовать. Даже пол и возраст влияют на участие в политической деятельности, но очень странно. Молодёжь ходит на выборы реже людей преклонного возраста, зато в организации партий и повседневной работе участвует активнее.

Очень важно научиться различать такие нередко отождествляемые понятия, как «избирательная процедура» и «избирательная кампания». Практически-организационную часть избирательной системы составляет избирательная процедура.

**Избирательная процедура** — мероприятия государства по организации и проведению выборов.

Избирательная процедура включает: назначение выборов; создание избирательных органов, ответственных за их проведение; организацию избирательных округов, районов, участков; регистрацию кандидатов в депутаты; определённую финансовую поддержку выборов; охрану порядка в ходе их проведения; определение результатов голосования.

**Избирательная кампания** — система агитационных мероприятий, проводимых политическими партиями и независимыми кандидатами с целью обеспечить себе максимальную поддержку избирателей на предстоящих выборах.

Избирательная кампания предусматривает выдвижение кандидатов противоборствующими политическими силами, агитацию за них и т. п. В избирательных кампаниях также участвуют различного рода группы поддержки, общественные организации, СМИ и т. д. Основные формы (способы) агитации в ходе избирательных кампаний — проведение предвыборных собраний и митингов, публикация в печати статей и памфлетов, расклейка предвыборных афиш и плакатов, выступления по радио и телевидению. Современные избирательные законы весьма подробно регламентируют проведение избирательных кампаний (сроки, порядок проведения и формы агитации, источники финансирования и т. д.).



Процедура голосования во всех странах примерно одна и та же. Она включает следующие основные элементы: 1) регистрация в списке избирателей по месту жительства; 2) тайное голосование в специальной кабине; 3) использование одинакового для всех избирательных округов списка кандидатов; 4) присутствие на выборах сторонних наблюдателей, контролирующих правильность процедуры голосования; 5) подсчёт бюллетеней специально созданной комиссией; 6) официальное опубликование результатов голосования.

В марте 2008 г. в России прошли выборы Президента России. Согласно Постановлению Центральной избирательной комиссии РФ избранным на должность Президента Российской Федерации стал Дмитрий Анатольевич Медведев, набравший 70,3% голосов избирателей и значительно опередивший своих соперников. Глава государства был



Выборы Президента Российской Федерации.  
Церемония вступления Дмитрия Медведева в должность Президента России. 7 мая 2008 г.

избран гражданами России на основе всеобщего равного и прямого голосования на 4 года (срок полномочий следующего Президента РФ — 6 лет).

## Основные термины и понятия

Выборы, электорат, голосование, избирательная процедура, избирательная кампания

## Вопросы и задания

1. Какова роль выборов в жизни страны?
2. Что относится к понятию «электорат»?
3. Может ли современное российское общество обойтись без процесса голосования на выборах? Почему?
4. Что такое голосование и выборы как механизм участия граждан в политической жизни общества?
5. Чем различаются избирательная процедура и избирательная кампания?

## Практикум

1. По какому принципу можно классифицировать приведённые ниже формы выборов:

президентские, парламентские, в органы местного самоуправления — региональные (областные), муниципальные (городские), всеобщие — ограниченные (цензовые); равные — неравные; прямые — косвенные (многоступенчатые); с тайным — с открытым голосованием, выборы в государственные (федеральные) органы власти (парламент, президент), выборы в региональные органы власти (губернаторы, депутаты земельных, краевых, областных и других территориальных органов власти), выборы в местные (муниципальные) органы власти, или органы местного самоуправления (бургомистры, мэры, главы администраций, депутаты собраний, дум, советов и т. д.).

Составьте соответствующую таблицу.

2. Верны ли следующие суждения об очередных и досрочных выборах?

А. Очередные выборы проводятся в тех случаях, когда ранее выбранный кандидат утратил доверие избирателей.

Б. Досрочные выборы проводятся в том случае, если глава государства, губернии или города до окончания срока уходит в отставку.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

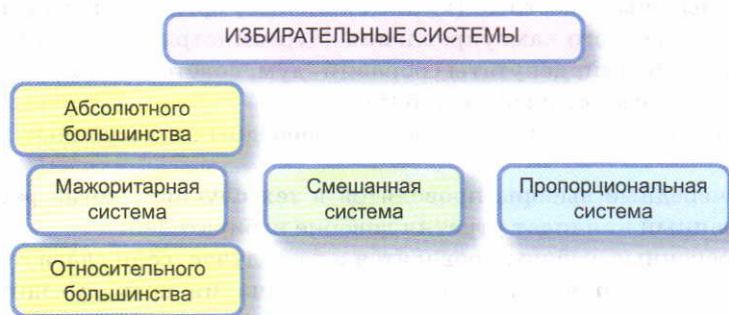
3. Выпишите позиции, пропущенные в приведённом ниже тексте: «Процедура голосования во всех странах примерно одна и та же. Она включает следующие основные элементы: 1) регистрация в списке избирателей по месту жительства; 2) \_\_\_\_\_; 3) использование одинакового для всех избирательных округов списка кандидатов; 4) присутствие на выборах наблюдателей, контролирующих правильность процедуры голосования; 5) \_\_\_\_\_; 6) \_\_\_\_\_».

4. Напишите эссе на тему «Выборы — важнейший канал обратной связи между гражданами и властью».

## § 23. Избирательные системы

**Основные типы избирательных систем.** В современных условиях для большинства населения основной, а зачастую и единственной формой участия в политике является участие в избирательном процессе.

**Избирательная система** — порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закреплённый в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.



Избирательная система — один из важнейших институтов, влияющих на процесс демократизации общества.

Известны два основных типа избирательных систем: *мажоритарная* и *пропорциональная*. Мажоритарная система (от франц. *majorite* — большинство) имеет две разновидности — абсолютного большинства и относительного большинства. При мажоритарной системе избранным считается кандидат, получивший большинство (абсолютное или относительное) голосов избирателей.

**Мажоритарная избирательная система** — система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов по тому избирательному округу, где они баллотировались.

В зависимости от того, какого большинства для избрания депутатов требует закон, мажоритарная система подразделяется на три вида: *относительного*, *абсолютного* (50% + 1 голос) или *квалифицированного* (2/3, 3/4 от общего числа

Мажоритарная избирательная система

- В мажоритарной системе зарегистрированному кандидату нужно получить на выборах большинство голосов избирателей

Мажоритарная система  
абсолютного большинства

Необходимо получить более  
50% голосов избирателей

Мажоритарная система  
относительного большинства

Необходимо получить больше  
голосов, чем все иные зарегистрированные кандидаты, вместе  
взятые

Мажоритарная система — предполагает разделение соответствующей территории на несколько избирательных округов, от каждого из которых избирается один или несколько кандидатов (по числу депутатских мандатов, положенных на округ) на основе абсолютного или относительного большинства голосов. Не зависимо от числа мандатов, положенных на соответствующий избирательный округ, каждый из зарегистрированных кандидатов борется за мандат с другими кандидатами.

поданных голосов). Наиболее популярными из них признаны две: 1) системы абсолютного большинства и 2) системы относительного большинства (США, Великобритания, Канада, Франция, Япония и др.). Первые чаще используются на президентских выборах, где победитель должен получить больше половины голосов (минимум 50% + 1 голос). Вторые — там, где для победы достаточно хотя бы на немного опередить других претендентов. Только первая система требует, в случае если ни один кандидат не получил более половины голосов, проведения второго тура выборов.

Мажоритарная система противоречива не по определению, а по форме исполнения. Её определение кристально ясное: побеждает тот, кто собрал в своём округе большинство голосов. А форма сомнительна. Как определять большинство? Если на избирательные участки явились не все, а, скажем, 25% избирателей, то победитель, пусть и набравший более 50% проголосовавших, всё же выражает волю меньшинства.

#### Пропорциональная избирательная система

- Голосование проходит по партийным спискам
- Каждая партия получает число мандатов, строго пропорционально количеству поданных голосов
- Результаты голосования определяются на основе использования избирательного метра - минимума голосов, необходимого для получения одного депутатского мандата.

Пропорциональная система общенационального уровня

Избиратели голосуют за политические партии в масштабах всей страны

Пропорциональная система с многомандатными избирательными округами

Избиратели голосуют за представителей партий в масштабах округа

**Пропорциональная избирательная система** — формирование выборных органов власти через партийное представительство. Места (мандаты) распределяются в строгом соответствии с числом набранных партиями голосов.

Пропорциональная система подразумевает голосование по партийным спискам и распределение мандатов между партиями строго пропорционально числу поданных голосов. При этом определяется так называемый «избирательный метр» — наименьшее количество голосов, необходимое для избрания единого кандидата. Пропорциональная система — наиболее распространённая система в современном мире. Она применяется, в частности, в Италии, Бельгии, Финляндии, Франции и др. Пропорциональная система имеет следующие разновидности:

- пропорциональная система на общенациональном уровне, когда избирательные округа не вычленяются и избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны;

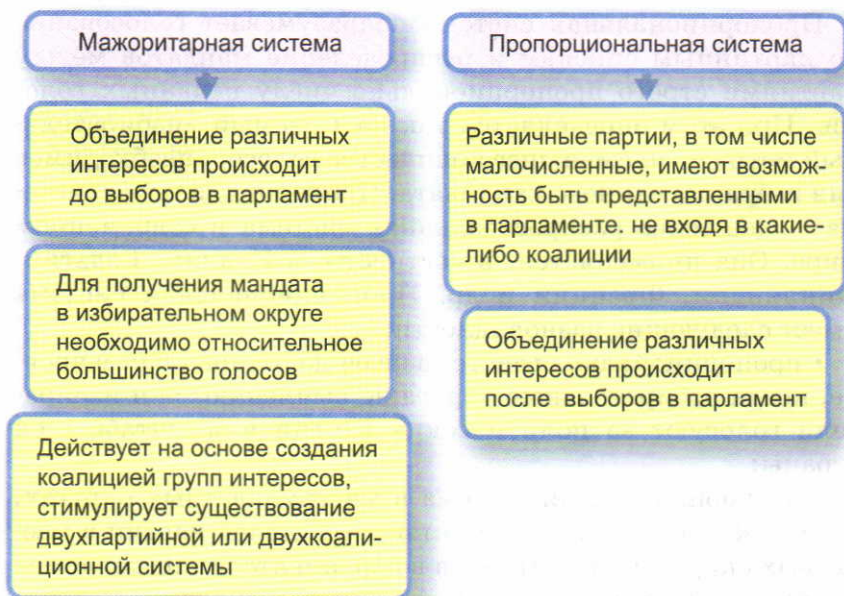
- пропорциональная система в многомандатных округах, когда избиратели голосуют за представителей партии в масштабах округа, при этом места в парламенте распределяются в зависимости от влияния партии в данном округе.

К достоинствам пропорциональной системы относится то, что в сформировавшихся при её посредстве органах власти представлена во многом реальная картина политической жизни общества, расстановка политических сил. Другими словами, данная система в законодательном собрании предоставляет места мелким партиям.

Очевидны и другие положительные качества пропорциональной избирательной системы: она обеспечивает справедливое представительство политических сил на парламентском уровне. В результате при принятии парламентских решений в большей мере учитываются интересы отдельных социальных и политических групп. Недостаток — после выборов часто формируется очень нестабильное правительство, в том случае, если ни одна из партий не имеет устойчивого большинства в парламенте.

Для преодоления недостатков пропорциональной и мажоритарной систем придуманы *смешанные избирательные системы*.

- Устанавливается нижний предел для ограничения представительства мелких партий — обычно в 5%. Например, в бундестаг ФРГ ограничено представительство для партий, набравших менее 5% голосов. При этом возрастает стабиль-



Сравнительная характеристика современных избирательных систем

ность правительства, но снижается представительство широких слоёв населения. В той же Германии от парламентского представительства отсекается до 2 млн граждан. Практикуется этот принцип и у нас.

- Вместо многомандатных создаются маломандатные округа. Право на участие в выборах предоставляется 4—5 партиям, причём в качестве победителей могут рассматриваться только 2—3 партии.

- В списки кандидатов вносятся не партии, а их представители, поэтому при голосовании происходит отбор прежде всего персоналий, а не только выбор партийной программы.

В итоге формируется избирательная система, где часть депутатских мандатов завоёвывается по мажоритарной системе, часть — по партийным спискам.

**Избирательная система Российской Федерации.** В России сложился особый порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ, должностных лиц федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, который закрепляется юридическими нормами. Их совокупность образует избирательное право.

Выделяют *активное* и *пассивное* избирательное право.

**Активное избирательное право** — право избирать, т. е. право граждан государства участвовать в выборах в органы государственной власти, местного самоуправления.

**Пассивное избирательное право** — право быть избранным.

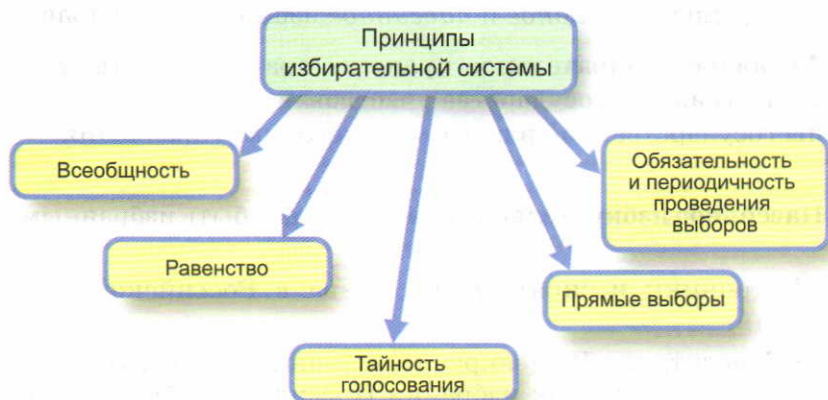
Источники избирательного права в Российской Федерации:

- Конституция РФ (закрепляет принципы избирательной системы, порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы);
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления»;
- Федеральный конституционный закон «О референдуме»;
- Указы Президента РФ (по вопросам организации и проведения выборов);
- Нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- Конституции республик, уставы краёв, акты глав администраций избирательных комиссий и др.

К настоящему времени выработаны обязательные требования к порядку организации и проведения выборов, которые и образуют принципы российской избирательной системы.

В нашей стране выборы являются *всеобщими*. Это значит, что все взрослые граждане имеют право принимать в них участие.





**Ценз** — специальные юридические правила, которые ограничивают право.

Российское избирательное право вводит два ценза: *возрастной* и *оседлости*. В первом случае активное избирательное право и право голосовать на референдуме предоставляется только тем гражданам, которым исполнилось 18 лет. Во втором случае — устанавливаются дополнительные условия приобретения гражданами активного избирательного права, связанные с постоянным проживанием гражданина на территории России. Эти условия не могут содержать требования о продолжительности и сроке проживания.

В нашей стране гражданин свободен в решении вопроса, участвовать ему или нет в выборах. Такое решение он принимает самостоятельно.

Президентом РФ может стать гражданин не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее 10 лет. Депутатом Государственной Думы может быть гражданин, которому исполнился 21 год и имеющий право участвовать в выборах.

Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или те, кто содержится в местах лишения свободы по приговору суда. Право запрещает устанавливать верхний возрастной предел для избрания людей на выборные должности.

Прямые выборы означают, что каждый гражданин сам непосредственно принимает в них участие. У него нет

никаких посредников, которым он бы делегировал свои полномочия. Каждый избиратель в нашей стране имеет право никому не рассказывать о своем выборе, реализуя своё право путём *тайного голосования*. На избирательных участках создаются специальные кабины, позволяющие гражданам выражать свою волю тайно, заполняя бюллетень. Запрещается запугивать людей или оказывать на них иное давление при принятии решения.

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) РФ действует постоянно. Она руководит деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, по проведению референдума; осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав; распределяет деньги из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов.

Для решения особо важных проблем в государстве используют референдумы.

**Референдум** — проведение тайного голосования по утверждению или неутверждению, выражению согласия или несогласия с каким-либо важным документом, действиями главы государства, парламента, правительства.

В нашей стране, например, проводился референдум по принятию Конституции РФ. Законом предусмотрены общероссийский, местный и референдум субъекта Федерации. Инициаторами проведения референдума могут стать граждане государства (не менее чем два миллиона), а также Федеральное Собрание. Референдум назначает Президент РФ.

В бюллетене для голосования на референдуме точно воспроизводится текст вопроса. Перед словами «за» или «против» ставятся пустые квадраты. Здесь также содержится текст о порядке заполнения такого документа. Референдум признаётся состоявшимся, если в нём приняло участие более половины граждан, которые имеют право участвовать в нём на территории его проведения.

Государственная Дума РФ избирается сроком на 5 лет. Все 450 депутатов Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов от каждой партии (т.е. по пропорциональной системе).

Особые правила разработаны в отношении выборов Президента России. Выборы Президента Российской Федерации, а также выборы в Госдуму проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Таким образом, избирательная система России представляет собой правовой режим организации управления страной от имени народа, который является источником власти в государстве.

### Основные термины и понятия

---

Избирательная система, мажоритарная избирательная система, пропорциональная избирательная система, активное избирательное право, пассивное избирательное право, ценз, референдум

### Вопросы и задания

---

1. Почему избирательная система считается одним из важнейших институтов, влияющих на процесс демократизации общества?
2. В чём отличие мажоритарной избирательной системы от пропорциональной?
3. Каковы основные признаки смешанной избирательной системы? Перечислите их.
4. Каково различие между активным и пассивным избирательным правом?
5. Кто в Российской Федерации не имеет права избирать и быть избранным?
6. Каковы общие правила проведения выборов в нашей стране? Что такое референдум и когда его можно проводить?

### Практикум

---

1. Что характерно и для мажоритарной, и для пропорциональной избирательных систем? Выберите правильный ответ.
  - 1) Выдвижение кандидатов списками от политических партий;
  - 2) создание одномандатных избирательных округов;
  - 3) формирование единого общенационального избирательного округа;
  - 4) тайная подача голосов избирателей во время голосования.
2. Заполните таблицу.

Достоинства пропорциональной избирательной системы	Недостатки пропорциональной избирательной системы
1. 2.	1. 2.

3. Продолжите перечисление.

Источники избирательного права в Российской Федерации:

- 1) Конституция РФ (закрепляет принципы избирательной системы, порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы);
- 2) Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».
- 3)
- 4)
- 5)
- 6)
- 7)
- 8)

4. Верны ли следующие суждения об избирательных правах граждан?

А. В референдуме вправе участвовать граждане РФ, достигший 18-летнего возраста.

Б. Гражданин, признанный по суду недееспособным, не может принимать участие в выборах.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

Выберите правильный ответ.

## § 24. «Четвёртая власть»

**Роль СМИ в жизни общества.** На рубеже XXI в. процесс перехода индустриально развитых стран на информационную стадию ознаменовался резким повышением роли средств массовой информации (СМИ) в жизни общества. Это связано с распространением принципиально новых систем связи, кабельного радио и телевидения, Интернета.

**Средства массовой информации** (сокращённо **СМИ**, также — **массмедиа**) — организационно-технические комплексы, которые обеспечивают быструю передачу и массовое тиражирование словесной, образной и музыкальной информации.

Свободные средства массовой информации, сыгравшие огромную роль в становлении российской демократии, сегодня стали обязательным условием развития гражданского общества и правового государства. В 2007 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 59 тыс. печатных СМИ. Из них на долю газет пришлось более 35,5 тыс., на долю журналов — около 23,5 тыс. Каждый год появлялось и продолжает появляться в среднем 350 новых изданий. Ежегодные доходы российских СМИ, включая средства господдержки и оплату рекламы, составляют около 4 млрд долл., тогда как расходы — свыше 10 млрд долл.

Как правило, средства массовой информации выполняют следующие функции:

- 1) развлекательную;
- 2) информационную;
- 3) постановки общественных проблем;
- 4) контроля за деятельностью властей;
- 5) форума политических дискуссий;
- 6) политической социализации;
- 7) обеспечения финансовой прибыльности.

Периодическая печать, радио, телевидение, другие *средства массовой информации* и коммуникации, составляющие «четвёртую власть», чаще всего критикуют первые три власти. Они публикуют критические материалы о коррупции, злоупотреблениях служебным положением, произволе властей, благодаря которым широкая публика оповещается о том, о чём «неширокая» хотела бы всеми силами умолчать. СМИ выполняют функцию неусыпного стража общественной демократии, видящего в верном служении обществу свой высший долг, свою первейшую и постоянную обязанность. Недаром прессу в США называют «сторожевым псом демократии». Каждая газета или телевизионная компания со своих позиций, отражающих политические пристрастия определённых социальных групп, анализиру-

ет политику правительства, отдельных политических деятелей; даёт им оценку, подвергает критике, предлагает альтернативные решения. Тем самым пресса одновременно и выражает, и формирует общественное мнение по поводу политики властей.

**СМИ = «четвёртая власть».** Во многих странах мира СМИ называют «четвёртой властью» наряду с тремя конституционными: законодательной, исполнительной и судебной. Нередко пресса открыто вторгается в политику, оказываясь в роли инициатора ярких политических событий и процессов.

Телерепортажи о массовых митингах, о марше на Вашингтон борцов за гражданские права под руководством Мартина Лютера Кинга подтолкнули конгресс и президента Л. Джонсона на принятие законов, гарантирующих права негров. Собственное расследование корреспондентами «Вашингтон пост» Б. Вудвордом и К. Бернстайном обстоятельств Уотергейтского дела придало последнему такую разоблачительную направленность, которая в конечном счёте привела к отставке президента Р. Никсона.



Только за десять лет — с 1992 по 2001 г. в мире погибли 389 сотрудников СМИ, причём в большинстве случаев смерть стала расплатой за их профессиональную деятельность

В современной российской прессе журналистское расследование заняло заметное место: во многих крупных печатных органах появились отделы расследований, а на прилавках — специальные книги.

Не только в России, но и в других странах в последнее время СМИ всё чаще попадают под жёсткий контроль органов исполнительной власти всех уровней. Информационные программы унифицируются, строятся по единому шаблону. Об уровне демократии в государстве свидетельствует наличие независимой и самостоятельной журналистики, и, напротив, тоталитарный режим различными средствами — от непосредственной цензуры до финансовой, кадровой и иной политики — стремится к созданию системы «карманных» массмедиа, полностью зависимых от власти.

### **Так думает народ**

В России уровень доверия СМИ сравнительно невысок. Так, например, по данным на январь 1996 г., им доверяли 20% населения, а не доверяли — 56%. В 2004 г. служба «РОМИР-мониторинг» опросила 1,5 тыс. россиян старше 18 лет. Выяснилось, что СМИ доверяют только 9% опрошенных.

В те времена, когда их ещё не было (а появились первые СМИ только в XIX в.), люди интересовались и знали только о тех событиях, которые происходили вокруг них. Однако эра локальной цивилизации прошла, и сегодня, затаив дыхание, мы в течение нескольких месяцев неусыпно следим за тем, снимут или не снимут очередного премьер-министра, расколется ли КПРФ на множество враждующих фракций или обретёт новую, доселе невиданную силу.

Таким образом, благодаря СМИ мы знаем о политике гораздо больше, чем раньше. Но в общем объёме информации часто распространяются искажённые, сочинённые самими журналистами или подброшенные политиками сведения. Российский гражданин — пассивный зритель в политическом театре — зачастую живёт в мире сочинённых интриг, ложно истолкованных событий, лихо закрученных сюжетов, полунамёков и многого другого, что приправлено небольшой толикой правды. Тем не менее большинству такое представление нравится и, если есть средства и время,

это большинство жадно тянется к телевизору или к свежей газете — за очередной порцией политических новостей.

**Избирательные технологии и пропаганда.** Немалую роль в избирательной кампании играют избирательные технологии, публичные дебаты кандидатов, рекламная кампания и т. д., воздействующие на исход выборов, организация которых невозможна без СМИ. Свободные СМИ в демократической стране — одно из средств обеспечения честности и прозрачности выборов.

**Избирательные технологии** — технологии проведения избирательных кампаний по выборам в органы власти.

Журналисты, как и другие граждане, имеют право придерживаться той или иной политической позиции и нередко выражают её в своих статьях. Но когда эта позиция регулярно и навязчиво звучит с телеэкрана или страниц газеты, то такое явление называют *пропагандой*.

**Пропаганда** (лат. *propaganda* — подлежащее распространению) — распространение информации: фактов, аргументов, слухов и других сведений, в том числе заведомо ложных, для оказания воздействия на общественное мнение или иную целевую аудиторию.

Пропаганда хороша тем, что она последовательно бьёт в одну точку, и плоха тем, что формирует у нас определённую «зашоренность», ограниченное восприятие мира. «Запропагандированные» читатели воспринимают лишь ту информацию, которая соответствует их партийным пристрастиям и подтверждает ту точку зрения, которая у них уже есть. Они пропускают мимо ушей другие, пусть и более объективные, факты именно по этой причине. Из таких читателей формируются ряды активных избирателей, верных своей партии.

Замечено, что преданных избирателей, сплочённых вокруг партийной прессы, готовых «идти за лидерами в огонь и в воду», больше у оппозиционных партий, активно критикующих недостатки правящего режима. Им думается, что, когда их партия придёт к власти, всё будет по-другому, грубых ошибок не станет и жизнь изменится к лучше-



му. Но когда партия действительно приходит к власти, то в стане её соратников начинаются раздоры по поводу конкретных задач, целей, механизмов и средств осуществления партийной программы.

Как показывают исследования, «средний» избиратель обычно судит о кандидате в президенты или парламент по тому имиджу (образу), который создаёт ему телевидение и другие массмедиа.

**Имидж** (англ. *image* — образ, изображение) — искусственный образ, формируемый в общественном или индивидуальном сознании средствами массовой коммуникации.

Имидж как раз и создаётся для того, чтобы сформировать в массовом сознании определённое отношение к объекту. Таким образом, могут успешно сочетаться как реальные свойства объекта, так и несуществующие, приписываемые ему. В странах Запада, а в последние годы и в России успешно развивается целое направление рекламного бизнеса — *имиджмейкинг*, т. е. создание привлекательных для избирателей образов политических деятелей. Нанимаемые за большие деньги профессионалы-имиджмейкеры и организаторы избирательных кампаний диктуют претендентам на высокий пост не только форму одежды и манеры поведения, но и содержание выступлений, которые изобилуют множеством заманчивых обещаний, обычно забываемых сразу же после победы на выборах.

Впервые в силе телевидения российские демократы убедились в 1996 г., когда рейтинг тогдашнего Президента Б. Ельцина значительно уступал рейтингу лидера коммунистов Г. Зюганова. По стране развернулась мощная агитационная кампания. Тогда власть и убедилась, что послушное телевидение, «управляемая демократия» и жёсткая властная вертикаль в канун выборов способны творить электоральные чудеса.

Нынешние президенты обращаются к народу своей страны не с трибуны на главной площади столицы, не с газетных полос или по радио, а с телеэкранов. Именно телевиде-



Предвыборная наглядная агитация

ние консолидирует нацию и народы, держит в курсе последних событий каждого из нас. Без него мы не можем представить современное общество, а общество без помощи телевидения не сможет найти контакта с современниками.

Никакая избирательная кампания не обходится без телевизионных диспутов, рекламных роликов кандидатов, «круглых столов», публичных дебатов. Политическое пространство в известной мере служит лишь продолжением визуального пространства.

### Основные термины и понятия

Средства массовой информации (массмедиа), избирательные технологии, пропаганда, имидж

### Вопросы и задания

1. Какова роль свободных средств массовой информации в становлении российской демократии?
2. В чём задача журналистских расследований — только ли скандал или разоблачение?
3. Что такое пропаганда и какова её роль в избирательных технологиях? Из каких составных частей состоят, на ваш взгляд, избирательные технологии?

4. Почему и за счёт чего именно телевидению отводится первое место в формировании массового сознания наших современников?

## Практикум

1. Из приведённого ниже списка функций все, за исключением одной, относятся к функциям СМИ. Найдите и укажите функцию, выпадающую из этого ряда:

- 1) развлекательная;
- 2) информационная;
- 3) постановки общественных проблем;
- 4) контроля за деятельностью властей;
- 5) форума политических дискуссий;
- 6) политической социализации;
- 7) рекламной деятельности;
- 8) обеспечения финансовой прибыльности.

2. Прочитайте приведённый ниже текст, каждое положение которого пронумеровано.

«(1) Для ведения предвыборной кампании первым использовал телевидение Джон Кеннеди. (2) Молодой кандидат тогда очаровал существенную часть американских избирателей — могущественный клан домохозяек. (3) С тех пор утекло немало воды, и на Западе сложился устойчивый стереотип, что телевидение оказалось мощным инструментом для манипуляции общественным сознанием. (4) Сейчас только с его помощью можно стать (или не стать) президентом».

Определите, какие положения текста носят

- а) фактический характер;
- б) характер оценочных суждений.

3. Закончите фразу, вставив необходимый термин. «Создание привлекательных для избирателей образов политических деятелей — \_\_\_\_\_».

## § 25. Политическая элита

**Узкий круг избранных.** Самой мощной группировкой, оказывающей влияние на политическую жизнь страны, является элита общества. Термин «элита» в конце XIX в. ввели итальянские социологи Г. Моска и В. Парето. В нашей стране и в Европе для обозначения высших привилегированных слоёв общества используется слово «элита», а в

США наряду с элитой употребляют также слово «истеблишмент» (господствующая верхушка, правящие круги). Под американским «истеблишментом» имеют в виду людей, занимающих в США позиции на верху иерархических пирамид в основных сферах жизни общества — бизнесе, политике, науке и технике, рекламе и информации, культуре и массовой культуре. Истеблишмент держится на неформальных связях между этими людьми. Они задают тон во вкусах и поведении, на них ориентируются, с них берут пример многие американцы.

**Элита** — высшая часть господствующего класса, осуществляющая управленческие или властные функции.

К элите обычно относят представителей деловых и финансовых кругов, специалистов в области внешней политики и обороны: правительственную верхушку и политических лидеров, крупнейших учёных, владельцев телесетей и наиболее известных изданий, а также популярных музыкантов, шоуменов и модельеров. В США она составляет 0,5% населения, которые владеют 35% национального богатства. От принимаемых этими людьми решений зависят сотни тысяч человеческих судеб. В своих офисах-небоскрёбах они окружены сверхсовременными компьютерными системами, мягкими коврами и бесшумными кондиционерами. Отдыхать они предпочитают на виллах с бассейнами и теннисными кортами, на тёплых курортах или в горах. Это лидеры политики, экономики, культуры, науки.

Но, кроме того, элита — самый активный субъект политического действия. Она находится на вершине пирамиды, в её руках сосредоточены ключевые позиции, от которых зависит принятие стратегических решений; она обладает максимальной властью, престижем, богатством и влиянием. Поскольку элита общества в большинстве случаев расколота на множество противоборствующих подгрупп, то можно ожидать, что политические процессы, происходящие внутри общества, это на 70% процессы внутри различных фракций правящей и оппозиционной элиты. И только на 30% предпринимаемые элитой действия можно отнести к тем вопросам, которые лежат вне её внутренних интере-



Правящие элиты: Президент России Д.А. Медведев и Президент Азербайджана Ильхам Алиев; члены Британской королевской семьи; Президент Франции Николя Саркози и эмир государства Катар шейх Хамад бен Халифа аль-Тани с супругами (2009 г.)

сов — во внешней политике или решении социальных проблем, касающихся широких масс населения.

Между элитой и остальной массой населения постоянно происходит обмен: часть элиты перемещается в низший слой, а наиболее способная часть последнего пополняет состав элиты. Элиты возникают в низших слоях общества и в ходе борьбы поднимаются в высшие; там они расцветают и в конце концов вырождаются и исчезают. Подобный кругооборот элит является универсальным законом истории и называется циркуляцией элит.

Властвующая элита — это не только структура, но и непрерывный процесс смены у кормила власти одной группы другой. Способы захвата или восхождения нового класса на политический олимп отличаются от тех приёмов, какими он впоследствии удерживает власть. Исторический парадокс состоит в том, что новый класс смог войти во власть благодаря открытости и плюрализму, но закрепиться на достигнутых позициях он мог только благодаря закрытости и монополизму.

Этот тезис американский социолог Р. Миллс доказал эмпирическим путём. Изучая каналы вертикальной мобильности, он провёл межпоколенческое исследование мультимиллионеров: 90 представителей поколения 1900 г., 95 — поколения 1925 г., 90 — поколения 1950 г. Удалось установить очень важную тенденцию: пополнение властвующей элиты происходит главным образом за счёт неё самой. Богатство обладает суммарным эффектом: чем крупнее состояние, тем выше вероятность увеличить его. Богатство рождает богатство, следовательно, бедность рождает бедность. Со временем бедность превращается в хроническую: из неё всё труднее выбраться. Но, оказывается, непросто выбраться также из богатых, а ещё труднее в этот класс войти. Высший класс со временем закрывается: в 1900 г. элита американского общества на 39% пополнялась за свой счёт, а в 1950 г. — уже на 68%.

Различают столько видов элиты, сколько существует видов власти в обществе. Это и понятно: большая власть — основной признак принадлежности к элите. Есть элита экономическая, элита политическая и элита бюрократов-чиновников. Иными словами, к элите относятся ведущие политики, крупнейшие бизнесмены и высокопоставленные госслужащие. Кроме них, в элиту могут также входить армейское руководство, руководители спецслужб. При этом вслед за делением власти на формальную и неформальную учёные различают официальную элиту, состоящую из политической верхушки, и неофициальную — «власть знаменитостей».

**Элита политическая.** Как правило, политическая элита составляет ядро господствующей партии, заражая массы людей своей активностью и целеустремлённостью. Благодаря мощным капиталам представители элиты помогают покупать голоса избирателей; нанимать журналистов, публикующих рекламные политические статьи, либо скупают на корню всю газету. Когда Россия перешла от социализма к капитализму, отечественные СМИ лишились государственных дотаций. Потребовались частные капиталы. Их-то и предоставили наиболее богатые люди страны, которых причисляли к олигархам. Финансовую помощь прессе они оказывали отнюдь не бескорыстно: некоторые газеты, журналы и телеканалы стали рупором их идей. Выдвиженцы олигархов, пользуясь служебным положением, предостав-



Квартира, дача, машина — материальные символы советской элиты середины прошлого века

ляли им огромные льготы и выгодные международные контракты, укрепляя и без того сильное экономическое и политическое влияние олигархов.

В советское время для попадания чиновника в элитарный круг большое значение имело предыдущее место работы Генерального секретаря ЦК КПСС и секретарей ЦК. Подбор их команд шёл за счёт бывшего окружения. Так, Л. Брежнев окружали люди, ранее работавшие с ним в Днепропетровске, например В. Дымшиц и К. Черненко.

На областном уровне складывалась своя элитарная структура. В отличие от верхних эшелонов, значительное место в ней занимали торговля и система местных кланов и землячеств, продвигавшая своих людей на ключевые должности, образуя местную элиту. Для внешнего мира местная элита выступала как лоббистское образование города или области. Обычно интеллигенция, за редким исключением, не входила в партийно-хозяйственную элиту, образуя свой круг общения.

**Политическая элита** — неформальный слой, обладающий таким авторитетом, который вынуждает власти считаться с его мнением даже в том случае, если это мнение противоречит позициям властей.

Современная политическая элита рациональна, опирается на закон, формальные правила. Она состоит из четырёх групп: высшая, средняя, маргинальная и административная элиты. *Высшую элиту* составляют те, кто занимает руководящие посты во властных структурах и принимает все важнейшие решения. Хотя не исключено влияние на этот процесс и тех, кто официально не занимает руководящие должности, например личные друзья и т. д. Обычно высшая элита в западных демократиях представлена 50 представителями от каждого миллиона жителей страны, однако решения принимает обычно узкий круг лиц в 50 человек.

В *среднюю элиту* входят лица, имеющие определённый уровень дохода, профессиональный статус и образование. Эти показатели позволяют им профессионально судить о том, какой политический курс приемлем для общества, а какой — нет. Средняя элита составляет 5% взрослого населения. Те группы, у которых отсутствует один из трёх показателей, входят в *маргинальную элиту*. После приобретения недостающего признака они могут войти в среднюю элиту. И наконец, *административная элита* — это высший слой государственных служащих, в который входят руководители министерств, ведомств, комитетов. Она осуществляет исполнительские функции, притом что обладает значительным влиянием на власть, поскольку искушена в управлении.

Политические действия, происходящие внутри фракций элиты, во-первых, направлены на захват или удержание власти, а во-вторых, могут принимать мирные и немирные формы. К мирным формам относятся парламентская борьба, избирательные кампании и референдумы, критика в прессе и др. К немирным следует отнести формы насильственного политического конфликта: революцию, бунт, переворот, восстание, раскол.

Элита, обладающая государственной властью и принимающая важнейшие политические решения, называется *правлящей*. По тому, каким образом обновляется политическая элита, выделяют *закрытую элиту* (она пополняется выходцами из определённых классов, сословий, например аристократии, тогда как доступ представителям других



классов в элиту закрыт) и противостоящую ей *открытую элиту*, доступ в которую открыт всем социальным группам.

**Российская элита.** Опрос ВЦИОМ, проведённый в августе 2005 г., продемонстрировал, что нынешняя российская элита вызывает у общества устойчивое негативное отношение. По мнению 26% опрошенных россиян, именно те люди, которые обладают властью и влияют на власть, и есть сегодняшняя российская элита. Практически столько же (25%) считает элитой «всех, кто богат». 65% опрошенных полагают, что элита — это верхушка общества, т. е. те, кто нами правит.

В нынешней России правящая элита складывается на двойственной основе. С одной стороны, это выходцы из второго и третьего эшелонов партийно-хозяйственного актива, с другой — бывшая интеллектуальная контрэлита, попавшая во власть благодаря противостоянию прежней системе. Эти две элиты вполне мирно сосуществуют в рамках властных структур, так и не слившись полностью.

**Контрэлита** — часть элиты, которая лишена возможности осуществлять властные функции.

Господствующие позиции в современной элите занимают те, кто именовался в прошлом хозяйственниками, — руководители промышленных министерств и управлений, ведущие работники административно-управленческих структур и та часть партийной номенклатуры, которая по своему происхождению и опыту работы была наиболее тесно связана с технически-хозяйственной деятельностью. Часть партийной номенклатуры (за исключением выбывшей по возрасту) ушла в частный бизнес. Из интеллектуальной, или демократической, контрэлиты к властным функциям пробилась немногие.

В 1991 г. в нашей стране произошла смена политической власти, но, в отличие от 1917 г., мирным, демократическим путём. В августе 1991 г. Президент России Б.Н. Ельцин подписал серию указов о запрете КПСС, разгоне её руководства и ликвидации партийного имущества, которые поставили крест на дальнейшем функционировании прежней номенклатурной элиты. В первых рядах шли те самые дис-

сиденты, которых в советское время считали политической оппозицией. Большая часть бывших высших партийных чиновников заявила о своём превращении в либералов и демократов западного образца.

Ортодоксальная часть бывшей партийной элиты оформилась в оппозиционную партию КПРФ во главе с Г.А. Зюгановым и образовала новую коммунистическую контрэлиту, ведущую классическую борьбу за власть в многопартийном обществе. Во второй половине 1990-х гг. сформировалась демократическая контрэлита, или «правящая оппозиция», в лице праволиберальных партий: СПС, «Яблоко», «Либеральная Россия», имеющих поддержку среди интеллигенции и молодёжи. Эта демократическая контрэлита поддерживала экономический курс Правительства, но активно противостояла президентской администрации по политическим вопросам.



Символика политических партий середины 1990-х гг.

В результате в стране возникли два типа контрэлит — непримиримая коммунистическая и примиримая либеральная. Первая ратовала за восстановление советского строя, а вторая — за коррекцию существующего строя в сторону западной цивилизации.

## Основные термины и понятия

Элита, политическая элита, контрэлита

## Вопросы и задания

1. Что такое элита и в чём отличие современной российской элиты от элит других стран?
2. Каковы отличительные признаки элиты любого из обществ?

3. Что относится к понятию «контрэлита»?
4. На основании каких признаков можно определить сущность политической элиты?

### Практикум

1. Кого из указанного ниже списка можно отнести к элите советского общества? Можно ли его расширить и за счёт кого?

- 1) Ведущие политики;
- 2) крупнейшие бизнесмены;
- 3) высокопоставленные госслужащие;
- 4) армейское руководство;
- 5) руководители спецслужб.

2. Составьте схему «Политические действия внутри элит».

#### Политические действия внутри элит

Мирные	Немирные
1)	1)
2)	2)
3)	3)

3. Во второй столбец внесите основные признаки перечисленных политических элит.

Высшая элита	
Средняя элита	
Маргинальная элита	
Административная элита	

4. Какой термин имеет следующее определение: «Часть элиты, которая лишена возможности осуществлять властные функции»?

## § 26. Политический процесс.

### Особенности политического процесса в России

**Политическая динамика.** Одним из центральных в политологии является понятие *политический процесс*. Революция, реформы, политическая модернизация, избирательная кампания, конфликты или политическое событие растянуты во времени и поистине представляют собой процесс, а, скажем, не структуру или систему.

К *параметрам* политического процесса следует относить тип временного изменения, масштаб происходящих изме-

нений, последствия, логику процесса изменения (ход изменений), его прерывистость или непрерывность.

**Политический процесс** — деятельность индивидов, социальных групп и общественных организаций, преследующих определённые политические цели.

В политологии применимо и узкотехническое значение, например политические процессы, проходившие в СССР в 1930-е гг. над «врагами народа». В таком случае под политическим процессом понимают череду событий политической жизни, связанную с применением властями судебного и карательного аппарата.

Политический процесс характеризуется запланированными изменениями, ведущими к улучшению либо ухудшению (бывает и такое) жизни людей.

**Субъекты политики.** Общество состоит из индивидов, групп, организаций, институтов. Они являются не пассивными, а активными творцами общественной жизни. Это значит, что люди самостоятельно или будучи объединёнными в группы, движения, партии или организации формируют политический и правовой строй государства. Они участвуют в выборах и протестуют против нарушения прав человека; производят, продают и потребляют товары; принимают законы, по которым живёт вся страна или всё мировое сообщество; охраняют окружающую среду и делают многое другое.

Важной категорией, связанной с динамикой общества, является политическое действие.

**Политическое действие** — поведенческий акт (единица поведения), совершаемый общественным субъектом (представителем политической группы) в данном месте и в данное время.

Здесь есть субъект (представитель определённой группы), есть его действие (что именно он делает), есть ориентация на других; мотивация, цель, выбор средств для достижения поставленной цели.

Если субъектами социального действия выступают социальные группы и общности (нация, семья, рабочая бригада, группа подростков, личность), то субъекты политического действия — совсем иные. Это — гражданин, политические партии, лоббистские группы, группы давления, политическая элита, государство, различные ветви власти и др. А на глобальном уровне — национальные государства, международные организации (например, ООН, НАТО), межнациональные корпорации и т. д.

Субъекты политики:

- граждане,
- лидеры,
- социальные группы,
- государства и их объединения.

Субъектом политики прежде всего является государство, поскольку оно универсальный политический институт, осуществляющий на определённой территории поддержание политического порядка и управление общественными процессами, используя легитимные формы принуждения.

Один из самых влиятельных субъектов политических процессов — современные СМИ. Они обладают огромными возможностями активного влияния не только на восприятие гражданами отдельных политических явлений и событий, но и на их отношение к политике в целом.

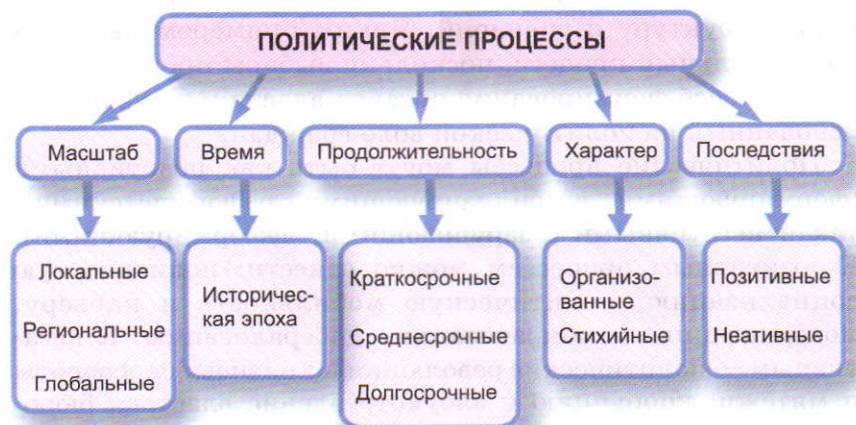
*Функции субъекта* могут выполнять и конкретные личности. Особенно это относится к государственным и партийным лидерам, руководителям общественно-политических движений и организаций.

Взаимодействия политических субъектов могут носить спонтанный или устойчивый и закономерный характер. В результате постоянных действий создаются устойчивые взаимоотношения, возникают правила, формируются политические институты. Поэтому политический процесс можно определить ещё и следующим образом: упорядоченная последовательность действий политических субъектов, связанных с реализацией властных интересов и достижением поставленных целей.

Поскольку политика неотделима от власти, она является той областью общественной жизни, где конкурируют или противоборствуют различные политические силы, стремя-

щиеся к власти. Под властью в этом случае надо понимать способность или возможность навязывать свою волю другим людям с их согласия. А навязывание своей воли другим людям представляет собой не что иное, как *политический процесс*. В таком значении власть выступает добровольной формой влияния, устанавливаемой с согласия подчинённых.

**Формы политических процессов.** Политические процессы могут характеризовать: 1) развитие личности (формирование ценностных ориентаций, установок или мотивации поведения); 2) взаимодействие нескольких индивидов (например, общение); 3) внутри- и межгрупповое взаимодействие (адаптация, трудовое состязание, конфликты). К примеру, выборы, голосование, референдумы — всё это разновидности политических процессов и одновременно политического поведения людей. Люди приходят на избирательные участки и выражают свою политическую волю (предпочтение той или иной партии). Но вместе с тем это — важный политический процесс, существующий независимо от сознания и воли людей. Благодаря избирательной системе в демократическом государстве происходит обновление кадров (ротация), сменяются одни элиты на другие, закрепляются права и свободы граждан.



#### Классификация политических процессов

Если под *политическим явлением* надо понимать отдельное, случайное проявление взаимодействия людей, то под

*политическим процессом* — серию явлений, связанных между собой структурными или причинными зависимостями.

Стихийные политические процессы носят достаточно длительный характер и представляют собой массовое явление. К примеру, милитаризация общества может первоначально возникать как спланированная кампания, но затем протекать спонтанно, вовлекая в свою орбиту десятки миллионов людей, многочисленные социальные институты и учреждения, перестраивая массовое сознание людей, их поведение и мировоззрение. Став массовым событием, такой политический процесс уже не зависит от воли и сознания его участников, в отличие от организованного процесса, акции или кампании, которые от начала до конца регулируются и управляются организаторами.

Подавляющее большинство политических процессов, происходящих в любом обществе, носят смешанный характер — в них сочетаются черты организованного и стихийного действия. Революции начинаются как организованное восстание, но позже перерастают в стихийное массовое действие, последствия которого не всегда предсказуемы.

Планируемые процессы имеют чётко выраженный план, структуру и сценарий. Ярким примером является избирательный процесс, поскольку выборы представляют собой способ формирования органов власти и управления, основанный на политической воле граждан.

Политические процессы могут быть как позитивными (формирующими, стабилизирующими, реформистскими), так и негативными (разрушающими, деформирующими). К позитивным процессам можно отнести: политическую социализацию, политическую мобильность и карьеру, модернизацию, демократизацию, либерализацию. К негативным — политические революции и кризисы; перевороты и мятежи; коррупцию и злоупотребление властью; бюрократизацию, деградацию властных элит.

**Политический процесс в России.** Современное российское общество относится к числу переходных обществ, поэтому политический процесс в нашей стране достаточно противоречив.

В разное время особенности политического процесса в России зависели в первую очередь от исторического периода развития нашей страны и типа господствующего режима власти: самодержавная монархия до 1917 г., советская власть в 1917—1991 гг., постсоветская Россия — всё это были разные по своему характеру политические процессы. В 1930—1940-х гг. нашему обществу была присуща высокая степень милитаризации, поскольку социалистическая Россия находилась во вражеском окружении. В 1970-е гг., в эпоху «развитого социализма», главным являлась закрытость страны от внешнего мира, враждебное отношение к «загнивающему капитализму». Напротив, в 1990-е гг. преобладала политическая открытость, дружба с западными странами. Однако уступки во внешней политике в обмен на финансовую поддержку правящего режима не продвинули страну по пути реформ, а лишь усиливали финансово-экономическую зависимость России от западных стран, ослабляя национальную экономику. В 2000-е гг. Россия повела независимую политику, укрепила экономику и обороноспособность. С её голосом стали считаться лидеры мировых держав.

Среди присущих России политических процессов можно выделить два главных — универсально-исторические, проходящие через все эпохи, и конкретно-исторические, присущие ограниченному отрезку истории.

К *универсально-историческим процессам* надо отнести такие, как усиление роли государства и бюрократизацию. К *конкретно-историческим процессам*, свойственным нашей стране в 1990—2000-е гг., следует отнести демократизацию, укрепление политического плюрализма и многопартийность. К *политическим процессам, ограниченным историческими рамками*, относятся не только процессы распада нашего государства — в период великой Смуты XVII в. и так называемого «парада суверенитетов» 1991 г., — но и период собирания русских земель в XIV—XV вв.

Если перечислять основные черты политического процесса в современной России, то выглядеть это будет следующим образом.

1. Нерасчленённость политики и экономики, социальных и личных отношений. Без участия властных структур



не решаются вопросы ни экономического, ни социального, ни духовного развития российского общества.

2. Реальная роль и политические функции партий и их лидеров, участвующих в политической жизни страны, весьма ограничены. Они ещё не готовы открыто выражать интересы гражданского общества.

3. Доминирование институтов государства, их более активная политическая роль, по сравнению с институтами гражданского общества; политическая пассивность населения. Не создана разветвлённая система представительства интересов широких слоёв народа. Политические процессы формируются в большей степени элитой — партийной и региональной.

4. Активная роль государства приводит к тому, что все политические инициативы, будь то реформы или революции, в нашей стране происходят сверху. Обществу практически навязываются определённые нововведения.

5. Острое противоборство правящей элиты и контрэлиты. Поскольку политическая власть и ресурсы сконцентрированы в руках правящей элиты, контрэлиты и оппозиция выступают зачастую в качестве радикальных движений, а не политических оппонентов.

На политическом пространстве современной России развивается множество политических процессов. Результатом одного из них стало создание государства переходного типа, устремлённого к демократии.

## Основные термины и понятия

---

Политический процесс, политическое действие

## Вопросы и задания

---

1. Как связаны между собой политические и социальные процессы?
2. Чем различаются глобальные и локальные политические процессы?
3. Кто может, а кто не может выступать субъектом политического процесса?
4. В чём различия между субъектами политического действия и субъектами социального действия?
5. Как бы вы охарактеризовали структуру и содержание политического процесса?

## Практикум

1. Установите соответствие между понятиями и их отличительными чертами: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

### ПОНЯТИЯ

- А) Политический процесс  
Б) Политическое действие

### ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ

- 1) Крупномасштабные изменения в политической системе общества, независимые от сознания и воли отдельных людей
- 2) Поведенческий акт (единица поведения), совершаемый представителем политической группы в данном месте и в данное время
- 3) Подготовка, принятие и исполнение политических решений, а также контроль за их практической реализацией
- 4) Запланированные изменения, ведущие к улучшению жизни общества

2. Добавьте развёрнутые характеристики к тем критериям, по которым классифицируются политические процессы:

- Масштаб — \_\_\_\_\_;
- Время — \_\_\_\_\_;
- Продолжительность — \_\_\_\_\_;
- Характер — \_\_\_\_\_;
- Последствия — \_\_\_\_\_.

3. Ознакомившись с публикациями в СМИ и материалами Интернета, напишите небольшое эссе на тему «Почему в политическом представительстве главенствуют те группы, которые отражают узкие интересы и требования отраслевого, регионального и этнического характера?». Приведите конкретные примеры такого представительства.

4. Проведите письменный сравнительный анализ политических процессов, проходящих в современной России и странах Западной Европы. Выделите сходные и отличительные черты.

# Глава 3

## ПРАВО

### § 27. Право в системе социальных норм. Система российского права

**Социальные нормы и право.** Взаимоотношения людей в обществе регулируются социальными нормами. По-другому их называют общественными правилами поведения. Они отражают потребности человека и его интересы. Социальные нормы должны быть ясными, понятными, непротиворечивыми, относительно стабильными, закрепляя общепризнанные ценности, передаваемые из поколения в поколение.

*Правовые нормы* — это тоже социальные нормы, призванные регулировать общественные отношения. Термин «регулировать» означает определять поведение людей, их объединений; придавать ему конкретное направление.

В первобытном обществе распространёнными социальными регуляторами выступали обычаи, ритуалы, мифы, обрядовые и религиозные нормы.

Во время ритуала люди выполняли определённые действия, имевшие яркий внешний эффект. Ритуалы, совершаемые прилюдно в форме казни, внушали людям страх перед повелителем и призывали их к покорности.

Обычаи закрепляли правила, которые повторялись многократно и стали всеобщими. Например, обычай мужчин здороваться за руку друг с другом известен ещё с давних времён.

**Обычай** — правила, установившиеся в обществе в результате многократного и длительного применения.

*Обычаи* носили весьма разнообразный характер, порой влияя на судьбу человека. Так, обычай некоторых народов женить своего сына только на девушке своей национальности нередко портил судьбу молодым влюблённым, чьи родители не могли договориться о создании семьи. В обычаях находит выражение культура и самобытность народа.

*Религиозные нормы* устанавливаются различными религиозными объединениями и обязательны для тех, кто исповедует ту или иную веру.

**Религиозные нормы** — система требований и правил, направленных на реализацию религиозных ценностей верующих.

Религиозные нормы могут закрепляться в священных книгах — Библии, Коране, Ведах, Торе и т. п. За их нарушения предусмотрены особые санкции, например отлучение от Церкви.

Немалую роль в выстраивании отношений людей друг с другом играют *нормы этикета*. Выделяют деловой этикет, общепринятый в среде бизнесменов, людей, включённых в активную деловую жизнь. Так, например, недопустимо опаздывать на переговоры с партнёром, а при входе руководителя компании в зал заседания лица, находящиеся в его подчинении, обычно встают, выражая уважение. Но в любом случае при входе в здание мужчины пропускают вперёд женщин, а нижестоящие по служебной лестнице сотрудники первые здороваются со своим начальником.

Большинство наших общественных отношений регулируют *моральные нормы*.

**Моральные нормы** — правила поведения, в основе которых лежат представления людей о добре и зле, чести и бесчестии, правде и лжи.

Нормы морали, как правило, не фиксируются в письменной форме. Люди узнают об их содержании в процессе воспитания, обучения. Они передаются из поколения в поколение. Нарушение моральных установок не влечёт за

собой юридической ответственности. Так, человек, выдавший тайну своего друга соседу или проявивший неуважение к нему, может и не быть подвергнут юридической ответственности. Однако осуждение окружающих, падение его авторитета в глазах друзей порой не меньше влияет на дальнейшую судьбу человека.

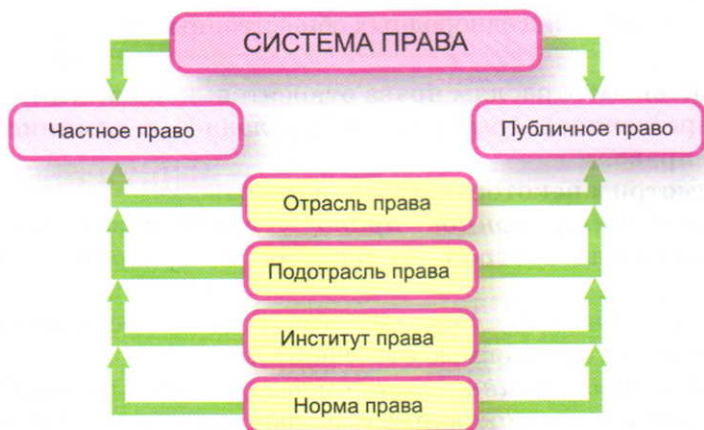
Мораль и право действуют практически в одних и тех же сферах, пересекаясь друг с другом. То, что аморально, в большинстве случаев и противоправно. Так, например, хладнокровное убийство человека в мирное время признаётся нарушением как моральных, так и правовых норм.

Мораль	Право
Вводится в действие постепенно	Вступает в силу с конкретного срока
Передаётся из поколения в поколение в устных преданиях	Закрепляется в письменных источниках
Предусмотрены общественные санкции	За нарушение — юридическая ответственность

В системе социального регулирования право играет очень важную роль. Право чётко определяет права и обязанности людей, меры юридической ответственности за их нарушение. Право — это сложное образование, представляющее собой целую систему. В нём закреплены передающиеся из поколения в поколение человеческие ценности, принципы справедливости. Правовые нормы выражаются в специальных источниках, например в законах. Такие правовые нормы связаны с государством, что делает их обязательными для всех людей.

**Нормы, институты и отрасли права.** В юриспруденции принято считать, что право делится на компоненты — «частицы», соединённые между собой. Внутри права можно вычленить нормы, институты и отрасли. Конечно, такой подход носит условный характер и применяется в науке, чтобы понять содержание права.

Клеточкой всего права называют *норму права*. Так, например, норма того, что нельзя заключать брак между



лицами, имеющими родство, есть самостоятельное правило поведения. В то же время оно не может существовать изолированно, а потому объединяется с другими нормами, регулирующими порядок заключения брака. Так создаётся более крупное подразделение права — *институт*, в данном случае институт брака. Это своего рода часть ещё более крупного объединения — *отрасли*, в данном случае — семейной отрасли права.

Итак, внутри права мы отчётливо можем выделить *нормы, институты, отрасли права*.

**Норма права** — отдельное правило поведения лиц в какой-либо правовой ситуации, которое должно обязательно исполняться.

Норма права носит общеобязательный характер; не персонифицируется применительно к конкретному субъекту (например, к Васильеву или Петрову); связана с государством и обеспечивается его силой; гарантируется и защищается им; закрепляет признаваемые в обществе ценности; выражена в источниках права (законах, прецедентах) и регулирует общественные отношения; за её нарушение наступает юридическая ответственность.

**Институт права** — группа правовых норм, регулирующих определённый вид однородных общественных отношений.

К основным отраслям права относятся: конституционное (государственное), гражданское, уголовное и административное право.

Рассмотрим некоторые отрасли права:

— *конституционное право* устанавливает основы государственного строя, указывает на правовой статус личности;

— *гражданское право* регулирует имущественные и личные неимущественные отношения;

— *административное право* связано с управленческими отношениями, возникающими в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государства;

— *уголовное право* устанавливает, какие поступки людей являются наиболее опасными для общества, человека или государства и вид наказания за их совершение.

В настоящее время появились новые отрасли права. К ним относят *налоговое право, компьютерное право, муниципальное право, экологическое право, корпоративное право* и т. д.

**Отрасль права** — группа правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

**Как регулируются общественные отношения.** Традиция разделения права на *частное* и *публичное* идёт от древнеримского юриста Ульпиана, который писал о том, что всё относящееся к положению государства является публичным правом, а всё, что служит пользе отдельных лиц, — частным. Это разделение прошло через века и определило характер законодательства, юридической науки и практики в разных странах. В большинстве случаев регулирование общественных отношений в России заключается в сочетании публично-правовых и частноправовых методов.

**Частное право** — совокупность отраслей и институтов права, регулирующих отношения, в которых выражаются частные интересы.

В области частного права субъекты более свободны. Здесь людям или их объединениям предоставляется возможность самостоятельно решать многие вопросы, которые могут быть оформлены в договорах. Отношения между супругами по вопросу об их имуществе находятся в области частного права.

**Публичное право** — совокупность отраслей и институтов права, которые обеспечивают общий интерес.

К отраслям публичного права относятся: конституционное, уголовное, административное, финансовое, хозяйственное, антимонопольное, экологическое и др. Так, отношения между сотрудником полиции (он наделён властными полномочиями) и нарушившим общественный порядок дворником находятся в области публичного права.

**Формы права.** Каждый юрист знает о том, что нормы права выражаются в определённой форме. А вот тем, кто не является профессионалом, необходимо помнить, что прочитать общеобязательные правила поведения мы можем не везде. Оказывается, они содержатся в разных источниках. В России наиболее распространённой формой права является *нормативный правовой акт*.

**Нормативный правовой акт** — юридический документ, принимаемый в особом порядке уполномоченным на то должностным лицом или государственным органом.

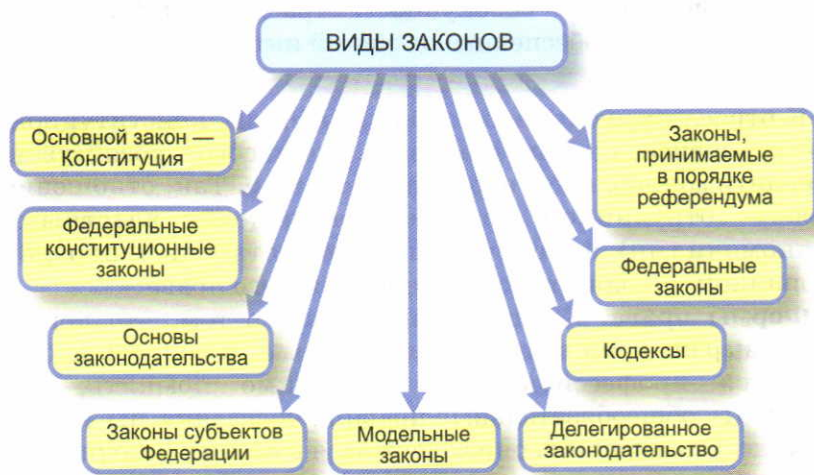
Нормативные правовые акты содержат общеобязательные для исполнения нормы и имеют, по мнению многих юристов, достаточно много преимуществ по сравнению с другими источниками права. Они удобны для регулирования различных жизненных ситуаций, могут отменяться, изменяться, в них чётко зафиксированы правила поведения.

Нормативные правовые акты могут быть различными. Среди них ведущая роль отводится закону (лат. *lex*).

Юристы выделяют конституционные (органические) законы, текущие (например, о бюджете, которые действуют в течение года или нескольких лет) и кодифицированные (кодексы).



**Закон** — нормативный акт, который принимается высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме в особом порядке, обладает высшей юридической силой и регулирует наиболее важные общественные отношения.



На основе закона могут приниматься подзаконные акты, конкретизирующие его отдельные положения. Они не должны противоречить закону.

В России к подзаконным актам относятся: Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, акты органов исполнительной власти субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты.

*Указы Президента РФ* обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

*Постановления Правительства РФ* издаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, Указов Президента РФ. Они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

*Акты федеральных органов исполнительной власти* издаются министерствами, федеральными службами. Все федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, действующие в пределах внутрислужбовых отношений. Но в ряде случаев федеральные

органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, обязательные для граждан и организаций, не подчинённых данному ведомству. Примером могут служить акты Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Министерства транспорта и многих других органов.

К актам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относятся указы, постановления, приказы, инструкции и другие акты, принимаемые главами субъектов Российской Федерации и иными органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Местное самоуправление не входит в систему государственных органов, а осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с целью обеспечить самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Органы местного самоуправления (законодательные собрания, советы, главы администраций и др.) принимают нормативные правовые акты, обязательные для населения самоуправляемых территорий, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в пределах этих территорий.

Каждое учреждение, предприятие, организация, объединение имеют свои локальные нормативные акты: устав, положение, правила внутреннего распорядка, приказы, инструкции и т. п.

Наивысшей юридической силой в нашей стране обладает Конституция Российской Федерации. Так называют Основной закон государства.

## Основные термины и понятия

Обычай, религиозные нормы, моральные нормы, норма права, институт права, отрасль права, частное право, публичное право, нормативный правовой акт, закон

## Вопросы и задания

1. О каких социальных нормах вам известно?
2. Выявите общие черты и различия социальных норм и представьте их в форме таблицы.

Виды норм	Общее	Отличное

3. Приведите как пример ситуации, которые регулируются нормами морали, права, религии, политики, традициями. Объясните: чем они похожи? В чём их различие?
4. Почему право называют системой? Уточните смысл слова «система» и поясните его на примере права.
5. О каких отраслях права вы знаете? Поясните предмет их регулирования.
6. В чём принципиальное отличие публичного от частного права?
7. Какая форма права наиболее распространена в России? Чем нормативный правовой акт отличается от локального нормативного акта?

## Практикум

1. Выберите правильный ответ.

Обычай — это:

- 1) правила поведения, установившиеся в обществе в результате многократного и длительного применения;
- 2) правила, регулирующие поведение представителей той или иной веры с точки зрения представлений о божественном и греховном;
- 3) правила, регулирующие поведение человека на основе представлений о добре и зле, чести и бесчестии, правды и лжи;
- 4) правила поведения, выработанные группой и принятые ею в качестве обязательных.

2. Верны ли следующие суждения о социальных нормах?

А. Политические нормы регулируют отношения между личностью и властью.

Б. Соблюдение религиозных норм поддерживается моральным сознанием верующих.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

3. На конкретном примере объясните разницу между институтом и отраслью права. Заполните таблицу.

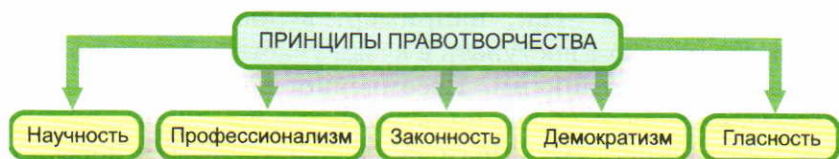
	Общее	Различия
Институт права		
Отрасль права		

## § 28. Законотворческий процесс в Российской Федерации

**Правотворчество.** Законы рождаются на свет непросто. Это сложная и очень ответственная интеллектуальная деятельность не одной группы людей. Вот почему требуется много времени, чтобы новые правила поведения, обязательные для всех, вступили в силу. Непродуманные нормы, которые приняты наспех, могут привести к тяжёлым неблагоприятным последствиям, социальным взрывам. Например, решили бороться с преступностью и ввели смертную казнь за взятки. Что произойдёт? Можно предположить, что взяточдатели станут это делать более изощрённо, «устраняя» на своём пути всех свидетелей, у недобросовестных блюстителей закона появятся шансы расправиться с неудобными людьми, вменив им в вину взяточничество, что станет основанием вроде бы законного лишения человека жизни. Казалось бы, благая цель, но, очевидно, нужны иные механизмы искоренения этого зла из практики.

Особая деятельность по созданию и изменению правовых норм названа в юриспруденции *правотворчеством*.

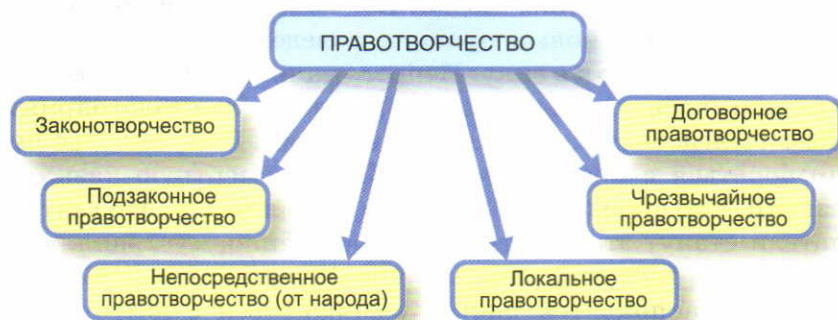
**Правотворчество** — деятельность уполномоченных на то субъектов по созданию норм права.



**Субъектами правотворчества**, т. е. теми, кто творит, создает право, могут быть отдельные государственные органы (например, Государственная Дума ФС РФ), должностные лица (сотрудник полиции), органы местного самоуправления или даже народ (например, на референдуме, когда пу-

тём всенародного голосования решаются важные вопросы государственной и общественной жизни страны).

Таким образом, можно говорить о правотворчестве, исходящем от государства, от общества и представленном в виде санкционирования обычаев.



Правотворчеством занимаются высшие представительные органы государства (например, Государственная Дума ФС РФ). В этом случае создаются законы, и юристы называют такой процесс законотворческим.

Основные стадии законотворческого процесса заключаются в следующем:

**1. Изучение потребностей в нормах права.** С этой целью могут проводиться социологические исследования, выявляться проблемы общественной жизни, недостатки, пробелы в законодательстве. Так, например, выявлено, что дети-инвалиды не могут поступать в вузы, участвуя в конкурсе со здоровыми сверстниками. Несомненно, необходимы льготные условия для их обучения, в соответствии с их ограниченными возможностями. Поэтому разрабатываются нормы о внеконкурсном зачислении указанных лиц в вузы.

**2. Внесение предложений об издании закона в законодательный орган государства.** Высшая законодательная власть в нашей стране принадлежит парламенту, который называется Федеральное Собрание РФ (сокращённо — ФС РФ). Это законодательный орган, который принимает законы. Он состоит из Государственной Думы и Совета Федерации.

Лица, обладающие правом вносить закон на рассмотрение в парламент государства, обозначены в Конституции РФ. Их называют *субъектами законодательной инициативы*. Внесённые ими проекты законов обязательно рассматриваются. Такое право принадлежит: Президенту РФ, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, а также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения. Внесённые проекты законов обязательно регистрируются. Это осуществляется Комитетом по организации работы Государственной Думы.

Проект закона, который вносится на рассмотрение, должен соответствовать специальным требованиям. Комитет, получивший проект закона, внимательно его анализирует. Для такой ответственной работы создают рабочие группы. В их состав могут включаться депутаты, эксперты, специалисты.

**Парламентские слушания** — широкое обсуждение законопроекта в комитете законодательного органа власти.

**3. Рассмотрение и обсуждение проекта закона.** На данном этапе высказываются предложения относительно проекта закона, вносятся поправки. Обсуждение законопроекта в Государственной Думе может происходить в нескольких чтениях: обычно в трёх. При этом рассматриваются основные положения законопроекта, вопрос о необходимости его принятия, концептуальная основа проекта. Отдельные законопроекты могут быть вынесены на всенародное обсуждение.

Если Государственная Дума относится к концепции законопроекта положительно и отдаёт за неё большинство голосов, то считается, что данный законопроект прошёл первое чтение. Во втором чтении депутаты вносят конкретные поправки и дополнения в текст законопроекта. Сделанные депутатами замечания направляются в профильный комитет Государственной Думы, и к третьему чтению законопроект поступает из комитета с соответствующими изменениями. В третьем чтении принимают или отклоняют закон без внесения в него изменений.

**4. Принятие закона.** Федеральные законы принимаются Государственной Думой ФС РФ большинством голосов от общего числа её депутатов. Для принятия Федерального конституционного закона требуется не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Федеральный закон не может быть принят числом депутатов меньше, чем 226 человек. По общим правилам принятый Государственной Думой закон в течение 5 дней направляется на рассмотрение и одобрение в Совет Федерации. В течение 14 дней верхняя палата парламента должна одобрить или отклонить закон. Если в 14-дневный срок закон не будет рассмотрен, то он считается автоматически одобренным. В случае отклонения закона Советом Федерации Государственная Дума может проголосовать закон повторно и квалифицированным большинством в 2/3 преодолеть решение Совета Федерации или же создать с Советом Федерации согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

Все принятые законы подписывает Президент государства.

Одобренный Советом Федерации закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ, который в течение 14 дней должен его подписать и обнародовать. Однако глава государства может не согласиться с содержанием закона и вернуть его обратно в Государственную Думу, т. е. наложить на закон *вето*. Если Государственная Дума и Совет Федерации не принимают возражения Президента, то для преодоления вето им необходимо набрать квалифицированное большинство в 2/3 голосов.



**5. Официальное опубликование закона.** После подписания Президентом РФ закон доводится до сведения граждан путём опубликования. Только после этого он приобретает свою окончательную официальную форму. Текст закона публикуется в официальных изданиях — «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». Вступление закона в силу определяется рядом обстоятельств. Если в самом тексте закона указан срок начала его действия, то именно с этой даты он и вступает в силу. Если срок действия не указан, то закон вступает в силу по истечении 10 дней после своего официального опубликования. Срок вступления закона в силу может также быть указан в специальном документе о порядке введения в действие нового закона.

## Основные термины и понятия

Правотворчество, парламентские слушания

## Вопросы и задания

1. Что представляют собой парламентские слушания? Как проходит эта процедура?
2. Что называют правотворчеством? Поясните, как вы понимаете суть данного процесса. Подумайте, почему в этом чисто юридическом слове появилась такая составляющая, как слово «творчество».
3. Какое количество голосов депутатов Государственной Думы необходимо для принятия Федерального закона?
4. Как и где проходит официальное опубликование закона? Объясните смысл данной процедуры.

## Практикум

1. Проанализируйте статью 106 Конституции РФ и дайте письменный ответ на вопрос: «Какие законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации РФ?»
2. Ознакомьтесь с публикациями принятых в последнее время федеральных законов. Подготовьте о них краткую информацию. Обоснуйте необходимость принятия новых законов, их роль в развитии нашей страны.



## § 29. Гражданство в Российской Федерации

**Быть гражданином и иметь гражданство.** Многие столетия тому назад люди начали осознавать свою связь с государством, которое выступало в роли покровителя и защитника. Звание гражданина было дано не каждому. Чтобы им стать, в греческих городах-государствах нужно было обладать земельной собственностью. Также важным было и происхождение, принадлежность к определённой семье, роду. Мужчины до 30 лет или женщины не являлись полноправными гражданами. Женщины, например, были лишены права обращаться в суд и обладать земельной собственностью.

В Средневековье гражданин ассоциировался с подданным, человеком, связанным вассальной зависимостью с другими вышестоящими лицами. Термин «подданный» в России распространился во второй половине XVII в.

Слово «гражданин» можно рассматривать по-разному. Кто-то видит в нём характеристику высоконравственной личности, в другом же смысле — это юридическая категория.

**Гражданство** — постоянная политико-правовая связь лица и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

Документом, удостоверяющим российское гражданство, является **паспорт** гражданина Российской Федерации, который получают в 14 лет. Выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту жительства граждан. Гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту их пребывания.

Срок действия российского паспорта:

от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет — бессрочно.

**Российское гражданство** — устойчивая правовая связь человека с Российской Федерацией как самостоятельным государством, выраженная в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

По отношению к государству люди могут рассматриваться как граждане, иностранцы, лица без гражданства.

**Гражданин** — человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит и с которым он связан.

**Иностранец** — человек, имеющий гражданство другого государства и не связанный с тем государством, в котором он находится или по отношению к которому он рассматривается.

**Лицо без гражданства** — тот, кто не является гражданином данной страны и не имеет доказательства наличия гражданства иностранного государства.

**Двойное гражданство** — наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства.

Порядок взаимоотношений человека и государства устанавливается Конституцией РФ, международными договорами, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданство в России является *единым и равным* независимо от оснований его приобретения. Гражданина нельзя лишить гражданства, а его проживание за пределами страны не лишает его правового статуса.

**Правовой статус** — совокупность прав и обязанностей, которыми наделяется субъект права.

**Приобретение гражданства.** Для приобретения или прекращения российского гражданства ребёнком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его согласие. Ребёнок приобретает гражданство **по рождению**, если его оба родителя (или единственный) имеют российское гражданство (независимо от места рождения ребёнка). Если один родитель имеет гражданство РФ, а другой — без гражданства, то маленький человек становится российским гражданином. То же про-



### Как приобретается гражданство

исходит, если оба родителя иностранцы или лица без гражданства, но проживают на территории Российской Федерации, а ребёнок родился в России, при этом государство, гражданами которого являются родители, не предоставляет ему гражданства.

Иностранцы или те, кто не имеет гражданства, могут обратиться с заявлениями о приёме в гражданство. При этом они должны проживать на территории России в течение пяти лет непрерывно (им разрешается выезжать не более чем на три месяца в течение одного года). Важным является и владение русским языком.

В некоторых случаях срок проживания на территории России сокращается до одного года. Это происходит в тех случаях, когда человек родился на территории РСФСР, или в прошлом имел паспорт СССР, или состоял в браке с российским гражданином не менее трёх лет. Возможно, что у претендента на получение российского гражданства есть высокие достижения в области науки, техники и культуры, он обладает важной для страны профессией или специальностью.

Законом предусмотрен *упрощённый порядок* приёма в гражданство Российской Федерации. Он может быть использован теми, у кого есть нетрудоспособные родители или один родитель, имеющий российское гражданство. Этими льготами пользуется ребёнок, один из родителей которого имеет российское гражданство, по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя.

Если *изменяется государственная граница* Российской Федерации в соответствии с международным договором, то лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменяется, имеют право выбрать, гражданином какого государства они хотят быть.

Человека нельзя лишить гражданства, однако он вправе решить самостоятельно вопрос о выходе из гражданства. Заботясь о человеке, российский закон не разрешает уход «в никуда», а поэтому не отпустит гражданина, если он не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:

- Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
- Федеральная миграционная служба, подведомственная Министерству внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

У каждого уполномоченного органа по решению вопросов о гражданстве своя компетенция.

**Компетенция** — полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определённых действий на основе закона.

Например, глава государства — Президент РФ решает вопросы: приёма в гражданство в общем порядке; восстановления в гражданстве; выхода из гражданства; отмены решений по вопросам гражданства. Он издаёт указы по вопросам гражданства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие уполномоченных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации.

Заявление по вопросам гражданства подаётся по месту жительства заявителя. Такое заявление подаётся лично.

Решения по вопросам гражданства Российской Федерации оформляются в письменном виде с указанием оснований для их принятия.

## Основные термины и понятия

Гражданство, российское гражданство, гражданин, иностранец, лицо без гражданства, двойное гражданство, правовой статус, компетенция

## Вопросы и задания

1. Какой юридический смысл у понятия «гражданин»? В каких ещё значениях может употребляться это слово?
2. Каким образом человек может приобрести гражданство страны? При каких обстоятельствах он может воспользоваться правом приёма в гражданство по упрощённой схеме?
3. В каких случаях заявление о выходе из российского гражданства может быть отклонено?
4. Что является документом, удостоверяющим российское гражданство? В каком возрасте его получают и каков срок его действия?
5. Какие государственные органы решают вопросы гражданства в нашей стране?

## Практикум

1. По отношению к государству люди могут рассматриваться как:
  - 1) гражданин;
  - 2) иностранец;
  - 3) инженер;
  - 4) лицо без гражданства.Какая позиция здесь лишняя и почему?
2. Закончите фразу: «Полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определённых действий на основе закона \_\_\_\_\_». Приведите примеры.
3. Продолжите список.  
Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:
  - 1) Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
  - 2)
  - 3)
4. Напишите небольшое эссе на тему «Двойное гражданство: плюсы и минусы для граждан государства».

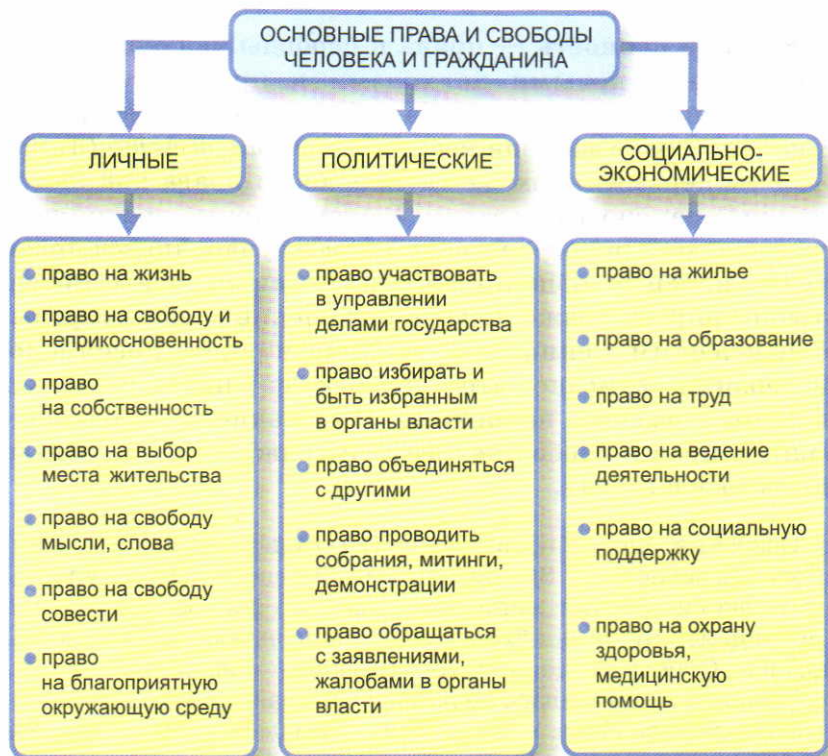
## § 30. Права и обязанности граждан России

**Высшая ценность — права и свободы человека.** XX в. ознаменован новыми подходами к правам личности. Теперь они закрепляются в конституциях государств. В нашей стране закрепился принцип *приоритета* (от лат. *prior* — первый) норм международного права над национальным законодательством. В случае противоречия норм права следует руководствоваться международными правилами, которые общепризнанны в мире. Этим Россия демонстрирует уважительное отношение к общемировым человеческим ценностям. В Конституции Российской Федерации записано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Основные идеи о правах человека уходят своими корнями в эпоху Античности. В мифологии Древнего мира впервые встречаются понятия мирового порядка, обосновываются идеи справедливости и необходимости соблюдения установленных правил. Основной ценностью античного полиса как города-государства признавалась не индивидуальная свобода личности, а коллективная свобода, под которой понималась свобода человека как гражданина полиса. Ещё в древности считалось, что все должны быть свободными с момента рождения, а государство обязано охранять это право. Однако в каждом государстве есть свои, обязательные запреты, направленные на защиту людей и обеспечение их благополучия.

В России особое внимание уделяется правам детей, которые рассматриваются как составляющая прав человека. Правовая защита охватывает все сферы жизнедеятельности несовершеннолетнего: воспитание, образование, медицинское обслуживание, трудовую занятость, социальное обеспечение, досуг и др.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей определены наиболее важные задачи Российского государства и общества в сфере улучшения положения детей. К ним относятся: сохранение базовых гаран-



тий обеспечения жизнедеятельности и развития детей; обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми; приоритетное внимание проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях, — детей-сирот и детей-инвалидов, расширение форм помощи этим категориям детей.

**Личные права.** Самым важным для каждого является право на жизнь. А потому убийство человека или причинение вреда его здоровью — тягчайшее преступление. Наказывается и доведение до самоубийства, оставление в опасности или неоказание помощи больному. При наказании виновного запрещается подвергать его пыткам, насилию или издевательствам.

У каждого человека могут быть различные тайны: личные, которые он не доверяет никому, или профессиональные. Например, врачи, адвокаты или нотариусы обязаны не разглашать сообщаемые им сведения. Они несут ответственность, если распространяют доверенную им информацию. Ограничение *права гражданина на тайну переписки или телефонных переговоров* может допускаться только на основании судебного решения. Предположим, в процессе уголовного дела накладывают арест на почтовую корреспонденцию. В таком случае письма могут быть изъяты и прочитаны.

*Не допускается сбор и распространение информации о частной жизни человека без его согласия.*

Каждый гражданин имеет *право на неприкосновенность жилища*. Его возможно нарушить только в особых случаях, связанных с расследованием проступков, исполнением приговоров. Так, законом допускается проведение обыска в жилище или наложение ареста на имущество, если есть основания предполагать, что совершено правонарушение.

Право обеспечивает гражданину свободу и *личную неприкосновенность*. Любые хирургические операции возможны только с согласия больного или его родственников.

Любому человеку гарантируется *свобода передвижения*, т. е. возможность выбирать себе место жительства; переезжать в любую часть страны (за исключением некоторых военных городков, закрытых административно-территориальных образований); свободно выезжать за пределы Родины и беспрепятственно возвращаться обратно. Гражданам России выдаётся специальный заграничный паспорт, юридически удостоверяющий право выезда за пределы государства.

Государство гарантирует каждому и *свободу совести*. Это позволяет человеку свободно мыслить; поступать в соответствии со своими убеждениями; исповедовать какую-либо религию либо не исповедовать никакой. Люди могут создавать религиозные или атеистические объединения, которые осуществляют свою деятельность на основе действующего законодательства.

*Свобода слова* обеспечивает возможность людям высказывать любую точку зрения, например по вопросам экономического или политического развития страны, но запрещает пропаганду расовой или религиозной ненависти. То же относится



и к средствам массовой информации (СМИ), при этом они не могут распространять ложных сведений, причиняющих как моральный, так и материальный вред конкретным людям. У нас нет цензуры, а это значит, что никто не может заставить СМИ (газеты, журналы и пр.) публиковать конкретный материал или освещать его с определённой позиции.

**Политические права и свободы.** Для того чтобы обеспечить возможность каждому человеку участвовать в общественной и политической жизни страны, в российском законодательстве закреплена *право людей на объединения*. Они самостоятельно принимают свои уставы, программы; избирают руководящие органы; осуществляют деятельность, не запрещённую законами. Нельзя никого насильно заставлять вступать в такие объединения.

Для того чтобы получить разрешение на проведение митингов, демонстраций, шествий или собраний, необходимо подать письменное заявление в местную администрацию не позднее чем за 10 дней до задуманного мероприятия. Все его участники обязаны соблюдать законы и общественный порядок.

Граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства. Оно осуществляется путём выборов с 18 лет (*активное избирательное право*). К тому же граждане страны могут быть сами избраны в органы государственной власти или местного самоуправления. Это *пассивное избирательное право*. Чтобы стать депутатом Государственной Думы, надо достичь как минимум возраста в 21 год, Президентом страны — 35 лет.

Если человек считает, что его права нарушены, он обращается в государственные органы или местные органы самоуправления. Это могут быть *предложения по решению конкретных проблем*, заявления с просьбой помочь реализовать своё право: получить пенсию или квартиру. В большинстве случаев жалоба рассматривается в течение месяца, после чего выносится конкретное решение.

По отношению к ребёнку эта категория прав имеет некоторые особенности. Так, выделяют следующие права детей:

- **Право на объединение.** Ребёнок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь в дея-

тельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, социальной активности; приобщению к участию в культурной, спортивной жизни; организации досуга.

- **Право несовершеннолетних собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги.** Во внеучебное время школьники могут проводить собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав.

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через представителей у ребёнка отсутствует в силу его возрастных, психических и интеллектуальных особенностей. Данное право реализуется только с достижением совершеннолетия.

**Социально-экономические права.** В нашей стране право защищает частную собственность, запрещая лишать человека имущества. Свою собственность можно использовать для организации не запрещённой законом экономической деятельности. Закон не ограничивает количество личного имущества. Имей сколько хочешь, но умей достойно содержать свою собственность и уплачивать соответствующие налоги.

В современной России *принудительный труд запрещён*. Гражданин сам решает вопрос о том, каким родом деятельности он займётся. Государство лишь следит за реализацией льготных правил в области труда, защищает от безработицы как материально, так и предоставляя возможность выбрать ту или иную профессию.

По достижении 14-летнего возраста ребёнок вправе по разрешению родителей, усыновителей или попечителя в свободное от учёбы время участвовать в общественно полезном труде. Такой труд должен быть доступен ему по состоянию здоровья и развитию, не наносить вреда его физическому, нравственному и психическому состоянию и не нарушать процесса обучения в образовательных учреждениях.

Запрещается привлечение учащихся образовательных учреждений без согласия учащихся и их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой.

Запрещается привлечение предприятиями, организациями, учреждениями всех форм собственности несовершеннолетних к труду, связанному с вредными и опасными

условиями производства, поднятием тяжестей сверх установленных норм, подземными работами, ночными и сверхурочными сменами; к работам в выходные дни, а также к работам, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию (в игорном бизнесе, ночных кафе и клубах, в производстве, перевозке и торговле спиртными напитками, наркотическими и токсическими препаратами, табачными изделиями).

Государство защищает *семью, материнство и детство*.

Государство гарантирует получение:

- 1) единовременного пособия при рождении ребёнка;
- 2) ежемесячного пособия на каждого ребёнка;
- 3) пособия женщинам по беременности и родам и дополнительное к нему единовременное пособие для тех, кто встал на медицинский учёт в ранние сроки беременности;
- 4) ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет;
- 5) материнского (семейного) капитала — средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки материнства и детства.

В случае болезни, инвалидности или по достижении пенсионного возраста граждане имеют *право на социальное обеспечение (пенсии)*.

*Охрана здоровья и медицинская помощь* гарантируются каждому гражданину страны. Законодательством предусматривается материальная ответственность за нанесение ущерба здоровью пациента.

*Право на образование* открывает каждому возможность получить общее образование в школе; бесплатно на конкурсной основе поступить в высшее образовательное учреждение (государственное или муниципальное). Существуют различные формы обучения (например, домашняя или экстернат), которые не предусматривают обязательность ежедневного посещения образовательного учреждения. При этом основное общее образование обязательно.

**Обязанности граждан.** Во взаимосвязи с правами людей находятся и *их обязанности*. Каждый российский гражданин обязан платить налоги, а также другие установленные законом сборы.

В нашей стране принята целая система законодательства по вопросам налогообложения. Налоги должны быть выплачены в определённые сроки. Их размер также устанавливается юридическими нормами. Если граждане уклоняются от уплаты налогов, их поведение считается противоправным. За это наступает юридическая ответственность. Законы, в которых устанавливаются новые налоги, не имеют обратной силы. Однако у налогоплательщиков есть и определённые права.



Так собирали налоги в Древней Руси.  
Полюдь. Художник К.В. Лебедев

Налогоплательщики имеют право получать от налоговых органов по месту учёта бесплатную информацию о действующих налогах и сборах. Кроме того, они могут запрашивать информацию о нормативных актах, регулирующих уплату налогов. Налогоплательщики имеют право на возврат излишне уплаченных сумм в бюджет в случае, если они или их дети проходили платное обучение, лечение; тратили деньги на лекарства, медикаменты. Более подробные правила по возврату налога можно узнать в налоговой инспекции по месту жительства.

Кроме прав у налогоплательщиков есть обязанности, которые важно соблюдать:

- 1) уплачивать законно установленные налоги;
- 2) встать на учёт в налоговых органах;
- 3) вести в установленном порядке учёт своих доходов (расходов) и объектов налогообложения;

4) представлять в налоговый орган по месту учёта в установленном порядке налоговые декларации по тем налогам, которые они обязаны уплачивать, если такая обязанность предусмотрена законодательством.

Общественная опасность уклонения от уплаты налогов заключается в непоступлении денежных средств в бюджет Российской Федерации.

Способами уклонения от уплаты налогов могут быть как действия в виде умышленного включения в налоговую декларацию заведомо ложных сведений, так и бездействие, выражающееся в умышленном непредставлении налоговой декларации или иных документов.

Ещё одной важной обязанностью граждан России является забота родителей о детях, их воспитание. И взрослые и дети должны заботиться о сохранении культурного и исторического наследия, уважительно относиться к памятникам старины. Сейчас особо важно охранять природу и окружающую среду; бережно обращаться с природными богатствами.

**Военная служба.** У каждого гражданина нашей страны есть и ещё одна обязанность — защищать своё Отечество. Именно она обеспечивает обороноспособность страны, подерживая работу профессиональных военнослужащих.

На военную службу призываются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва. За уклонение от призыва на военную службу установлена уголовная ответственность. От воинской обязанности освобождаются мужчины моложе 16 лет и старше 60, а также не годные или ограниченно годные к военной службе по состоянию здоровья.

Отдельным гражданам может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу. Это касается тех, кто по состоянию здоровья временно не годен нести военную службу; занят постоянным уходом за отцом, матерью, женой и другими близкими родственниками, которые больны, являются инвалидами (1, 2 групп), достигли пенсионного возраста по старости, если отсутствуют те, кто обязан их содержать; имеет ребёнка, который воспитывается без мамы; имеет двух и более детей; имеет ребёнка в возрасте до трёх лет; учится очно — на дневном отделении — в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, а также в вузах, имеющих государственную аккредитацию. Отсрочка

предоставляется постоянно работающим врачам в сельской местности, а также тем, кому это право дано указом Президента государства. Специальные подробности прописаны в Законе «Об альтернативной гражданской службе».

Конституция РФ предоставляет право на альтернативную службу тем, кто по своим убеждениям или вероисповеданию не может служить в армии, а также тем, кто относится к коренному малочисленному народу, ведёт традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование, занимается традиционными промыслами.

Альтернативная служба может осуществляться в медицинских и других учреждениях. Однако на неё не направляются граждане, которые имеют основания освобождения от призыва на военную службу, или те, кто вообще не подлежит призыву, а также те, кто имеет отсрочку от призыва.

**Альтернативная гражданская служба** — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, которая осуществляется гражданами взамен военной службы по призыву.

Если гражданин пожелал проходить альтернативную службу, то он подаёт заявление в свой военный комиссариат. В заявлении он просит заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой. При этом необходимо указать причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать об этом.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает срок военной службы по призыву. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает срок военной службы по призыву.

**Военная служба по контракту.** Российский гражданин может заключить контракт о прохождении военной службы



с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти.

В контракте о прохождении военной службы закрепляются: добровольность поступления гражданина на военную службу, срок, в течение которого гражданин обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» для поступивших на военную службу по контракту устанавливается испытание сроком на три месяца. Если в течение срока испытания командирами (начальниками) будет установлено, что военнослужащий не соответствует требованиям, он признаётся не прошедшим испытание и увольняется с военной службы (направляется для прохождения военной службы по призыву).

Гражданин, изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подаёт заявление в военный комиссариат, где он состоит на воинском учёте, или в воинскую часть. Военный комиссар имеет право рассматривать принятое заявление в течение месяца.

Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара соответствующее предписание и направляется в воинскую часть для последующего заключения контракта.

### Основные термины и понятия

Альтернативная гражданская служба

## Вопросы и задания

1. Как вы понимаете значение термина «личные права»?
2. Каким образом граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства? Что такое активное и пассивное избирательное право?
3. По каким параметрам различают права человека?
4. Что представляют собой политические права и свободы человека? Приведите конкретные примеры.
5. Какие правила уплаты налогов и сборов установлены законом? Перечислите права налогоплательщиков.
6. Какие категории граждан России призываются на военную службу? Кто не подлежит призыву на военную службу?
7. В каких случаях гражданин России имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой?

## Практикум

1. Социально-экономические права и свободы ребёнка:
  - 1) Право ребёнка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещённой законом экономической деятельности.
  - 2) Право частной собственности ребёнка.
  - 3) Право ребёнка на жилище.
  - 4) Право на охрану здоровья.
  - 5) Право на социальное обеспечение.
  - 6) Право самостоятельно путешествовать по миру.
  - 7) Право ребёнка на труд.
  - 8) Право на образование.

Какая из перечисленных позиций выпадает из логического ряда и почему?

2. Подготовьте развёрнутый письменный ответ на вопрос: «Почему самым важным личным правом человека является право на жизнь?»
3. Продолжите перечисление. У налогоплательщика есть обязанности:
  - 1) уплачивать законно установленные налоги
  - 2)
  - 3)
  - 4)



4. Опираясь на материал параграфа, заполните таблицу, не обращаясь к тексту учебника.

Личные права	Политические права и свободы	Социально-экономические права

5. Закончите фразу: «В случае болезни, инвалидности или по достижении пенсионного возраста граждане имеют *право на* \_\_\_\_\_».

## § 31. Право на благоприятную окружающую среду и способы его защиты

**Экологические права.** У каждого из нас есть право на благоприятную окружающую среду; экологически чистые продукты питания; безвредные предметы повседневного спроса, а также право на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением нашему здоровью и имуществу. Мы все имеем право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды; о государственной или частной деятельности, способной нанести ущерб природной среде. Однако только провозглашать права мало, важно, чтобы в государстве были созданы условия, гарантирующие эти права.

Экологические права считаются особой разновидностью конституционных прав человека, связанных с окружающей природной средой. Кроме Конституции РФ важные положения об экологических правах содержатся в федеральных законах «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе».

В настоящее время существует более 300 международных и региональных соглашений по вопросам экологии.

Они предусматривают обязанность государственных органов, а также физических и юридических лиц заботиться о сохранении окружающей среды, бережно относиться к природным богатствам. Созданы специальные организации, призванные охранять природу: Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).



Экологические организации (Гринпис, Всемирный фонд дикой природы, Служба охраны природы, Гильдия экологов)

В структуре международного экологического права существуют нормы, подлежащие обязательному исполнению, и те, которые носят рекомендательный характер. В их основе лежат общепризнанные нормы и принципы, межгосударственные соглашения (договоры, конвенции). К числу таких соглашений относится, например, Конвенция о запрещении военного и любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., Конвенция об охране фауны и флоры в Европе 1979 г., Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата (международное соглашение о сокращении выбросов парниковых газов 1997 г.) и др. Декларации, резолюции, решения международных конференций носят рекомендательный характер. Например, известен документ под названием

«РИО-92», принятый Бразильской конференцией ООН по проблемам окружающей среды, представляющий собой долгосрочную программу всемирных действий по охране окружающей среды и обеспечению рационального использования природных ресурсов.

Главную роль в решении экологических проблем должно играть государство, которое проводит специальную экологическую политику. Её цель — предотвращение и снижение вредного воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую среду; оздоровление экологической обстановки в стране; сохранение жизнеобеспечивающих функций биосферы; участие в международной природоохранительной деятельности.

**Экологическое право** — совокупность юридических норм, предназначенных для регулирования хозяйственной деятельности людей по отношению к окружающей природной среде.

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Особой охране подлежат объекты, включённые в список Всемирного культурного наследия и список Всемирного природного наследия; государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники; памятники природы; национальные, природные и дендрологические парки; ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Для сохранения человеческой жизни важны и находящиеся под угрозой исчезновения почва, леса и иная растительность, многие животные и места их обитания.

В рамках российской экологической отрасли права выделяют природоохранное законодательство и природоресурсное законодательство.

**Природоохранные нормы** — юридические правила об охране окружающей среды.

**Природоресурсные нормы** — юридические правила об использовании природных ресурсов: земли, недр, воды, воздуха, животного мира.

Важными источниками регулирования взаимодействия общества с окружающей природной средой являются федеральные законы: «Об охране окружающей среды», «О недрах», «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире», Земельный кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс, Градостроительный кодекс.

Природоресурсное законодательство определяет правила использования недр, земли, вод и лесов, взаимодействия с животным и растительным миром. Их цель — не навредить этим важным для существования человека природным сферам, обеспечить их сохранение для последующих поколений. Так, например, задачи Лесного кодекса — это сохранение биологического разнообразия лесов, их полезных функций; обеспечение использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах; воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов; обеспечение охраны и защиты лесов и многое другое.

Заботясь о сохранении природной среды обитания, люди могут объединяться и создавать организации по охране природы; разрабатывать проекты и программы; проводить конкретные мероприятия по улучшению окружающей среды. Природоохранные организации имеют право требовать проведения государственной или общественной экологической экспертизы. Так, например, разворачивая новую кампанию по строительству городов, благоустройству территорий, необходимо удостовериться, что эти мероприятия не навредят самой природе и будут полезны людям.

Важным правом каждого человека является право на информацию об окружающей среде. Такая информация должна быть полной, достоверной. Граждане могут, привлекая суд и другие государственные органы, требовать запрета на строительство экологически небезопасных объектов, которые могут нанести вред здоровью людей. При этом сохраняется право на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением.

Нельзя оставлять в тайне сведения об экологических происшествиях, катастрофах, чрезвычайных бедствиях, способных нанести ущерб здоровью и жизни людей.

Важными правовыми документами, которые используются для охраны окружающей среды и определяют порядок использования природных ресурсов, являются экологические нормативы. В России существуют нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, водных объектах и почве; вредных физических воздействий на человека (электромагнитные поля, шумы и пр.); предельного содержания химических и прочих вредных веществ в продуктах питания. Разработаны и приняты предельно допустимые уровни радиации, нормативы выбросов и сбросов в окружающую среду.

Государственное управление в области охраны окружающей среды возложено на Правительство РФ и специальные органы федеральной исполнительной власти. А государственный экологический контроль осуществляется инспекторским персоналом государственных органов в области охраны окружающей среды. Контроль предполагает проверку соблюдения экологического законодательства, применения мер по поддержанию экологического правопорядка и привлечения нарушителей к ответственности.

**Экологические правонарушения.** В реальной жизни, к сожалению, мы часто сталкиваемся с тем, что многие экологические права нарушаются: рядом с многочисленными жилыми постройками возводят ТЭЦ, а власти не реагируют на митинги и протесты людей; вырубаются последние парки и зелёные насаждения, устраиваются свалки мусора и пр.

Что же можно сделать в этих случаях? Очевидно, что именно право и должно прийти на помощь людям. Именно

оно предоставляет возможность гражданам страны обращаться в суд с требованием признать неправомерными подобные действия хозяйствующих субъектов или властей. Нарушение правовых норм в области охраны окружающей среды приводит к экологическим правонарушениям. Это ещё одна разновидность противоправного поведения людей или их объединений в жизни.

**Экологические правонарушения** — противоправные действия (или бездействия) хозяйствующих субъектов и властей, а также поступки людей, нарушающие природоохранное и природоресурсное законодательства и причиняющие вред окружающей среде и здоровью человека.

Такое поведение может повлечь за собой ответственность. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причинённого нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

Вред, причинённый здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объёме.

Нарушение правил охраны водных ресурсов; бесхозяйственное использование и порча земель; незаконная порубка и повреждение деревьев, кустарников; выпуск в эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ и другое могут повлечь за собой *административную ответственность*. Распространённая мера административного взыскания — штраф. Однако уплата штрафа не освобождает виновных от возмещения причинённого вреда.

Особо опасные поступки людей, которые связаны с причинением вреда окружающей среде, влекут за собой *уголовную ответственность*. Уголовная ответственность последует за: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, загрязнении вод или атмосферы, порчу земли и пр. К экологическим преступлениям отнесены: незаконная добыча водных животных и расте-

ний, незаконная охота, загрязнение водоёма и воздуха, загрязнение моря вредными веществами и пр. Страшным преступлением закон называет *экоцид* — массовое уничтожение растительного и животного мира, отравление атмосферы, воды, способные привести к экологической катастрофе.

В нашей стране осуществляется и экологическое страхование, которое проводится в целях защиты юридических и физических лиц, а также их имущественных интересов на случай экологических рисков — экономических и стихийных бедствий, аварий, катастроф. Для их прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий используются фонды экологического страхования. Практика показала, что значительных успехов в сфере экологической безопасности можно добиться при использовании сил, подчиняющихся Министерству внутренних дел. Только совместное сотрудничество людей планеты способно решить многие проблемы сохранения окружающей среды и обеспечения экологической безопасности всего человечества.

### Основные термины и понятия

---

Экологическое право, природоохранные нормы, природоресурсные нормы, экологические правонарушения

### Вопросы и задания

---

1. Возможно ли решение экологических проблем в нашей стране только с помощью экологического права?
2. В чём различие между двумя понятиями: «природоохранные нормы» и «природоресурсные нормы»?
3. Какими правами и обязанностями обладают граждане России в области охраны окружающей среды?
4. Каковы санкции для лиц, совершивших экологические правонарушения?

### Практикум

---

1. Найдите в приведённом списке позиции, не совпадающие с правильным ответом.

Важными источниками в области экологии являются следующие федеральные законы: «Об охране окружающей среды»,

«О недрах», «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире», Земельный кодекс, Гражданский кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс, Административный кодекс.

2. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- 1) земли, недра, почвы;
- 2) поверхностные и подземные воды;
- 3) нефте- и газопроводы;
- 4) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- 5) гидроэлектростанции;
- 6) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Что из перечисленного действительно является объектом охраны окружающей среды и почему? Дайте развёрнутый письменный ответ.

3. Воспользовавшись Интернетом или СМИ, напишите небольшой очерк о тех природоохранных мероприятиях, которые проводились в вашем регионе.

## § 32. Правовое регулирование отношений в области образования

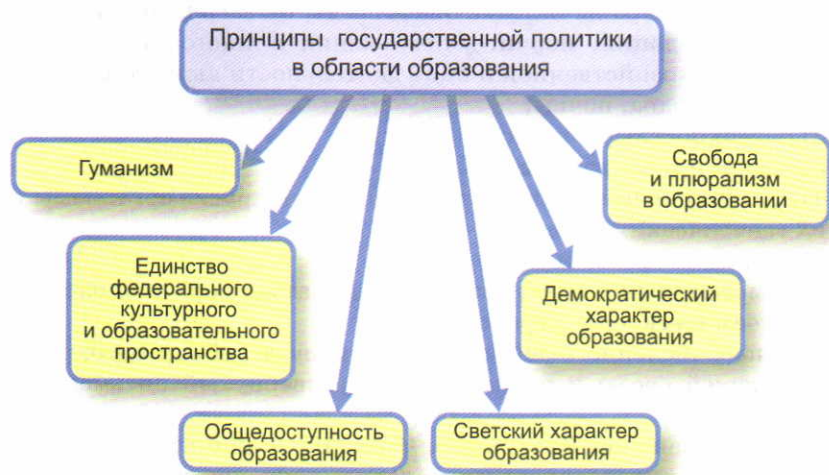
**Образовательное право.** Образованный человек всегда ценится в обществе, ибо обладал знаниями и умениями, которые позволяли разбираться в окружающем мире, создавать новое. Впрочем, это не потеряло актуальности и в наши дни, но отношения в сфере образования стали усложняться, требуя правового регулирования. Таким образом, появилось образовательное право, закрепившее права и обязанности участников образовательного процесса.

**Образование** — социальный институт, состоящий из множества учреждений и институций, включающий средства управления и организации.

Каждый гражданин России обязан получить основное общее образование. Родители или те, кто их заменяет, обеспечивают реализацию этого правила.



Государственная политика в области образования основывается на важных принципах, закреплённых в законе.



Источниками образовательного права являются: Конституция РФ, Закон РФ «Об образовании», Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, локальные нормативные акты.

В начале XXI столетия в системе образования появилось много инноваций (нововведений), закреплённых нормативно:

- в школах стало развиваться профильное обучение;
- введена новая система оценки качества подготовки выпускников школ в форме Единого государственного экзамена;
- изменилась структура высшего образования в связи со вступлением России в Болонский процесс и интеграцией с Европой (появились такие ступени обучения, как бакалавриат (3—4 года), магистратура (2 года), в России сохранился специалитет (5 лет);
- усилена роль работодателей в формировании подготовки профессионалов, поскольку работодатели могут оплачивать подготовку необходимых кадров;

- разработан и реализован национальный проект «Образование», в рамках которого поощрялись лучшие учителя, школы, вузы; стали развиваться конкурсы, олимпиады и иные формы поддержки талантливых учеников;

- стало развиваться международное сотрудничество, мобильность студентов, преподавателей (они могут продолжить работу или обучение в другом вузе за рубежом); взаимообмен обучающимися разных образовательных учреждений, стажировки, двойные дипломы для студентов и пр.

Государство гарантирует обязательность основного общего образования, получение его бесплатно в муниципальных, государственных школах; возможность поступления на конкурсной основе в вуз и обучение как на бюджетной (за студента платит государство), так и на платной основе.

Законом предусмотрены разные формы получения образования в образовательном учреждении: в форме очной, очно-заочной (вечерней), заочной; в форме семейного образования, самообразования, экстерната.

В сфере образования существуют *государственные стандарты*, закрепляющие единые требования к уровню подготовки выпускников. В основе обучения лежат образовательные программы.

**Государственные образовательные стандарты** — совокупность требований, обязательных при реализации образовательных программ.

Достигнув 6,5 лет (до 8 лет), каждый ребёнок имеет право пойти в школу — в первый класс.

Взрослея, ребёнок шагает по отдельным ступеням образования: **начальное образование** (с 1 по 4 класс), **основное общее** (с 5 по 9 класс) и **среднее (полное)** (10—11 классы).

**Обучение** — процесс трансляции знаний, умений, навыков от учителя к ученику, который имеет чётко регламентированные цели, задачи и этапы реализации.

В нашей стране созданы различные виды общеобразовательных школ: обычные школы; школы с углублённым

изучением отдельных предметов; гимназии, которые ведут дополнительную подготовку школьников по предметам гуманитарного профиля; лицеи, обеспечивающие углублённое изучение предметов естественного, технического профиля. Создаются и многопрофильные школы, предоставляющие возможность обучать ребят по различным направлениям подготовки; школы для особо одарённых детей или детей, страдающих отдельными видами заболеваний.

Лица, получившие документы государственного образца о высшем профессиональном образовании определённой ступени, имеют право в соответствии с полученным направлением подготовки (специальностью) продолжать обучение по образовательной программе высшего профессионального образования следующей ступени. Как правило, это аспирантура. Лица, освоившие программу подготовки бакалавра, поступают в магистратуру по конкурсу.

Образовательное учреждение — школа или вуз — создаётся учредителем по собственной инициативе и обязательно регистрируется. Учредителем государственной школы является федеральный орган государственной власти или орган власти субъекта Федерации. Учредителем муниципального общеобразовательного учреждения является орган местного самоуправления. В этой связи школы могут быть государственными и муниципальными. Однако, несмотря на их различия, правом предусмотрено сохранение единого образовательного пространства. Оно поддерживается общими правилами, которые должны соблюдать любые образовательные учреждения.

Большую роль в современной жизни играет система *дополнительного образования*. Взрослым она позволяет менять квалификацию, повышать свой уровень знаний. Это особо важно в условиях безработицы, миграции. Получить дополнительное образование можно на курсах повышения квалификации, в центрах профориентации, музыкальных и художественных школах, студиях, домах детского творчества. Популярностью пользуются курсы иностранных языков, компьютерной грамотности, по подготовке в вуз.

На отношения, возникающие между обучающимся и обучающей организацией, распространяет своё действие Закон РФ «О защите прав потребителей», Гражданский

кодекс РФ. Заключение договора между сторонами подтверждает квитанция об оплате за услуги, выданные учебные пособия и пр. Часто подписывается специальный договор на обучение.

Школа, вуз или иное образовательное учреждение действуют на основании *Устава*. В Уставе школы определяется порядок осуществления учебного процесса; права и обязанности администрации, педагогов, обслуживающего персонала, учащихся, их родителей.

Юридические нормы устанавливают права и обязанности учащихся.

Школьники, обучающиеся в государственных и муниципальных учреждениях, имеют право на:

- получение бесплатного общего образования (начального, основного, среднего (полного) в соответствии с государственными стандартами;
- обучение по индивидуальному учебному плану;
- ускоренный курс обучения;
- бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами;
- получение дополнительных, в том числе платных, образовательных услуг;
- участие в управлении общеобразовательным учреждением в форме, определяемой Уставом;
- уважение человеческого достоинства, свободу совести и информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений.

Общеобразовательному учреждению запрещается привлекать обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия их родителей.

Право определяет и обязанности школьников. Так, например, необходимо соблюдать Устав школы, добросовестно учиться, бережно относиться к имуществу, уважать честь и достоинство других, выполнять требования работников школы по соблюдению правил внутреннего трудового распорядка.



Устав школы  
и вывеска

По решению органа управления общеобразовательного учреждения за совершение противоправных действий, грубые и неоднократные нарушения Устава допускается в качестве крайней меры педагогического воздействия исключение из этого учреждения обучающихся, достигших 15 лет.

**Как выбирать вуз и не ошибиться.** Подготовка профессионалов осуществляется в системе высшего профессионального образования. Вузы могут функционировать в форме академий, университетов (целый ряд профилей подготовки), институтов.

У большинства вузов в настоящее время есть свой портал или сайт, на котором «выложена» информация о нём. Помимо сайтов у вузов имеются различные справочники, предназначенные абитуриентам.

Высшее учебное заведение обязано ознакомить тех, кто хочет в нём обучаться, с *лицензией* на ведение образовательной деятельности по образовательным программам высшего профессионального образования, а также со свидетельством о *государственной аккредитации* по каждому направлению подготовки (специальности), дающим право на выдачу документа государственного образца о высшем профессиональном образовании.

Наличие лицензии означает, что образовательному учреждению разрешено осуществлять образовательные услуги. Лицензия не даёт гарантии качественного обучения, если нет свидетельства о государственной аккредитации.

Свидетельство о государственной аккредитации вуза подтверждает уровень реализуемых образовательных программ; соответствие содержания и качества подготовки выпускников по аккредитованным программам требованиям государственных образовательных стандартов; *право на выдачу выпускникам документов государственного образца* о соответствующем уровне образования, т. е. постоянный контроль за качеством образовательных услуг законодательно обеспечен только в аккредитованных вузах. Вузы аккредитуются на срок не более пяти лет.

Приём в вузы осуществляется на конкурсной основе.

Конкурс в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального образова-

ния и государственные и муниципальные образовательные учреждения высшего профессионального образования проводится на основании результатов Единого государственного экзамена по общеобразовательным предметам, соответствующим направлению подготовки (специальности), на которое осуществляется приём.

Вне конкурса в вузы принимаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; инвалиды I и II групп, которым согласно заключению врачебно-трудо-вой экспертной комиссии не противопоказано обучение в вузах.



Праздник посвящения в студенты в Нижегородском лингвистическом университете

В целях содействия лицам, проявившим выдающиеся способности, в университет и его филиалы принимаются без вступительных экзаменов:

- победители и призёры международных олимпиад и члены сборных команд Российской Федерации, сформированных в порядке, определяемом Правительством РФ на основании документа Министерства образования и науки России, подтверждающего их участие в олимпиаде;

- победители последнего и предпоследнего этапов Всероссийской олимпиады школьников, на основании документов, подтверждающих их участие в олимпиаде.

Послевузовское образование может быть получено в аспирантуре, адъюнктуре, ординатуре.

В нашей стране граждане могут получать не только одно высшее образование. Получение второго высшего образования по общему правилу всегда платное. По особым сокращённым программам предусматривается возможность получить и второе, и третье образование. Динамичность современной жизни диктует потребность быть компетентными в нескольких профессиях.

### Основные термины и понятия

Образование, государственные образовательные стандарты, обучение

### Вопросы и задания

1. Какие документы являются источниками образовательного права в Российской Федерации? Перечислите их.
2. Чем различаются два понятия: «образование» и «обучение»? Дайте развёрнутый ответ.
3. Какие уровни образования предусмотрены в настоящее время для молодого поколения россиян?
4. Кто имеет право на внеконкурсное зачисление в вуз?
5. Сколько образований и в каком возрасте может получить российский гражданин?

### Практикум

1. Заполните таблицу.

Школьники имеют право	Школьники обязаны

2. Закончите фразу: «Процесс трансляции знаний, умений, навыков от учителя к ученику, который имеет чётко регламентированные цели, задачи и этапы реализации, — это \_\_\_\_\_».
3. Напишите эссе на тему «Молодость — это время для усвоения мудрости» (*Ж.Ж. Руссо*).

## § 33. Правовое регулирование гражданских правоотношений

**Гражданские правоотношения.** Довольно часто в реальной жизни мы оказываемся субъектами гражданских правоотношений: совершая покупки в магазине, передавая в дар вещи, сдавая на хранение свои сумки, беря в долг деньги.

**Гражданское право** — совокупность правовых норм, которая устанавливает порядок регулирования имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений, осуществления права собственности и иных вещных прав, обязательственные, в том числе и договорные, отношения.

Договорные отношения в жизни людей играют очень важную роль. Принцип свободы договора позволяет заключать любые договоры, не противоречащие праву.

**Договор** — соглашение двух или более лиц, которое приводит к возникновению, изменению или прекращению правоотношений.

В законодательстве прописаны правила заключения договоров, обозначена их форма (устная, письменная простая или нотариально удостоверенная). Заключение договора основывается на принципах равенства сторон, их независимости, свободного волеизъявления, а также добровольности. Во многих случаях субъекты права самостоятельно выбирают себе партнёра по договору, вид заключаемого договора, формируют его условия, уважая интересы и права каждого участника.

Имущественные отношения возникают, например, при покупке товара в магазине. Личные неимущественные отношения — при создании музыкального произведения. Право считаться автором музыкальной композиции, записанной на телевидении в виде видеоклипа, и получить вознаграждение — это личное неимущественное право, связанное с имущественным.



К личным неимущественным отношениям, не связанным с имущественными, относятся жизнь, здоровье, честь, достоинство, право на имя и т. п. Эти отношения не регулируются, а только охраняются и защищаются гражданским правом.

Честь, достоинство, деловая репутация являются нематериальными благами и подлежат защите. *Достоинство личности* охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, *защиту своей чести и доброго имени*. Гражданин вправе требовать по суду *опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений*. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать *возмещения убытков и морального вреда*. В юридической практике немало случаев обращения в суд людей с иском о защите своей чести и достоинства.

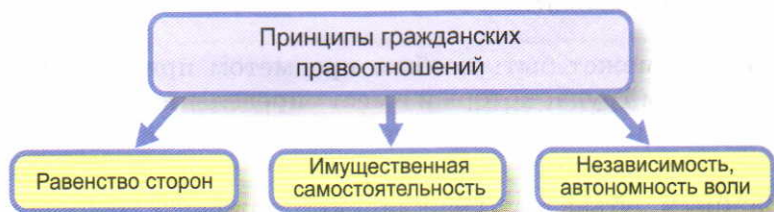
*Порочащими* являются также *не соответствующие действительности сведения*, содержащие *утверждения о нарушении* гражданином или юридическим лицом *действующего законодательства или моральных принципов* (о совершении нечестного поступка, неправильном поведении в трудовом коллективе, быту и другие сведения, порочащие производственно-хозяйственную и общественную деятельность, деловую репутацию и т. п.), которые *уменьшают честь и достоинство гражданина либо деловую репутацию гражданина или юридического лица*.

Распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию (*клевета*), влечёт за собой уголовную ответственность. Унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме (оскорбление), также влечёт за собой уголовную ответственность.

Источниками гражданского права являются Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы и подзаконные акты. Большое значение для гражданско-правовых отношений имеют и международные пакты: «Всемирная конвенция об авторском праве», «Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений»,

«Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторских и смежных прав», «Парижская конвенция по охране промышленной собственности».

Гражданские правоотношения включают: объекты, субъекты и содержание. Они строятся на особых принципах.



Итак, схема показывает, что гражданские правоотношения, как правило, устанавливаются по воле сторон, которые являются юридически равными перед законом и друг другом. Предположим, что господин Иванов решил построить дачу и пригласил для этого бригаду строителей. Они заключили договор подряда и условились, что за три месяца дача будет возведена. Партнёры равны между собой, и никто из них не обладает властью по отношению к другому; они самостоятельны, не зависят друг от друга, могут расторгнуть отношения, если захотят, обе стороны имеют своё обособленное имущество, а за нарушение по вине сторон договоренностей они готовы нести ответственность.

**Объекты гражданского правоотношения.** Под объектом гражданского правоотношения понимается то, на что данное правоотношение направлено и оказывает воздействие. Среди видов объектов гражданского правоотношения могут быть:

- вещи, включая деньги и ценные бумаги;
- имущественные права (право собственности);
- работы и услуги (перевозочные услуги, страхование, банковские услуги и т. д.);
- информация;
- результаты интеллектуальной деятельности и исключительные права на них (интеллектуальная собственность);

- нематериальные блага (жизнь и здоровье, достоинство, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места жительства, деловая репутация);
- поведение субъектов гражданского правоотношения, направленное на различные материальные и нематериальные блага.

**Вещь** — может быть особым предметом природы или продуктом труда, который имеет определённые физические, химические, биологические и иные свойства.

Важным объектом гражданско-правового отношения выступает информация.

**Информация** — сведения о фактах, событиях, явлениях и процессах, которые могут появляться из различных источников.

Информация может быть представлена в газете, помещена на сайте в Интернете или сообщена по радио и т. д. Не всякая информация может быть доступна каждому. Существует и понятие «тайны».

**Коммерческая тайна** — информация, позволяющая её обладателю увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

**Государственная тайна** — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Вопросы сохранения государственной тайны регулирует Федеральный закон «О государственной тайне», коммерческой — «О коммерческой тайне».

**Субъекты гражданских правоотношений.** Участниками гражданско-правовых отношений могут быть не только люди, но и их объединения или даже государство. Вот, предположим, господин Васильев решил сдавать в аренду свой гараж. В возникших правоотношениях люди участвуют самостоятельно, а вот если они создали организацию и решили предоставлять услуги от её имени населению по пошиву одежды, то субъектами правоотношений становятся объединения людей.

**Физическое лицо** — человек, обладающий определёнными характеристиками.



У каждого человека есть имя и место жительства. Имя даётся каждому гражданину при рождении и состоит из фамилии, собственно имени и отчества. Вступать в правоотношения можно только под собственным именем. Если человек использует чужое имя и совершает сделку, ложно представив себя за другого, то он совершает правонарушение, а за это предусмотрена ответственность. Подписывая любой юридически значимый документ, необходимо полностью указать своё имя (фамилию, имя и отчество), а не только поставить подпись в виде «закорючки». Иначе сделка может быть признана недействительной ввиду отсутствия важного реквизита — указания на имя лица. В случаях, предусмотренных законодательством, возможно использовать вымышленное имя — псевдоним. Заметим,

что это не чужое, а придуманное имя. Использование псевдонима допускается в области авторского права.

**«Гражданская правосубъектность».** У всех участников правовой ситуации есть «гражданская правосубъектность». Она включает гражданскую правоспособность и гражданскую дееспособность.

**Гражданская правоспособность** — возможность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности.

Правоспособность возникает в момент рождения гражданина и прекращается с его смертью. Она включает те права и обязанности, которые могут иметь граждане.

Правоспособность означает право: иметь имущество в собственности; наследовать и завещать его; заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещённой законом деятельностью; создавать юридические лица; совершать любые, не запрещённые законом сделки; участвовать в обязательствах; избирать место жительства; создавать произведения науки, литературы и искусства и быть их автором и многие другие.

Однако быть собственником дома может и тот, кто только что появился на свет, а вот распорядиться-то им — продать или подарить — он не сможет. Здесь важна для человека дееспособность.

**Гражданская дееспособность** — способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и исполнять гражданские обязанности.

Дееспособность граждан означает, что они могут самостоятельно заключать сделки, нести имущественную ответственность, заниматься предпринимательской деятельностью.

Полная дееспособность возникает с момента совершеннолетия (с 18 лет) или ранее, а в случае вступления в брак — до 18 лет.

Полная дееспособность может возникнуть и вследствие эмансипации — объявления подростка полностью дееспособным при наличии ряда условий: 1) достижения 16 лет; 2) работы по трудовому договору или занятия предприни-

матерльской деятельностью с согласия законных представителей (родителей, усыновителей, попечителя).

Дееспособность малолетних возникает у детей в возрасте от 6 до 14 лет. Они вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки (покупка недорогих продуктов питания и т. п.) и сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации (мелкие подарки); сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем. По сделкам малолетнего отвечают родители или законные представители.

Неполной дееспособностью обладают и подростки в возрасте от 14 до 18 лет. Сделки они совершают самостоятельно, но с письменного согласия родителей. Они могут самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией, иными доходами; осуществлять авторские права на результаты интеллектуальной деятельности; вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. Данные категории лиц самостоятельно несут ответственность.

**Юридическое лицо.** Участниками гражданских правоотношений могут быть и объединения людей, которые образуют юридические лица.

**Юридическое лицо** — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Однако не каждый коллектив людей может быть так назван. Юридическое лицо обладает своими признаками:

1. Имеет наименование, которое позволяет под своим названием, именем участвовать в правовых отношениях, а также обладает организационной структурой. В наименовании (названии) юридического лица указывается на его организационно-правовую форму и место нахождения. Объединяясь вместе, люди выбирают органы управления (президент, совет директоров, собрание акционеров и др.).

2. Наличие определённого имущества, которое может принадлежать юридическому лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. Очень важно, чтобы имущество было обособлено. Капиталы, объединённые участниками юридического лица в момент его образования, а также доходы, получаемые юридическим лицом, становятся собственностью юридического лица как целостной организации, а не принадлежат каждому из учредителей в отдельности. Взамен участники приобретают другие права: на дивиденды, на управление делами организации, на информацию о её деятельности и т. п.

3. Способность самостоятельно отвечать своим имуществом. Участники юридического лица не отвечают по его обязательствам, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам его участников.

4. Юридическое лицо может быть истцом и ответчиком в суде.

Учредительные документы содержат наименование и место нахождения юридического лица; предмет и цели его деятельности; порядок избрания; состав и компетенции органов управления юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законодательством.

## **Основные термины и понятия**

---

Гражданское право, договор, вещь, информация, коммерческая тайна, государственная тайна, физическое лицо, гражданская правоспособность, гражданская дееспособность, юридическое лицо

## **Вопросы и задания**

---

1. Совокупностью каких норм является гражданское право? Что оно регулирует?
2. Какие отношения в обществе носят название правоотношений? Приведите конкретные примеры правоотношений.
3. В чём различие между гражданской правоспособностью и гражданской дееспособностью?
4. Когда возникает полная дееспособность гражданина? Какова дееспособность малолетних и подростков?

5. Каковы различия между понятиями «физическое лицо» и «юридическое лицо»? Дайте аргументированный ответ.
6. Кто может быть участником правоотношений?

### Практикум

1. Перечислите все элементы дееспособности граждан и дайте им развёрнутую характеристику. Приведите конкретные примеры.
2. Опираясь на материал параграфа, продолжите перечисление видов объектов гражданского правоотношения: вещи, включая деньги и ценные бумаги; имущественные права (право собственности)...
3. Верны ли следующие суждения об участниках правоотношений?

А. Участниками правоотношений могут быть как юридические, так и физические лица.

Б. Гражданин другой страны не является участником правоотношений.

- 1) Верно только А;  
2) верно только Б;  
3) верны оба суждения;  
4) оба суждения неверны.

Выберите правильный ответ.

4. Закончите фразу: «Информация, имеющая ценность, к которой нет свободного законного доступа, является \_\_\_\_\_».

5. Напишите эссе на тему «Законы нужны не только для того, чтобы устрашать граждан, но и для того, чтобы помогать им» (Вольтер).

## § 34. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности

**Предпринимательское право.** Предпринимательское право является самостоятельной отраслью российского права. Поэтому необходимо разобраться, в чём состоит его сущность.



**Предпринимательская деятельность** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом; продажи товаров; выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

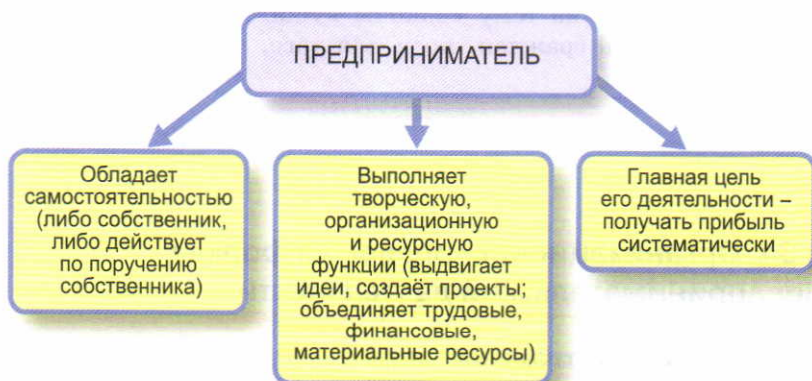
Имущественные отношения между предпринимателями выстраиваются на основе норм гражданского права, в первую очередь Гражданского кодекса РФ.

Отношения с государством, бюджетными организациями регулируются административным и финансовым правом. Вопросы, возникающие в сфере трудовой деятельности, определяются трудовым законодательством.

Главным участником предпринимательских отношений выступает сам *предприниматель*.

**Предприниматель** — любой человек или объединения людей, которые организуют свою деятельность для получения прибыли на условиях собственной имущественной ответственности.

Причём предприниматель может и не быть собственником, используя заёмный капитал для организации своей деятельности.



Наиболее распространёнными формами предпринимательства являются: индивидуальное, партнёрское и корпоративное.

**Индивидуальное предпринимательство** осуществляет дееспособное физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в установленном законом порядке.

**Партнёрское предпринимательство** возникает в силу объединения людей, имущества, что позволяет организовывать бизнес нескольким собственникам на основе взаимного согласия. Это позволяет открыть более перспективное дело; объединить усилия нескольких лиц, что всегда более стабильно и даёт возможность быстро добиться успеха. Однако между партнёрами могут возникать конфликты и прочие проблемы, которые отсутствуют при самостоятельном индивидуальном предпринимательстве.

Объединение большого количества людей и капиталов в сфере организации производства или предоставления услуг позволяет констатировать ещё один вид предпринимательства — **корпоративное предпринимательство**. Здесь речь идёт не о мелком, а о крупном бизнесе. На таких предприятиях (фирмах, компаниях, торговых сетях и т. д.) трудятся сотни, а то и тысячи работников. Эти фирмы достаточно стабильны, а поэтому риск разориться — меньший. Однако порядок создания такого предприятия гораздо сложнее, а управление им требует немалых знаний и опыта.

Предприниматель обладает определённым имуществом и отвечает за результаты своей работы. Он имеет специальные права и обязанности, может обращаться за защитой своих прав и экономических интересов к государственным органам.

**Правовые формы предпринимательской деятельности.** Рассмотрим поподробнее, в каких формах может осуществляться предпринимательская деятельность.

Коммерческие организации могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Некоммерческие организации могут быть созданы в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Допускается также создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

В одних случаях люди создают *коммерческую организацию*. Это юридическое лицо, которое преследует важную цель — получить прибыль. Ими могут быть хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные или муниципальные унитарные предприятия. Для создания предпринимательских организаций необходимы учредительные документы (учредительный договор и Устав).

Коммерческие организации имеют свою организационную структуру, наименование и обязательно — обособленное имущество, которое очень важно для организации дела. Они могут создаваться в форме хозяйственных товариществ, обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

**Хозяйственные товарищества.** Российские традиции показывают, что товарищества возникли на основе семейного предпринимательства. В создании таких организаций участвовали родители и дети, братья и сёстры. Товарищество имеет своё фирменное наименование. В него может быть внесено имя известного состоятельного человека, чтобы усилить доверие окружающих к этому бизнесу. Товарищества были достаточно распространены в дореволюционной России. Так, например, в этой форме была организована известная московская фирма «Абрикосов и сыновья», торговавшая конфетами. Само слово «товарищество» подчёркивает доверительные, как бы дружеские отношения между его участниками. Объединившиеся люди вместе участвуют в деятельности фирмы. Хозяйственные товарищества могут быть различных видов: полные товарищества и товарищества на вере (коммандитные товарищества).

**Полное товарищество** — организация, в которой участники в соответствии с заключённым между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом.

Как правило, таким образом создаются небольшие фирмы, которые занимаются различной деятельностью по продаже товаров, ремонту обуви, телевизоров или оказанию услуг. Управление полным товариществом осуществляется по общему согласию участников, т. е. каждый из них имеет «право вето».

**Товарищество на вере (коммандитное товарищество)** — организация, в которой наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников — вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесённых ими вкладов и не принимают участие в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

**Хозяйственные общества.** Для хозяйственных обществ характерно объединение не столько личных усилий участников, сколько их имуществ. Участники не отвечают по обязательствам фирмы (за исключением обществ с дополнительной ответственностью), и их предпринимательский риск ограничен суммой вкладов в имущество фирмы. Так, предприниматель может быть одновременным участником нескольких обществ: потеряв свои деньги в одном деле, он может выиграть в другом. Так можно создавать *общества с ограниченной ответственностью*. У общества есть Устав, в котором определено, кто будет участвовать в органах общества, какова будет компетенция каждого. Уставный капитал разделён на отдельные доли участников. Участники могут не принимать личного участия в делах. У общества

может быть руководитель, президент, специальные органы управления. Для регистрации такого общества должен быть собран минимальный уставный капитал (реальное имущество, которое может удовлетворить претензии кредиторов). Хозяйственные общества имеют три разновидности: общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, акционерные общества (открытые и закрытые).

**Общество с ограниченной ответственностью** — образованная одним или несколькими лицами организация, уставный капитал которой разделён на доли, в пределах этих долей участники такого общества и несут ответственность.

**Общество с дополнительной ответственностью** — учреждённое одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделён на доли, а участники такого общества несут особую ответственность по его обязательствам.

Особая форма предпринимательства — акционерные общества.

Ещё в конце XVII в. англичане считали, что это особый способ коммерческого мошенничества. Ведь мелкие вкладчики не вмешиваются в дела общества, они заинтересованы только в получении дивидендов и не всегда понимают, чем занимается общество. Так учредители общества получают неограниченные возможности распоряжаться громадным капиталом, обманывая вкладчиков. Известный в истории английский закон «О мыльных пузырях» на протяжении более ста лет препятствовал возможности создания акционерных обществ. В дореволюционной России такой запрет также существовал, но вскоре стало разрабатываться специальное законодательство по урегулированию этой формы предпринимательской деятельности. В начале XX в. для создания акционерного общества нужно было получить личное разрешение императора. Как правило, такие общества появились в области страховой, железнодорожной и банковской деятельности.

Уставный капитал *акционерного общества* поделён на доли, каждая из которых выражена определённой акцией. Участники такого общества называются акционерами; они не несут никакой ответственности по долгам общества, однако рискуют потерять деньги, внесённые за акции. Все акционеры получают по своим акциям дивиденды. Чтобы выйти из такого общества, следует продать свои акции.



Рекламные плакаты начала XX в.

**Акционерное общество** — образованная одним или несколькими лицами организация, уставный капитал которой разделён на равные доли, удостоверяемые акциями. В пределах этих акций участники (акционеры) отвечают по долгам общества.

Различают открытое (ОАО) и закрытое (ЗАО) акционерные общества. Акционеры открытого общества могут свободно продавать, дарить свои акции. Число акционеров открытого общества не ограничено. Общество, акции которого распределяются только среди определённого круга лиц, называется закрытым. ЗАО похоже на общество с ограниченной ответственностью с той лишь разницей, что доли в уставном капитале ЗАО имеют форму акций, которые распределяются только между учредителями и заранее известными лицами. Отличи-

тельные особенности между двумя видами акционерных обществ можно выразить в таблице.

### Виды акционерных обществ

Открытое акционерное общество	Закрытое акционерное общество
Акционеры могут отчуждать свои акции без согласия других акционеров	Акционеры имеют преимущественное право приобретения акций, продаваемых другим акционером
Имеет право проводить открытую подписку на акции и их свободную продажу	Не вправе проводить открытую подписку на акции и их продажу неограниченному кругу лиц. Акции распределяются только среди учредителей или иного установленного круга лиц
Число акционеров не ограничено	Число акционеров — не более 50

**Производственный кооператив (артель).** Своеобразной формой предпринимательства является производственный кооператив. Люди объединяются и своим совместным трудом создают материальные блага. Потребительские кооперативы создаются только в интересах своих участников.

В производственном кооперативе, как и в хозяйственных товариществах, определяющее значение имеет личная деятельность его членов. Но акцент при этом делается на трудовом участии, предполагающем включение участника в состав трудового коллектива кооператива. Поэтому прибыль распределяется между членами кооператива не пропорционально паевому взносу, а в соответствии с их трудовым участием.

**Производственный кооператив (артель)** — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущества и денежных взносов.

Как правило, производственные кооперативы создаются для производства, переработки и сбыта промышленной или сельскохозяйственной продукции. Отношения в кооперативе основаны на принципе равенства. Каждый член кооператива, независимо от размера пая, имеет один голос.

**Унитарное предприятие.** Организацию бизнеса можно построить путём создания унитарного предприятия. Его собственником является государство или муниципальное образование. Имущество унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности.



Унитарные предприятия (Мосгортранс, Горэлектротранс, Мосводоканал, Почта России)

**Унитарное предприятие** — коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество.

Учредительными документами унитарного предприятия являются решение собственника (органа государственной или муниципальной власти) и утверждённый собственни-



ком Устав. Органы управления унитарных предприятий, как правило, носят единоличный характер. Возглавляет их генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности собственником либо уполномоченным собственником и им подотчётен. Произведённую продукцию унитарное предприятие реализует по общим правилам самостоятельно и получает прибыль.

**Малый и средний бизнес.** Сейчас особую популярность получили так называемые малые предприятия. Численность работников на них не так велика (в области промышленности — до 100 человек, а в розничной торговле и бытовом обслуживании населения — до 30). Обществу очень выгодно существование подобного бизнеса, а потому он всячески поддерживается. Предпринимателям предоставляются льготы по налогообложению; устанавливается упрощённый порядок регистрации и лицензирования; государство организует подготовку и повышение квалификации кадров для малых предприятий.

Малый бизнес позволяет расширять производство без дополнительных больших вливаний капитала. Это даёт возможность обеспечить население необходимыми товарами и услугами, потребность в которых весьма велика. Например, совершенно очевидно, что людям нужны магазины, где можно было бы приобрести необходимые продукты, или парикмахерские, где можно было бы сделать причёску, а поэтому их создание всегда востребовано.

Предпринимательством граждане могут заниматься самостоятельно, отдельно и без образования юридического лица (ПБОЮЛ). При этом предприниматель может использовать наёмный труд, т. е. нанимать рабочую силу для производства продукции, работ, услуг. Гражданин-предприниматель отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом и платит налоги в установленном порядке. Законом установлены определённые правила для тех, кто решил заняться самостоятельной предпринимательской деятельностью.

### Основные термины и понятия

---

Предпринимательская деятельность, предприниматель, полное товарищество, товарищество на вере (коммандитное

товарищество), общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество, производственный кооператив (артель), унитарное предприятие

### Вопросы и задания

1. В чём сущность предпринимательской деятельности? Почему такого рода деятельность ассоциируется с риском?
2. В каких формах может осуществляться предпринимательская деятельность?
3. Какими источниками права регулируется предпринимательская деятельность?
4. Чем отличается общество с ограниченной ответственностью от общества с дополнительной ответственностью? Перечислите не менее трёх отличий.
5. Каковы преимущества малого бизнеса по сравнению с бизнесом крупным?

### Практикум

1. Заполните таблицу, указав основные черты двух форм предпринимательской деятельности.

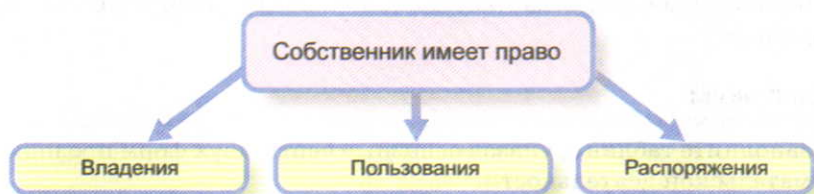
Хозяйственные товарищества	Хозяйственные общества

2. Вставьте в текст необходимое понятие: «Коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество, — это \_\_\_\_\_».
3. Напишите краткое эссе на тему «Государство и предприниматель: как успешно взаимодействовать?».
4. Выберите правильный ответ. Частное предприятие, в отличие от государственного, характеризует:
  - 1) хозяйственная самостоятельность;
  - 2) внедрение новейших технологий;
  - 3) уплата налогов;
  - 4) учёт затрат на производство продукции.

## § 35. Право собственности и его виды

**Право собственности.** Ни один человек не в состоянии обойтись без собственности. Для жизни ему необходима одежда, жильё, пища, что уже формирует определённое отношение людей к вещам как к своим. В соответствии с законом любое имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Права всех собственников защищаются равным образом.

В настоящее время собственность может пониматься как отношение к принадлежащей вещи как к своей.



**Право собственности** — совокупность правовых норм, устанавливающих, как можно владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, а также предусматривающих защиту этих правомочий.

Содержание права собственности складывается из трёх правомочий: владения, пользования и распоряжения.

1) *Владеть* — значит иметь, обладать вещью. При этом не обязательно находиться рядом с ней. Эту хитрость заметили ещё древние. Уезжая далеко от своей собственности — дачи, не передавая никому своих правомочий, собственник по-прежнему продолжает ею владеть.

2) *Пользоваться* — означает возможность извлекать из вещи её полезные свойства. Например, на своей машине можно ездить, а по телевизору смотреть кино.

3) *Распоряжаться* — определять юридическую судьбу вещи (продавать её, дарить или даже завещать). Некоторые говорят: что хочу, то и делаю. Это не совсем так. Закон, предоставляя большие возможности собственнику, тем не менее его ограничивает. Например, нельзя в квартире жилого дома создавать промышленное производство.

В соответствии с российским законодательством в нашей стране признаются и защищаются все перечисленные ниже формы собственности.



Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц, не ограничиваются. Это значит, что человек может иметь и 3, и 18, и даже 190 квартир. Однако собственник этих квартир обязан платить налог на имущество, нести повышенные расходы на их содержание. Не все субъекты права могут быть собственниками любого имущества. По закону *некоторые объекты отнесены исключительно к федеральной собственности*:

- объекты, составляющие основу национального богатства страны (ресурсы континентального шельфа, природные парки и т. п.);

- объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления (Государственная казна, золотой запас, Алмазный и Валютный фонды);

• прочие объекты (предприятия военно-промышленного комплекса, заводы, выпускающие стратегическую продукцию, атомная промышленность).

**Как возникает собственность.** Правоведы считают, что существует немало способов стать собственником вещей, а потому предложили выделить *первоначальные* и *производные* основания приобретения права собственности. В первом случае у собственника не было никакого правопреемника, т. е. его собственность никому не принадлежала, никто не господствовал над ней. Так, если не было никакой вещи, а человек её создал — он и становится её собственником. В некоторых случаях приходится перерабатывать исходные материалы и создавать новое имущество. Например, строить дачу из брёвен. Кому же должна принадлежать эта построенная дача: тому, кто её строил, или тому, чьи материалы были использованы? Тут закон разрешает сторонам договариваться, что им удобнее предусмотреть, обратив внимание на то, что никто не должен пострадать.

Стать собственником можно и *собирая* плоды, ягоды, грибы; *отлавливая* рыбу в общедоступных, не запрещённых законом местах.

Очень часто люди случайно *находят* потерянные кем-то вещи. Закон регулирует и такие ситуации. Нашедший должен заявить об этом либо в полицию, либо в орган местного самоуправления. Существуют и специальные бюро находок, уполномоченные собирать найденные вещи. Присваивая найденную вещь себе, люди поступают незаконно, а потому теряют даже право на вознаграждение за находку. Оно выплачивается собственником потерянной вещи (как правило, до 20 % от стоимости вещи).

Скрытые ценности, собственник которых не установлен, относятся к *кладу*. Клад может быть зарыт в земле. Были случаи, когда его прятали в дупле дерева или даже замуровывали в стенах. Если кто-то обнаружил клад, то он должен знать, что эти ценности принадлежат собственнику имущества, где и был спрятан клад. В том случае, когда речь идёт об очень ценных вещах, имеющих историческую, культурную ценность, они должны быть переданы государству. Это правило согласуется с нормой Конституции, призывающей охранять историю

и памятники культуры прошлого. Счастливчик, обнаруживший клад, имеет право получить 50% от его стоимости.

Стать собственником можно и путём *приватизации* или *национализации*. В первом случае собственность переходит из рук государства частным лицам, а во втором всё происходит наоборот.

В случае стихийных бедствий, аварий, эпидемий или массовых беспорядков имущество по решению государственных органов может быть изъято у собственника. При этом ему выплачивается стоимость изымаемого. Это *реквизиция*. А вот *конфискация* носит безвозмездный характер и может рассматриваться как санкция за правонарушение.

Стать собственником можно и участвуя в различных договорах. Например, покупая холодильник по договору купли-продажи.

Особенно важную роль в нашей жизни играет право *собственности на землю*. Владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Лица, которые имеют земельный участок как собственники вправе продавать его, дарить, сдавать в аренду и пр. В общем, они вольны им распоряжаться по своему усмотрению. Собственник земли может возводить на ней здания, сооружения, перестраивать или сносить то, что там было построено. Он также может передавать свою землю в аренду вместе с постройками на ней. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица *не могут обладать на праве собственности* земельными участками, находящимися на приграничных территориях.

**Понятие права интеллектуальной собственности.** Право интеллектуальной собственности относится к исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам; ко всем изобретениям; научным открытиям; промышленным образцам; товарным знакам, знакам обслуживания, фирменным наименованиям и коммерческим обозначениям; защите от недобросовестной конкуренции. Интеллектуальной собственностью могут быть произведения литературы, живописи и науки.

**Интеллектуальная собственность** — исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности.

Право интеллектуальной собственности является подотраслью гражданского права и состоит из четырёх институтов:

1) *авторского права* (регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений литературы, науки и искусства, а также фонограмм, исполнения, постановок, теле- и радиопередач);

2) *патентного права* (на основе Патентного закона РФ регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов);

3) *права средств индивидуализации участников гражданского оборота* и производимой ими продукции, работ, услуг (регулирует отношения, связанные с созданием и использованием таких объектов промышленной собственности, как фирменные наименования; товарные знаки; знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров, служащие индивидуализации предприятий и организаций, а также производимых ими товаров и услуг);

4) *права охраны нетрадиционных объектов интеллектуальной собственности* (регулирует отношения, связанные с созданием и использованием селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, информации, составляющей служебную и коммерческую тайну).

Согласно 4 части Гражданского кодекса РФ любому автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

- право признаваться автором произведения (право авторства);
- право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом либо без обозначения имени, т. е. анонимно (право на имя);

- право обнародовать или разрешать обнародовать произведение в любой форме (право на обнародование), включая право на отзыв;
- право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации автора).

Автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование этого произведения в любой форме и любым способом.

*Исключительные права автора* на использование произведения означают право осуществлять или разрешать воспроизводить произведение, распространять его экземпляры любым способом (продавать, сдавать в прокат), публично показывать или исполнять, переводить произведение на другие языки, дорабатывать его и т. д.

Размер и порядок исчисления авторского вознаграждения за каждый вид использования произведения устанавливаются в авторском договоре.

Авторское право действует в течение всей жизни автора и 70 лет после его смерти. Право авторства, право на имя и право на защиту репутации автора охраняются бессрочно.

Интеллектуальная собственность, связанная с коммерческой и производственной деятельностью, — изобретения, патенты, товарные знаки и т. д. называется *промышленной собственностью*. Для защиты прав промышленной собственности на международном рынке существует процедура зарубежного патентования, осуществляющаяся на основе Парижской конвенции по охране промышленной собственности (принята в 1883 г., в дальнейшем дополнялась). Россия является её участником наряду с ещё более чем сотней государств.

**Патент** — документ, подтверждающий исключительные права его владельца на изобретение, полезную модель, промышленный образец (новое по техническим и внешним качествам, пригодное к промышленному производству изделие).



Однако в процессе мировой экономической интеграции многие фирмы, взаимодействуя и сотрудничая, предпочитают передавать друг другу т. н. ноу-хау.

**Ноу-хау** — информация, содержащая сведения технического, экономического, административного или финансового характера, которые представляют коммерческую ценность и могут использоваться в производстве.

Ноу-хау может представлять собой как опытные образцы новых машин, аппаратов, отдельных деталей, так и технологии производства и управления, результаты исследований. Многие из них не могут быть запатентованы по законам страны, где они возникли. Передача ноу-хау осуществляется на основе лицензионного соглашения, а защита обеспечивается международными соглашениями. Как правило, владелец лицензии обязуется сохранять в тайне полученное им ноу-хау, не передавать его третьим лицам или указывать в рекламных документах выпускаемой продукции, что она выпущена по лицензии передавшей ноу-хау фирмы.

### Основные термины и понятия

Право собственности, интеллектуальная собственность, патент, ноу-хау

### Вопросы и задания

1. Из каких правомочий складывается право собственности?
2. Перечислите, какие объекты по российскому законодательству отнесены исключительно к федеральной собственности. Дайте пояснения по каждому из объектов.
3. В каких случаях государство проводит реквизицию собственности, а в каких — конфискацию?
4. Когда и по отношению к кому возникает право интеллектуальной собственности?

### Практикум

1. В соответствии с российским законодательством в нашей стране признаются и защищаются:

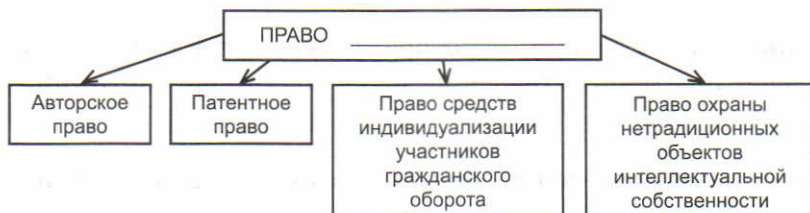
а) частная собственность (собственность физических и юридических лиц;

б)

в)

Продолжите список.

2. Какое слово пропущено в схеме?



3. Верны ли следующие суждения об участниках правоотношений?

А. Автор не имеет права отказаться от ранее принятого решения обнародовании произведения.

Б. Автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование этого произведения в любой форме и любым способом.

1) Верно только А;

2) верно только Б;

3) верны оба суждения;

4) оба суждения неверны.

Выберите правильный ответ.

## § 36. Наследственное право

**Право на наследство.** Каждое поколение людей, живущих на Земле, пыталось оставить в наследство своим потомкам то, что удалось нажить.

**Наследование** — переход собственности, прав и обязанностей после смерти человека другим лицам.

Правом регулируются правоотношения, которые возникают после смерти наследодателя по поводу процесса перехода его имущества, прав и обязанностей к наследникам.

**Наследодатель** — умершее лицо, от которого переходит имущество наследникам.

**Наследник** — лицо, к которому переходит имущество наследодателя. Это могут быть люди, организации, государство.

Наследование может осуществляться *по закону* или *по завещанию*.

Первое завещание, по мнению некоторых учёных, было составлено предположительно ещё до VI в. до н. э. в Риме или Древней Греции. Согласно первым завещаниям завещатель мог определить наследника всего своего состояния. По Законам Двенадцати таблиц в Риме завещание могло быть поделено завещателем между несколькими наследниками. В Греции такая форма завещания была принята лишь в III в. до н. э. Уже в VI в. до н. э. было определено, что завещание может быть составлено только по доброй воле. Сначала завещатель выражал свою последнюю волю устно, в присутствии свидетелей. Позже она стала фиксироваться письменно. Этот документ скреплялся печатью и передавался доверенному лицу.

**Завещание** — письменный документ, который содержит распоряжение наследодателя.

**Правила наследования на основании завещания.** Каждый гражданин России имеет право составить ещё при жизни завещание, которое позволит распорядиться всем его имуществом на случай его смерти.

Законом закреплён важный принцип свободы завещания. Таким образом, человек может выбирать тех, кому он желает передать своё наследство. Отменить или изменить завещание можно в любое время.

Однако закон предоставляет отдельным лицам право получить обязательную долю в наследстве.

**Право на обязательную долю в наследстве** — право некоторых лиц независимо от содержания завещания наследовать не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.



Нетрудоспособность возникает тогда, когда человек не может работать в силу инвалидности или пожилого возраста (пожилыми признаются пенсионеры по старости — мужчины старше 60 и женщины старше 55 лет).

Завещание составляется в письменной форме и подписывается завещателем. На завещании ставится удостоверительная подпись нотариуса, а также место и дата его удостоверения.

Завещатель может изменить условия своего распоряжения или вовсе его отменить. Для этого нотариусу может быть подано специальное заявление или составлен новый документ.

**Наследование по закону.** Однако не всегда собственник имущества специально распоряжается им. В жизни встречается немало случаев, когда умерший человек не оставляет завещания. В этом случае осуществляется наследование по закону. Правом установлены очереди призвания к наследованию наследников по закону. При этом, если наследник умирает раньше, чем наследодатель, к наследованию по праву представления могут быть призваны дети этого наследника. Если нет никого в живых из лиц одной очереди либо лица отказались от наследства, были лишены его, то к наследованию призываются наследники следующей очереди. Законом установлены следующие *очереди призвания к наследованию*:

- наследники первой очереди — дети, супруг и родители наследодателя;
- наследники второй очереди — родные братья и сёстры, а также дедушки и бабушки;
- наследники третьей очереди — родные дяди и тёти;
- наследники четвёртой очереди — прадедушки и прабабушки;
- наследники пятой очереди — двоюродные внуки и внучки и двоюродные дедушки и бабушки;
- наследники шестой очереди — двоюродные правнуки и правнучки, двоюродные племянники и племянницы и двоюродные дяди и тети;
- наследники седьмой очереди — пасынки, падчерицы, отчим или мачеха;
- наследники восьмой очереди — нетрудоспособные иждивенцы.

Существует специальный, предусмотренный законом порядок оформления наследственных отношений.

Наследство необходимо принять в течение шести месяцев со дня открытия наследства. Для этого необходимо подать по месту открытия наследства нотариусу (или другому уполномоченному лицу) заявление.

**Время открытия наследства** — день смерти наследодателя.

**Место открытия наследства** — последнее постоянное место жительства наследодателя, а если оно неизвестно — место нахождения имущества (или его основной части).

Наследник имеет право отказаться от наследства. Это можно сделать в пользу кого-либо из наследников либо без указания конкретных лиц.

Если же наследник умирает после смерти наследодателя, так и не успев принять наследство, то право на его принятие переходит к его собственным наследникам.

Принятием наследства могут считаться действия, связанные с фактическим его принятием. Например, владение имуществом (проживание в доме или квартире умершего; пользование его вещами). Кроме того, человек мог оплачивать содержание наследственного имущества, возвращать долги умершего или защищать его имущество от посягательств других лиц.

## Основные термины и понятия

---

Наследование, наследодатель, наследник, завещание, право на обязательную долю в наследстве, время открытия наследства, место открытия наследства

## Вопросы и задания

---

1. Объясните, в чём основная задача такой функции, как наследование.
2. В каких случаях в силу вступает наследственное право?
3. В каком случае вступает в силу право наследования по закону? Что такое очереди призвания к наследованию? Перечислите их.
4. За какой срок необходимо принять наследство? Где и как это можно сделать?

## Практикум

---

1. Заполните таблицу, соблюдая очерёдность лиц, принимающих наследство.

Наследуют по закону	Наследуют по завещанию

2. Завершите фразу: «Наследник имеет право отказаться от наследства. Это можно сделать в пользу \_\_\_\_\_».

3. Попробуйте разобраться в такой ситуации. Сергей Иванов завещал всё своё имущество своей подруге Галине Нестеровой, которая долго ухаживала за ним во время его болезни. После его смерти обнаружилось, что у Иванова есть несовершеннолетние дети — Игорь 10 лет и Катя 8 лет. Будут ли дети Иванова, которым он не оставил завещания, наследовать имущество своего отца?

## § 37. Правовое регулирование отношений супругов

**Семейное право.** Отношения в семье не всегда регулируются правом. Ни один закон не способен заставить людей любить, быть преданными или помогать друг другу в домашнем хозяйстве. Но при этом существует насущная потребность защитить правовой статус мужа и жены, детей и родителей, закрепив их права и обязанности.

Еще в римском праве встречалось положение о том, что семья образуется посредством брака, а брак есть «союз мужа и жены». Закон различал брак, где главенствовал мужчина, и брак, при котором жена была самостоятельна. Брачный возраст в Древнем Риме устанавливался в 12 лет для девушки и в 14 для юноши. Брачная процедура сводилась к заключению договора жениха с отцом или опекуном невесты.

В современном праве существует специальная отрасль, в рамках которой систематизированы нормы, регулирующие имущественные и личные неимущественные взаимоотношения супругов, родителей и детей, а также определяющие порядок заключения брака и его расторжения.

Вступая в брак, люди стремятся создать семью и вести общее хозяйство.

**Брак** — добровольный союз одного мужчины и одной женщины с целью создания семьи.

Важными источниками семейного права являются Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ.

**Семья** — группа людей, объединившихся друг с другом по принципу родства или на основе брака с целью совместного проживания и ведения совместного хозяйства.

Предложение юридического брака испокон веков на Руси называлось сватовством. К родителям невесты отправлялись сваты (друзья, родственники жениха). Обычно в этот день устраивали застолья, во время которых жених со сватами просили у родителей невесты разрешение на брак.

Существовали и профессиональные свахи. Их услугами нередко пользовались богатые женихи. Свахи обладали исчерпывающей информацией о невесте, приданом и договаривались о смотринах. Такое мероприятие означало знакомство жениха с невестой. По окончании смотрин жених выходил на крыльцо для обдумывания решения. По возвращении ему подносили стаканчик мёда. Если он решил жениться на данной девушке, то он выпивал подношение целиком. После этого все договаривались о помолвке. Так называли официальное объявление девушки и молодого человека женихом и невестой. В день помолвки жених дарил невесте кольцо с драгоценным камнем. Подготовка к свадьбе могла продолжаться от нескольких недель до года. Городской девушке в день свадьбы жених присылал шкатулку с вуалью и цветами, венчальными свечами и обручальными кольцами. Считалось, что платье невесты должно быть белым, а голова обязательно покрыта вуалью (фатой). Во время свадеб боялись колдовства и порчи. На косяк двери дома вбивали крест-накрест два гвоздя. Так отгоняли нечистую силу.

Застолье начиналось со слов «горько». Свадебная церемония продолжалась и в другие дни. Молодая пара совершала визиты к родным, близким в течение недели.



В современном российском законодательстве для заключения брака необходимы взаимное *добровольное согласие* мужчины и женщины и достижение ими *брачного возраста*. В нашей стране брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии ряда уважительных причин он может быть снижен.

Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака. Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак. До этого жених и невеста подают заявление в органы ЗАГС.

При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребёнка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключён в день подачи заявления. Отказ ЗАГСа в регистрации брака может быть обжалован в суде.

При регистрации брака супругам по их желанию присваивается фамилия одного из них в качестве общей фамилии либо каждому сохраняется его добрачная фамилия.

**Заключение брака не допускается между:**

- лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- близкими родственниками;
- усыновителями и усыновлёнными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано недееспособным.

Расторжение брака может производиться либо в ЗАГСе, либо в суде.

При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в ЗАГСе. Такой же порядок предусмотрен и в случае расторжения брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан судом недееспособным.

В судебном порядке брак расторгается при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака, а

также если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в ЗАГСе.

**Права супругов.** Различаются имущественные и личные неимущественные права супругов.

К *личным неимущественным правам* относятся: свобода в выборе фамилии, места жительства, профессиональной деятельности, совместное решение вопросов о воспитании детей и их образовании и т. д. При этом при решении любых правовых вопросов признаётся равенство сторон.

*Имущественные права* супругов регулируются законодательными актами. В этом случае речь идёт о *законном* режиме имущества супругов. Брачный договор устанавливает *договорной режим* имущества супругов.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их *совместной собственностью*.

К общему имуществу супругов относятся: доходы каждого из супругов от трудовой, предпринимательской и интеллектуальной деятельности; полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и др.).

Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счёт общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесённые в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

Наряду с общей совместной собственностью у каждого из супругов также есть и *личная собственность*. К ней относятся: имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак; имущество, полученное одним из

супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам; вещи индивидуального пользования, за исключением драгоценностей и других предметов роскоши.

Договорной режим имущества супругов устанавливает особый документ — *брачный договор*.

**Брачный договор** — соглашение лиц, которые создают семью и будут регистрировать в государственных органах свои отношения путём заключения брака, или соглашение супругов, уже состоящих в браке, по которому определяются имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключён как *до заключения брака*, так и в любое время *в период брака*. Если брачный договор был заключён до оформления брака, он вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака. Благодаря брачному договору супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности. Брачный договор может быть заключён как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

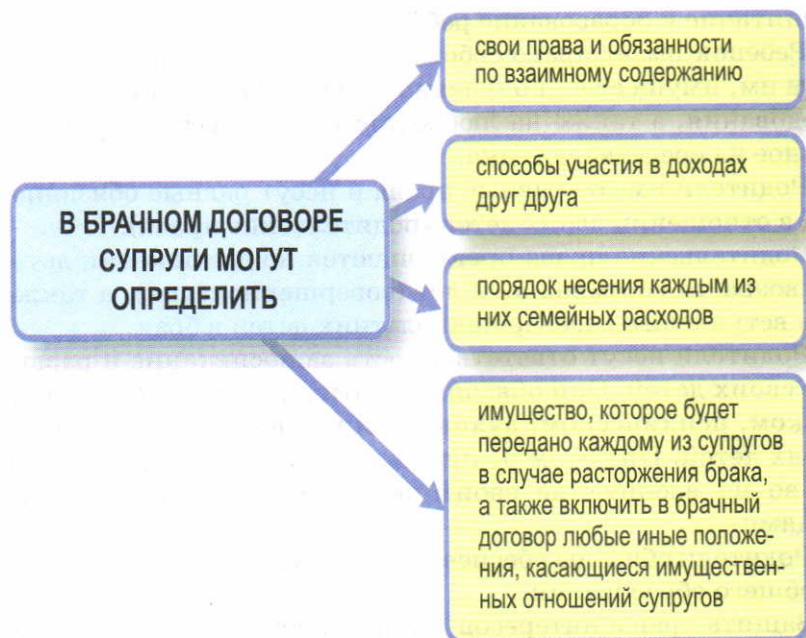
Брачный договор *не может регулировать личные неимущественные отношения* между супругами, права и обязанности супругов в отношении детей.

В любое время по соглашению супругов брачный договор может быть изменён или расторгнут. Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается. Супруги могут также заключать соглашение о разделе общего имущества.

**Комплекс прав и обязанностей родителей и детей.** Эти права защищены и закреплены семейным законодательством. С юридической точки зрения детьми являются те, кто не достиг совершеннолетия, т. е. 18 лет.

Каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно; право знать своих родителей; право на их заботу; право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребёнок имеет право на обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.



При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребёнка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства. Ребёнок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребёнка. В случае раздельного проживания родителей ребёнок имеет право на общение с каждым из них.

Ребёнок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Он вправе самостоятельно обращаться за защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет — в суд. Ребёнок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.

Суммы, причитающиеся ребёнку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей

(лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребёнка.

Ребёнок имеет право собственности на доходы, полученным им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретённое на средства ребёнка.

Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родительские права прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. При этом родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Родительские права считаются неотчуждаемыми. Поэтому их лишение допускается лишь в крайне редких случаях, если родители:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Мы уже знаем, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. И в то же время трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

## Основные термины и понятия

Брак, семья, брачный договор

## Вопросы и задания

1. Какова система норм, устанавливающих порядок заключения и расторжения брака? Какой государственный орган уполномочен на проведение этих процедур?
2. Что такое личные неимущественные и имущественные права супругов? Приведите примеры.
3. Что представляет собой брачный договор? Какие отношения между супругами он регулирует?
4. Каковы права и обязанности, которыми наделены родители в нашей стране? В каких случаях родители могут быть лишены родительских прав?
5. Какие права даны в России ребёнку? Как на нём может сказаться развод родителей?

## Практикум

1. Продолжите перечисление совместной собственности супругов. К общему имуществу супругов относятся: \_\_\_\_\_
2. Какая ситуация является примером семейных правоотношений?
  - 1) Родители-алкоголики были лишены родительских прав;
  - 2) отец с сыном были оштрафованы за переход улицы в неположенном месте;
  - 3) на свою первую зарплату сын купил подарки родителям;
  - 4) дочь устроилась на работу в семейную фирму своих родителей.Выберите правильный ответ.
3. Верны ли следующие суждения о правах родителей?
  - А. Родительские права прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).
  - Б. Права родителей прекращаются в тот момент, когда несовершеннолетние дети вступают в брак.
  - 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.Выберите правильный ответ.
4. Опираясь на свои знания истории и дополнительную литературу, напишите небольшой рассказ о традициях бракосочетания в России.

## § 38—39. Правовое регулирование трудовой деятельности. Трудоустройство и занятость. Порядок взаимоотношений работников и работодателей

**Трудовые отношения.** «Без труда не вытащишь и рыбку из пруда», — гласит народная мудрость, подчёркивая особую его роль в жизни человека. Эта сфера человеческой деятельности занимает большую часть нашего времени. Вот почему особо важными являются те правила, которые регулируют именно труд людей.

Отношение к труду у людей не всегда было одинаковым. Древнегреческий поэт Гесиод воспевал труд, считая его занятием благородным и ниспосланным богами. Появление общества, где наблюдалось разделение людей на бедных и богатых, изменило отношение к труду. Физическая работа стала рассматриваться как презренное занятие. Аристотель, например, считал такой труд холопским. Платон даже не предусматривал участие ремесленников и крестьян в управлении государством, которое он моделировал.

Трудовые отношения в современной России регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ). Это важный закон, в котором закреплены основные юридические правила поведения в сфере труда.

**Трудовое право** — совокупность норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе труда между работником и работодателем.

Не всякий труд связан с правом. Однако тот, что регулируется им, возникает на основе определённых жизненных обстоятельств, порождающих трудовые правоотношения. И только тогда, когда вы оказались их участником, возникает необходимость соблюдать установленные обязательные правила.

**Трудовые правоотношения** — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определённой специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.



Трудовые правовые отношения образуются в результате заключения между работником и работодателем трудового договора. Они могут возникнуть даже в том случае, когда работодатель не оформил трудовой договор, но работник фактически был допущен к трудовой деятельности.



Субъектами (участниками, которые имеют права и обязанности) трудовых отношений являются работник и работодатель.



Работник и работодатель

В основе трудовых отношений лежат важные принципы, закреплённые российским законодательством. Например, принцип запрещения принудительного труда. В статье 4 ТК РФ говорится: «Принудительный труд — выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия)».

Не менее важным принципом является право каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы. Зарплата должна быть не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (МРОТ).

У каждого работника есть право, в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы. Об этом надо известить работодателя в письменной форме. Законом предусмотрена и материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы.

Регулирование трудовых отношений осуществляется Конституцией Российской Федерации; федеральными конституционными законами; федеральными законами

(Трудовой кодекс Российской Федерации и др.); Указами Президента Российской Федерации; Постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; актами органов местного самоуправления и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, штатное расписание и т. п.). Источником трудового права являются также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Важным локальным источником трудового права является коллективный договор.

**Коллективный договор** — правовой акт, регулирующий трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Коллективный договор имеет большое значение. В нём можно конкретизировать взаимоотношения работников и работодателя. В таких документах могут прописываться дополнительные льготы для работников или иные условия, которые важны для обеих сторон. Коллективный договор предусматривает взаимные обязательства работников и работодателя.

**Порядок взаимоотношений работников и работодателей.** Главными участниками трудовых отношений выступают работник и работодатель. Их взаимоотношения регулируются ТК РФ.

**Работник** — лицо, работающее по трудовому контракту, подчиняющееся внутреннему трудовому распорядку предприятия, организации и другого работодателя. Работником является физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

**Работодатель** — лицо (организация, гражданин, иностранец и пр.), осуществляющее приём на работу.

Нормы трудового законодательства распространяют свое действие на всех работников, которые трудятся на любых предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности. Это касается и работников, нанятых к физическому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В настоящее время многие люди лично выполняют трудовые обязанности у физических лиц. Они работают в качестве охранников, нянь, гувернанток, водителей личного транспорта и пр.

Работники и работодатель обязаны подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка.

**Правила внутреннего трудового распорядка** — локальный нормативный акт (т. е. нормативный акт, действующий в пределах определённой организации), в котором определён порядок приёма и увольнения работников; основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора; режим работы; время отдыха; меры поощрения и взыскания.

Важным юридическим документом, регулирующим порядок взаимоотношений работников и работодателей, является трудовой договор.

**Трудовой договор.** Правовые взаимоотношения работников и работодателей начинаются именно с момента заключения между ними трудового договора. Что представляет собой этот документ?

Его содержание составляют условия, в соответствии с которыми стороны договариваются сотрудничать. Обратим внимание на существенные условия, которые прописываются в соглашении сторон. Если стороны не договорились хотя бы по одному из таких условий, документ будет недействительным.



Извлечение из ТК РФ, ст. 56: «Трудовым договором признаётся соглашение между работником и работодателем, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определённую этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка».



**В трудовом договоре должно быть указано:**

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя;
- место работы (с указанием структурного подразделения);
- дата начала работы;
- наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция;
- права и обязанности работника;
- права и обязанности работодателя;
- характеристика условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжёлых, вредных и (или) опасных условиях;

- режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации);
- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью.

Обратим внимание на то, что трудовые договоры могут быть срочными (заключёнными на конкретный срок — до 5 лет) и бессрочными (заключёнными на неопределённый срок).

У работодателя есть право, в том случае, если он сомневается в деловых качествах работника, устанавливать испытательный срок при приёме на работу. Условие об испытательном сроке должно быть оговорено в трудовом договоре и приказе о приёме на работу. Срок испытания по общему правилу не может превышать трёх месяцев. Но для определённой категории работников — руководителей организаций, их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов и представительств этот срок может быть установлен до шести месяцев.

При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником. Работник может обжаловать решение работодателя в судебном порядке.

Если срок испытания истёк, а работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях.

Если работник в период испытания придёт к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня. Трудовой договор всегда заключается в письменной форме. Он должен быть составлен в двух экземплярах. Один экземпляр трудового договора передаётся работнику, а другой хранится у работодателя.

Приём на работу оформляется приказом работодателя, изданным на основании заключённого трудового договора. Содержание приказа работодателя должно соответствовать условиям заключённого трудового договора.

**При заключении трудового договора** работник, поступающий на работу, должен предоставить работодателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний — при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- индивидуальный идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);
- документы воинского учёта — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу.

Требовать от работника иные документы запрещается.

Если трудовой договор заключается впервые, то трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

Трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. В неё вносятся сведения о работнике; выполняемой им работе; переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе.

Согласно закону, трудовой договор может быть расторгнут по соглашению сторон, по истечении срока, по инициативе работодателя или работника, который должен сделать письменное предупреждение работодателю за две недели до увольнения. Трудовой договор по инициативе работодателя может быть расторгнут в случае ликвидации организации или прекращения деятельности работодателем — физическим лицом, сокращения численности работников организации, несоответствия работника занимаемой должности по состоянию здоровья или недостаточ-

ной квалификации. Работодатель также вправе уволить работника, если он неоднократно не исполнял трудовые обязанности без уважительной причины или грубо нарушил их. Последнее выражается в прогуле (отсутствие на рабочем месте без уважительной причины более 4 часов), появлении на работе в состоянии алкогольного опьянения, разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и др.), совершения хищения по месту работы, нарушения требований охраны труда и других случаях.

Иски работников о восстановлении на работе, — а также об изменении даты и формулировки причин увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула — рассматриваются непосредственно в суде.

**Трудовая деятельность несовершеннолетних.** Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими **возраста 16 лет.**

С лицами, достигшими 15 лет, трудовой договор может быть заключён в тех случаях, когда такие лица уже получили основное общее образование или если они оставили общеобразовательное учреждение.

С согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключён с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учёбы время лёгкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В определённых случаях трудовой договор может заключаться с лицами, не достигшими 14 лет. Так, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для участия в создании (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию.

Перечень работ, на которых нельзя использовать труд детей, а также предельные нормы тяжести, которые они могут поднимать, утверждаются Правительством РФ.



Труд несовершеннолетних запрещается использовать на тяжёлых, подземных работах, с вредными или опасными условиями труда, а также там, где может быть причинён вред их нравственному развитию, — это игорный бизнес, ночные клубы, фирмы по производству спиртной, табачной, наркотической продукции.

В настоящее время запрещается труд подростков на работах по захоронению и переработке радиационных отходов; на работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера; по приёму и выдаче оружия; на работах по хранению, транспортировке и уничтожению химического оружия.

Запрещается привлекать несовершеннолетних к работам по совместительству, по договору о полной материальной ответственности (экспедиторы, перевозящие ценности, кладовщики и т. д.), по вахтенному методу, так как эти работы связаны с длительными отъездами. Кроме того, нельзя привлекать таких работников к ночным (с 10 вечера до 6 утра) работам и сверхурочным работам. Несовершеннолетние не могут также направляться в командировки.

Запрещаются направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет за исключением некоторых случаев.

Несовершеннолетним предоставлены особые льготы в области определения рабочего времени. Продолжительность рабочего времени для них сокращена по сравнению с нормальной продолжительностью рабочего времени, которая составляет 40 ч в неделю. Несовершеннолетним в возрасте до 16 лет продолжительность рабочей недели сокращается — на 16 ч, т. е. устанавливается до 24 ч в неделю; несовершеннолетним от 16 до 18 лет — на 4 ч, т. е. до 36 ч в неделю.

Несовершеннолетним предоставляется отпуск продолжительностью 31 календарный день. Известно, что работник в первый год своей трудовой деятельности может использовать свой отпуск *по истечении шести месяцев* непрерывной работы. Однако на несовершеннолетних это правило не распространяется. Они могут пойти в отпуск *до истечения шести месяцев* в любое удобное для них время.

Работодатель может расторгнуть трудовой договор с несовершеннолетним работником по своей инициативе. При этом используются общие правила. Однако на уволь-

нение необходимо согласие государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних.

Несовершеннолетние несут полную материальную ответственность лишь за умышленное причинение ущерба, за ущерб, причинённый в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также за ущерб, причинённый в результате совершения преступления или административного проступка.

## Основные термины и понятия

Трудовое право, трудовые правоотношения, коллективный договор, работник, работодатель, правила внутреннего трудового распорядка

## Вопросы и задания

1. Каким документом в современной России регулируются трудовые отношения?
2. Какова роль коллективного договора во взаимоотношениях работодателя и работника? Чем он отличается от трудового договора? Приведите конкретные примеры.
3. Какие права существуют у работодателя и работника?
4. Что представляет собой трудовой договор? Какие условия могут быть в нём прописаны?
5. Кому и на какой период при приёме на работу может быть установлен испытательный срок? Сколько он может длиться?
6. Что может стать основанием для прекращения правоотношений между работодателем и работником?
7. В каком случае работодатель имеет право уволить работника без его согласия?
8. На каких работах запрещается использовать труд несовершеннолетних?
9. В чём состоят особые льготы в области определения рабочего времени несовершеннолетних?

## Практикум

1. Проанализировав материал параграфа, составьте схему «Источники трудового права». Расположите все известные вам источники в соподчинённости.
2. Заполните таблицу.

Права и обязанности работника		Права и обязанности работодателя	
Права	Обязанности	Права	Обязанности

3. Установите соответствие между понятиями «трудовое правоотношение», «источник трудового права» и их существенными признаками: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

#### СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ

- А) В его основе лежит принцип равенства прав работников  
 Б) Субъектами являются работник и работодатель  
 В) Применяется для регулирования поведения работника и работодателя  
 Г) Возникает в результате заключения трудового договора  
 Д) Является результатом деятельности правотворческого органа

#### ПОНЯТИЯ

- 1) Трудовое правоотношение  
 2) Источник трудового права

Запишите в таблицу выбранные цифры.

А	Б	В	Г	Д

4. Верны ли следующие суждения о трудовых правах несовершеннолетних?

А. Молодой человек, достигнув 16 лет, по общему правилу может начать свою трудовую деятельность.

Б. Трудовой договор может быть заключён с учащимся, достигшим возраста 14 лет, без согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

5. Продолжите фразу: «На увольнение несовершеннолетнего необходимо согласие \_\_\_\_\_».

## § 40. Правовые основы социальной защиты и социального обеспечения

**Россия — социальное государство.** В конституции Российской Федерации записано, что наша страна — «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Это значит, что в России охраняется труд и здоровье людей, «обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются пенсии и пособия и иные гарантии социальной защиты». Все эти меры составляют суть *социальной политики государства*. Деятельность государства по воплощению в жизнь целей и задач социальной политики именуют *социальной защитой населения*. Однако существует и более узкое понимание социальной защиты как комплекса конкретных мер экономического и правового характера, направленных на поддержку беднейших слоев населения.

Для реализации социальных прав граждан нашей страны существуют специальные *государственные внебюджетные фонды*: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Внебюджетными они называются потому, что не входят в состав бюджета РФ или бюджетов субъектов федерации (но при этом учитываются в составе т. н. консо-

лидированного бюджета, куда входят бюджеты всех уровней бюджетной системы нашей страны).

Основной формой социальной защиты в нашей стране является *социальное страхование*.

**Социальное страхование** — деятельность, осуществляемая страховыми и пенсионными фондами, которая позволяет накапливать денежные средства работников, населения и оказывать им денежную помощь, выплаты в будущем.

Правовой основой социального страхования выступает Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования». Обязательное социальное страхование — это система правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения.

Основными видами обязательного социального страхования являются пенсионное, медицинское, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Все они регулируются соответствующими законами: «О медицинском страховании граждан Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

Социальная защита граждан осуществляется также в форме *социальной помощи*.

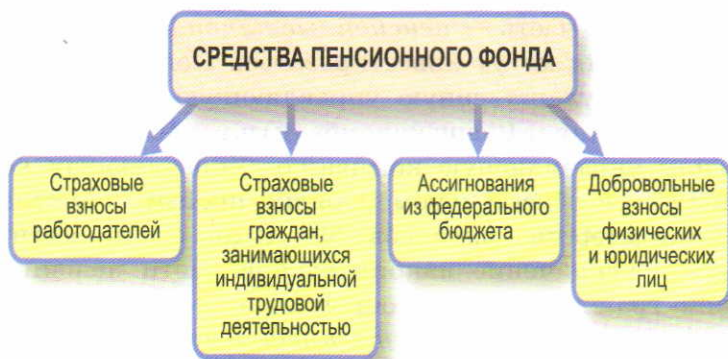
**Социальная помощь.** Предоставление социальной помощи в России регулируется Законом «О государственной социальной помощи». Социальная помощь — это предостав-

ление гражданам социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты). Социальное пособие представляет собой безвозмездную выплату определённой суммы денег за счёт средств бюджетной системы Российской Федерации. Субсидии предоставляются в форме полной или частичной оплаты предоставляемых гражданам социальных услуг, например квартплаты. К социальным услугам относятся предоставление бесплатных лекарств, дополнительной медицинской помощи, в т. ч. бесплатных путёвок на санаторно-курортное лечение с бесплатным проездом на железнодорожном и пригородном транспорте к месту лечения и обратно.

Право на социальную помощь имеют малоимущие семьи и одинокие малоимущие граждане (т. е. те, кто имеет доход ниже прожиточного минимума), инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, жертвы политических репрессий, инвалиды и дети-инвалиды и другие лица.

**Пенсионное обеспечение.** В настоящее время в России создана целостная система пенсионного обеспечения граждан страны.

**Пенсия** (от лат. *pensio* — платёж) — регулярная, как правило, пожизненная денежная выплата гражданам со стороны государства или иных субъектов в случаях, которые установлены законом.



Государственное управление финансами пенсионного обеспечения в России осуществляет Пенсионный фонд. Средства Пенсионного фонда формируются за счёт различных источников. Они направляются на выплату пенсий гражданам, пособий по уходу за ребёнком, на оказание материальной помощи престарелым и нетрудоспособным, а также на поддержку деятельности Пенсионного фонда.

Право на *трудовую пенсию по старости* имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины — с 55 лет.

С 2002 г. в России действует пенсионная модель, основанная на страховых принципах. Согласно ей, пенсионные права граждан теперь зависят не только от стажа работы, но и от размера зарплаты и пенсионных взносов. С 1 января 2010 г. трудовая пенсия по старости состоит из двух частей — *страховой* и *накопительной*.

Каждый человек, впервые устраивающийся на работу, должен заключить договор об обязательном пенсионном страховании и получить страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования. Это значит, что на его имя в Пенсионном фонде открывается индивидуальный лицевой счёт, куда работодатель ежемесячно отчисляет с заработной платы работника т. н. *страховые взносы*. Страховые взносы для лиц 1967 г. рождения и моложе распределяются следующим образом: 8% заработной платы — на страховую часть трудовой пенсии, 6% — на её накопительную часть. Взносы на страховую часть пенсии образуют *пенсионный капитал*, который ежегодно индексируется, взносы на накопительную часть — *пенсионные накопления*. Пенсионные накопления могут инвестироваться Пенсионным фондом через Государственную управляющую компанию (её функции исполняет Внешэкономбанк) или через выбранную человеком управляющую компанию. Управляющая компания должна в обязательном порядке пройти конкурсный отбор Министерства финансов РФ. Доходы от инвестиций пойдут на увеличение накопительной части пенсии. По желанию гражданина пенсионные накопления могут быть также переданы в *негосударственный пенсионный фонд*.

Размеры страховой части трудовой пенсии по старости определяются с учётом её *фиксированного базового размера*,

который устанавливается в твёрдой сумме, выплачиваемой за счёт государственного бюджета. На 1 апреля 2010 г. общий фиксированный базовый размер составляет 2723,41 руб. в месяц. Однако при наличии некоторых условий (если гражданин достиг 80-летнего возраста, если он длительное время работал на Крайнем Севере, если на иждивении пенсионера находятся нетрудоспособные члены семьи, при наличии инвалидности и т. д.) базовый размер может изменяться в сторону повышения.

Условием назначения трудовой пенсии по старости является наличие пяти лет *страхового стажа* и достижение установленного законодательством пенсионного возраста.

**Страховой стаж** — общая продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд.

Формула расчёта страховой части пенсии следующая:

$СЧ = ПК / T + Б$ , где

СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК — сумма пенсионного капитала;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, т. е. некое условное время, в течение которого человек будет получать пенсию (при назначении пенсии в 2010 г. составляет 192 месяца, или 12 лет). Этот показатель используется исключительно для расчётов и не означает, что выплата пенсии будет прекращена после истечения периода;

Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.

Похожим способом рассчитывается и накопительная часть:

$НЧ = ПН / T$ , где

НЧ — размер накопительной части трудовой пенсии;

ПН — сумма пенсионных накоплений;

Таким образом, общая сумма ежемесячной трудовой пенсии по старости будет равняться НЧ + СЧ.



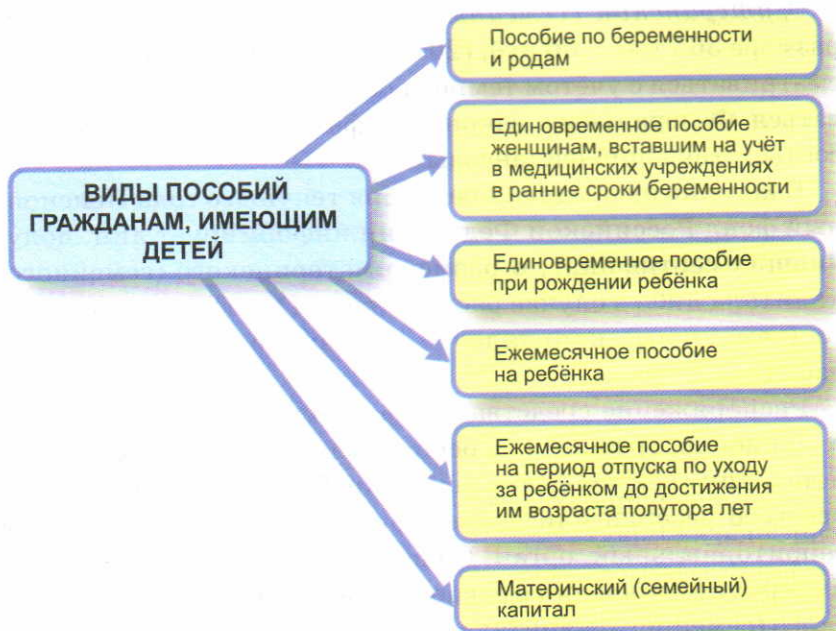
*Трудовые пенсии по инвалидности* назначаются людям, признанным инвалидами и имеющими хотя бы один день страхового стажа. Инвалидностью считается нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, приводящим к полной или значительной потере профессиональной трудоспособности или существенным затруднениям в жизни. Инвалидность может наступить вследствие трудового увечья, профессионального или общего заболевания. К пенсии по инвалидности устанавливаются надбавки.

*Трудовые пенсии по случаю потери кормильца* имеют право получать нетрудоспособные члены семьи умершего, которые состояли на его иждивении. Нетрудоспособными считаются дети, братья, сёстры, внуки, не достигшие 18 лет, мать, отец, супруг, если они достигли 55 (мать) или 60 (отец) лет либо являются инвалидами, дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые должны их содержать.

**Медицинское обеспечение.** Медицинское обеспечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения должно оказываться бесплатно. Такая помощь осуществляется в пределах, предусмотренных обязательным медицинским страхованием. Законом гарантированы следующие виды медицинской помощи: скорая медицинская помощь при травмах и острых заболеваниях, угрожающих жизни; диагностика заболеваний; лечение в амбулаторных условиях; лечение на дому; профилактическая помощь (прививки, диспансеризация); стоматологическая помощь; стационарная помощь с острыми заболеваниями. Дополнительные медицинские услуги граждане могут получать в учреждениях здравоохранения и частных медицинских центрах, финансируемых работодателями на добровольных началах по соответствующим программам медицинского страхования, а также за счёт собственных личных средств.

**Пособия, связанные с рождением и воспитанием детей.** В рамках государственного социального страхования граждане получают пособия, связанные с рождением и воспитанием детей.

*Пособие по беременности и родам* выплачивается за период отпуска по беременности и родам.



При рождении ребёнка выплачивается единовременное пособие. Такое пособие выплачивается одному из родителей по месту работы, службы, учёбы. Если родители малыша нигде не работают, не учатся и не служат, то деньги можно получить по месту жительства ребёнка в органе социальной защиты населения.

Чтобы получить такое пособие, необходимо написать заявление и приложить к нему справку о рождении ребёнка, которая выдаётся органами ЗАГСа. Деньги должны быть выданы не позднее 10 дней со дня предоставления всех необходимых документов.

Ежемесячное пособие на ребёнка имеет право получать один из родителей, если доход в семье не позволяет обеспечивать детей без такой социальной помощи.

В настоящее время действуют и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, — это меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

*Материнский (семейный) капитал* устанавливается в размере 365 тыс. 700 руб. (2011 г.). Он будет ежегодно пересматриваться с учётом темпов роста инфляции и устанавливаться Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Ежегодно не позднее 1 сентября текущего года Пенсионный фонд Российской Федерации информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо в случае распоряжения частью материнского (семейного) капитала — о размере его оставшейся части.

Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется не ранее чем по истечении трёх лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей путём подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

**Материнский (семейный) капитал** — средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

**Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал** — именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объёме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребёнком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

## Основные термины и понятия

Социальное страхование, пенсия, страховой стаж, материнский (семейный) капитал, государственный сертификат на материнский (семейный) капитал

## Вопросы и задания

1. Что представляет собой пенсионная система? Какая структура осуществляет государственное управление финансами пенсионного обеспечения в России?
2. Какие виды пенсий могут быть назначены?
3. С какого возраста граждане России могут получать трудовую пенсию по старости?
4. На какие нужды могут быть потрачены средства материнского (семейного) капитала?

## Практикум

1. Продолжите перечисление видов пособий гражданам, имеющим детей:
  - 1) пособие по беременности и родам;
  - 2)
  - 3)
  - 4)
  - 5)
  - 6)
2. Вставьте пропущенный термин. «Деятельность, осуществляемая страховыми пенсионными фондами, которая позволяет накапливать денежные средства работников, населения и оказывать им денежную помощь, выплаты в будущем — это \_\_\_\_\_».
3. Пенсии по случаю потери кормильца имеют право получать нетрудоспособные члены семьи умершего, которые состояли на его иждивении.
  - 1) Дети, братья, сёстры, внуки, не достигшие 18 лет;
  - 2) мать, отец, супруг, если они достигли 55 (мать) или 60 (отец) лет либо являются инвалидами;
  - 3) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые должны их содержать;
  - 4) двоюродные братья и сёстры, получающие минимальную зарплату.Какая позиция лишняя и почему?

## § 41. Споры и порядок их рассмотрения

**Правосудие.** Во взаимоотношениях людей возможны споры, конфликты, обусловленные различными причинами. Право, внося организованность и стабильность в общество, обеспечивает не только их предотвращение, но и разрешает уже возникшие противоречия.

Большую роль в механизме защиты прав личности играет созданная в государстве **судебная система**. Она состоит из различных судов, рассматривающих гражданские, уголовные, административные и иные споры. В нашей стране суды применяют право при разрешении правовых проблем. Высшие суды в России — это Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ.

Судебные органы осуществляют *правосудие* в строгом соответствии с процессуальным правом.

**Правосудие** — форма государственной деятельности, состоящая в рассмотрении и разрешении судом отнесённых к его компетенции дел.



В демократическом государстве правосудие выполняет важную роль — обеспечивает защиту тех, чьи права и интересы оказались нарушенными, восстанавливает справедливость.

Как же осуществляется защита прав людей в России? Согласно Конституции, в России существует четыре вида судопроизводства: *конституционное, гражданское, уголовное и административное.*

**Конституционное судопроизводство.** Конституционное судопроизводство осуществляется **Конституционным Судом РФ.** Такой суд не устанавливает фактические обстоятельства дела, т. е. он не рассматривает, кто виноват в случившемся и как надо наказать нарушителя. Это орган конституционного надзора и контроля. Его основная задача — следить за тем, чтобы все издаваемые в стране законы и нормативные правовые акты не противоречили нормам Конституции РФ. Кроме этого, Конституционный Суд РФ выполняет другие функции.

Вот некоторые категории дел, которые рассматривает Конституционный Суд:

1. Дела о соответствии Конституции РФ нормативных актов всех ветвей государственной власти (законы, Указы Президента, Постановления Правительства и пр.).
2. Дела по спорам о компетенции между Федерацией и субъектами, между ветвями федеральной власти.
3. Дела о толковании Конституции.
4. Дела о конституционности законов по жалобам о нарушении конституционных прав и свобод граждан.

В Конституционном Суде защищаются общие публичные интересы, а не только отстаиваются права конкретного человека. Например, в законодательстве о приватизации говорилось, что оформить комнату в частную собственность в коммунальной квартире можно лишь тогда, когда все соседи выразят своё согласие на это. Человек, обратившись в Конституционный Суд, потребовал проверить соответствие этого положения Конституции страны. В результате такая норма была отменена и тысячи людей получили возможность свободно распоряжаться своими правами.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, разделённых на две коллегии. Председатель Суда и председатели кол-

легий избираются из числа судей Конституционного Суда РФ на основе тайного голосования. Судьи же назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Необходимо знать, что все люди имеют право обратиться в Конституционный Суд, если нарушены их конституционные права.

*Обращение в Конституционный Суд* составляется в письменной форме. Оно подписывается заявителем или уполномоченным лицом и адресуется суду в целом.

Заседания суда по общему правилу проходят открыто. Любой заинтересованный может присутствовать в зале суда. Но определённые категории дел могут разрешаться при закрытых дверях, при этом оглашение приговора или решения суда всегда открытое.

**Судебная система Российской Федерации.** Систему судов общей юрисдикции, осуществляющих судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам, возглавляет **Верховный Суд Российской Федерации.**

**Юрисдикция** — установленная по закону совокупность полномочий государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

На уровне субъектов Федерации действуют Верховные (в республиках), областные, краевые суды; суды автономных округов, автономной области и городов федерального значения. В городах (районах, районах городов и т. п.) уголовное, гражданское и административное судопроизводство осуществляют городские, районные и другие суды.

Существуют суды разных уровней. *Суд первой инстанции* рассматривает конкретное дело по существу первый раз. А *суд второй инстанции* пересматривает решение по делу, вынесенное судом первой инстанции.

**Инстанция** — судебный орган, уполномоченный на выполнение определённых функций по осуществлению правосудия.

Районный (городской) суд является первым, основным звеном в системе общих судов. Он существует в каждом районе или городе, который не имеет районного деления, потому этот государственный орган и получил такое название. Закон предусматривает неприкосновенность судьи: его личности, жилища, служебного помещения, используемых средств связи, корреспонденции, имущества, документов. Судья не может быть привлечён к дисциплинарной или административной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ.

По некоторым делам в уголовном процессе принимают участие присяжные заседатели.

В *суде присяжных* носителями власти выступают граждане, которые решают основной вопрос уголовного дела — виновен или нет подсудимый. Присяжные определяются жребием.

Считают, что суд присяжных появился во Франции в 829 г. н. э. во времена правления короля Людовика Благочестивого. В России суд присяжных был учреждён уставами 1864 г. С 1917 г. он прекратил своё существование и отсутствовал в нашей стране 76 лет. С 1993 г. суды присяжных стали возрождаться. В суде присяжных именно присяжные отвечают на вопрос: содержит ли деяние признаки конкретного преступления, доказано ли, что именно этот подсудимый его совершил? Лицо признаётся виновным, если за осуждение проголосовало 7 присяжных из 12.

Кроме этого, судьями общей юрисдикции субъекта Российской Федерации являются *мировые судьи*. Они рассматривают уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы; некоторые семейные, трудовые, имущественные и административные споры. Потерпевший от отдельных видов преступления (например, от умышленного причинения лёгкого вреда здоровью, нанесения побоев незначительного характера, клеветы, т. е. распространения ложных сведений) может подать заявление мировому судье.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Мировым судьёй может стать граж-



данин России, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей субъекта России.

**Обращение в суд и судебный процесс.** Как правило, в суд обращаются в случае причинения морального, физического или имущественного вреда, а также в любых спорных правовых ситуациях. Например, возникают противоречия между собственниками имущества, они хотят разделить его, но не могут договориться. В другом случае — уволили человека незаконно с работы, и он желает доказать, что работодатель не прав. Для обращения в суд составляется исковое заявление.

**Исковое заявление** — письменный документ, который лицо направляет в суд с целью защиты своих прав и интересов.

Поскольку составление искового заявления требует специальных юридических знаний, то лучше всего доверить это адвокату.

Лицо, подающее в суд исковое заявление, называется истцом.

**Истец** — лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав и интересов.

Сторона, обязанная ответить за причинение вреда, нарушение прав и интересов, в отношении которой выдвигаются определённые требования, называется ответчиком.

**Ответчик** — лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу в связи с предъявленным ему истцом требованием.

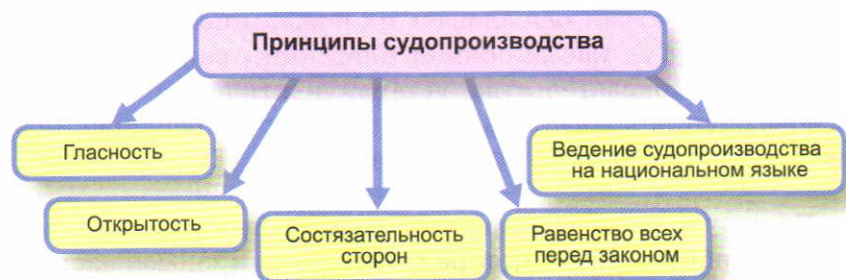
Исковое заявление может подаваться не только по гражданскому, но и по уголовному делу. Нередко в ходе судебного разбирательства потерпевший, которому в результате совершения преступления причинён вред, не принимает во внимание тот факт, что к подсудимому можно предъявить и гражданский иск. Подсудимый в таком случае будет

одновременно привлекаться к уголовной и гражданской ответственности. Необходимо знать, что в гражданском процессе рассматриваются дела по спорам, возникающим из гражданских, земельных отношений, если хотя бы одной стороной является гражданин (кроме споров, в связи с осуществлением гражданами-предпринимателями предпринимательской деятельности); дела, возникающие из государственно-правовых, административных, налоговых отношений; дела, возникающие из семейных и трудовых отношений; дела об оспаривании решений государственных органов, должностных лиц, нарушающих права и свободы человека, дела по спорам общественных и религиозных организаций с органами государственной власти и др.

Свое дело в суде гражданин может вести лично, а может и через представителя. Обращаясь в суд в качестве истца, человеку необходимо быть уверенным в том, что удастся добиться защиты своего интереса. А потому заранее необходимо собрать документы, доказательства, обеспечить свидетелей по делу.

**Доказательства** — любые фактические данные, на основе которых в определённом законом порядке суд устанавливает наличие или отсутствие правонарушения.

При обращении в суд необходимо уплатить государственную пошлину. Её размер установлен законом и зависит от конкретного дела. В некоторых случаях люди могут быть освобождены от уплаты — пошлины или их сумма может быть снижена. Несовершеннолетние по заявлениям о защите своих прав также освобождаются от уплаты пошлины.



В течение пяти дней со дня получения искового заявления рассматривается вопрос о принятии его к производству, при этом выносятся определение, на основании которого возбуждается гражданское дело в суде первой инстанции. Как оповещаются лица о слушании дела? От имени суда направляется повестка, она вручается гражданину, должностному лицу и тем, кто должен принять участие в заседании суда. А если человека нет дома? Повестка может быть передана членам его семьи и в домоуправление, которые должны передать её адресату.

Разбирательство дела происходит на судебном заседании. Судья докладывает дело, спрашивает, поддерживает ли истец свои требования, признаёт ли ответчик эти требования и не желают ли стороны решить проблему мировым соглашением. Затем суд заслушивает объяснения истца, ответчика и других лиц. Лица могут задавать вопросы друг другу.

Нельзя в качестве доказательства или свидетельства представлять суду заведомо подложный документ. Это преступление.

*Судебные прения* — заключительная часть судебного разбирательства. Они состоят из речей лиц, участвующих в деле, их представителей. Если в деле участвует прокурор, он выступает первым.

После судебных прений суд удаляется в совещательную комнату для принятия решения. Доступ в эту комнату на время прекращается для всех. Это связано с тем, чтобы никто не мог повлиять на решение судей по делу. Судебное решение объявляется публично.

В случае несогласия с решением суда первой инстанции адвокаты советуют обжаловать их в кассационной (второй) инстанции. Суд кассационной инстанции вправе исследовать новые доказательства, устанавливать новые факты на основе оценки доказательств, вынести новое решение, проверять дело в пределах жалоб (протестов).

Большую роль в современной юридической практике играет **арбитражное судопроизводство** как способ защиты прав предпринимателей. Предметом арбитражного процес-

са являются прежде всего экономические споры. Возглавляет систему арбитражных судов **Высший Арбитражный Суд**.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в порядке *апелляционного производства*. Здесь не могут быть заявлены новые требования. Дело рассматривается повторно по тем же правилам, что и в суде первой инстанции.

### Основные термины и понятия

Правосудие, юрисдикция, инстанция, исковое заявление, истец, ответчик, доказательства

### Вопросы и задания

1. Что представляет собой судебная система Российской Федерации? На основе каких принципов она работает? Поясните смысл этих принципов.
2. Кто и каким образом имеет право обратиться в Конституционный Суд РФ? Что для этого нужно сделать?
3. Как суды общей юрисдикции осуществляют защиту прав человека? Какие вопросы они рассматривают?
4. В каких процессах принимают участие присяжные заседатели? Каковы их функции?
5. Кто может стать мировым судьёй и какие вопросы рассматривают мировые судьи?
6. Что означает «быть истцом» и «быть ответчиком»? Приведите конкретные примеры.
7. В чём принципиальная разница между судом первой и второй инстанции?

### Практикум

1. Опираясь на материал параграфа, заполните таблицу. В таблице укажите, какие вопросы рассматривает каждый из указанных судов.

Конституционный Суд	Верховный Суд	Арбитражный Суд

2. Определите, в чём состоит сходство процедур рассмотрения жалоб в Конституционном Суде РФ и гражданских дел в судах общей юрисдикции. Напишите краткое сообщение, приведя примеры из СМИ.

3. Вставьте пропущенные слова.

Необходимо знать, что в гражданском процессе рассматриваются дела \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, если хотя бы одной стороной является гражданин (кроме споров в связи с осуществлением гражданами-предпринимателями предпринимательской деятельности); дела, возникающие из государственно-правовых, \_\_\_\_\_, налоговых отношений; дела, возникающие из семейных и \_\_\_\_\_ отношений; дела об оспаривании решений государственных органов, должностных лиц, нарушающих права и свободы человека, дела по спорам общественных и \_\_\_\_\_ организаций с органами государственной власти и др.

4. Закончите следующие предложения:

• Под правосудием понимается \_\_\_\_\_

• Как правило, в суд обращаются в случае причинения \_\_\_\_\_

• Систему судов общей юрисдикции, осуществляющих судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам, \_\_\_\_\_ возглавляет \_\_\_\_\_

• Истец — \_\_\_\_\_

• Ответчик — \_\_\_\_\_

• Исковое заявление — \_\_\_\_\_

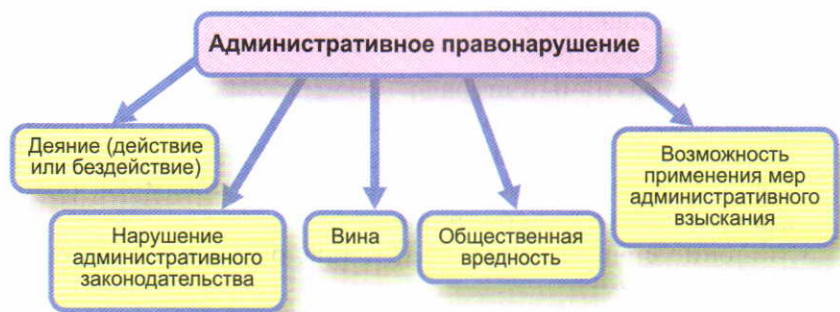
5. В какой суд могут обратиться граждане, оказавшиеся в следующей ситуации?

- 1) Расторжение брака и решение спора о разделе квартиры;
- 2) решение спора о недопоставке овощей из совхоза в городской магазин;
- 3) взыскание долга с должника;
- 4) признание неконституционности статьи нового закона.

Выберите правильный ответ.

## § 42. Особенности административного права

**Административные правонарушения.** Любое правонарушение согласно закону влечёт за собой юридическую ответственность. Административное правонарушение является основанием применения мер административного принуждения к тому, кто нарушил право.



Административное правонарушение связано с волевыми сознательными поступками людей. В Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП) прописаны возможные виды административных правонарушений и наказания за их совершение. Закон признаёт правонарушением только конкретное поведение людей, а не их мысли и убеждения.

Административное правонарушение признаётся совершённым умышленно, если лицо сознавало противоправный характер своего поступка и желало наступления таких последствий.

**Административная ответственность.** К административной ответственности привлекают компетентные государственные и негосударственные органы. Российским законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности.

**Административная ответственность** — применение к физическому или юридическому лицу, совершившему административное правонарушение, мер административного наказания.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

#### **Меры административного наказания**

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест, который назначается судьёй;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

В связи с тем что в реальной жизни совершаются различные виды административных правонарушений, законом устанавливается различная ответственность за их совершение.

Заведомо ложный вызов пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб влечёт наложение административного штрафа в размере от 10 до 15 минимальных размеров оплаты труда.

При назначении административного наказания учитываются характер совершённого им правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягощающие его вину. Важно знать, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

**Производство по делам об административных правонарушениях.** Если исходить из юридической практики, то

чаще всего граждане страдают от такого административного правонарушения, как мелкое хулиганство.

**Мелкое хулиганство** — нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан.

Мелкое хулиганство влечёт наложение административного штрафа. Если совершается данное правонарушение, то потерпевший должен написать заявление в орган внутренних дел (полицию) по месту совершения мелкого хулиганства, т. е. в районное (городское) отделение внутренних дел. Собрав необходимые доказательства, орган дознания передаёт материалы в суд, который принимает соответствующее решение.

Кто же вправе рассматривать дела об административных правонарушениях? Дела об административных правонарушениях могут рассматриваться судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, федеральными органами исполнительной власти, а также иными уполномоченными на то государственными органами. Отдельные дела об административных правонарушениях рассматривают начальники управлений внутренних дел, государственные инспектора дорожного надзора, участковые инспектора. В пределах своих компетенций споры административного характера рассматривают федеральные органы МВД, таможенные органы и др.

Рассмотрим меры реализации юридической ответственности по отношению к лицам, совершившим административные проступки.

*Административный штраф* должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности. Если у несовершеннолетнего нет самостоятельного заработка, административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. Сумма, которую следует заплатить, вносится в банк.

Но ведь в жизни немало случаев, когда правонарушитель нигде не работает. А потому взыскать штраф из его доходов



практически невозможно. В этом случае помощь должен оказать судебный пристав. Он может обратиться административное взыскание на имущество нарушителя. Штраф можно взимать и на месте совершения правонарушения, при этом нарушителю выдаётся квитанция.

Постановление судьи об *административном аресте* исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту. Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

В производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, оказывающий юридическую помощь оказавшемуся в беде человеку.

Лица, которые участвуют в производстве по делам об административных правонарушениях, называются *участниками*. У каждого из них есть свои права и обязанности, охраняемые законом.

Например, **потерпевший**. Им может быть как человек, так и организация, которым причинён физический, имущественный и моральный вред.

#### **Памятка потерпевшего**

Вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, отводы, пользоваться юридической помощью. Как правило, дело всегда рассматривается с его участием.

В качестве защитника или представителя лица к делу допускается адвокат. Его полномочия удостоверяются ордером, выданным юридической консультацией. На представителя оформляется доверенность.

#### **Памятка защитника или представителя**

Вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу.

Пытаясь выяснить, что же в действительности произошло и кто виноват в случившемся, компетентные органы нередко привлекают тех людей, которым известны обстоятельства дела. В этом случае участниками судебного процесса становятся **свидетели**.

### **Памятка свидетеля**

Обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица и давать правдивые показания: сообщать всё известное по делу, отвечать на вопросы. Имеет право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, давать показания на своём родном языке, пользоваться бесплатной помощью переводчика, делать замечания по поводу правильности занесения сведений в протокол. При опросе несовершеннолетнего до 14 лет должен присутствовать педагог или психолог.

Для рассмотрения дела об административном правонарушении существуют установленные законом сроки. Например, судья или должностное лицо должны его рассмотреть в 15-дневный срок с момента получения протокола об административном правонарушении. Однако если совершённое деяние повлекло за собой административный арест, то дело в отношении лица, подвергнутого задержанию, рассматривается не позднее 48 ч с момента задержания.

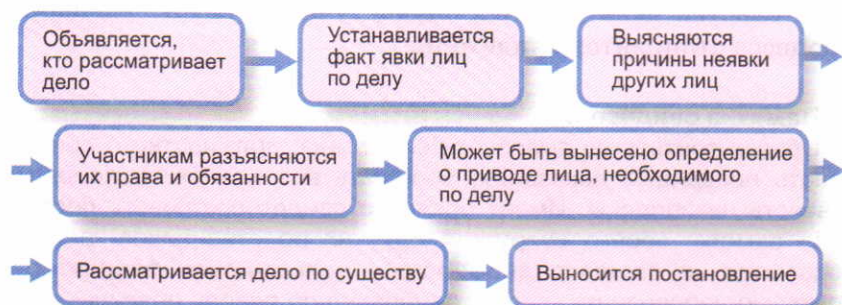
Чтобы пресечь совершение правонарушения, установить личность того, кто нарушает порядок, законом разрешено применять специальные меры.

В исключительных случаях человека могут просто ограничить в свободе, т. е. подвергнуть *административному задержанию*. Например, должностные лица таможенных органов, выявив нарушение таможенных правил, могут задержать предполагаемых виновников.

Важно знать, что об административном задержании обязательно должен быть составлен протокол. Прежде чем его подписать, необходимо чётко прочитать все сведения, которые в него занесены. Сроки задержания не должны превышать трёх часов.

По просьбе задержанного в кратчайший срок о месте его нахождения уведомляются родственники, защитник, администрация по месту работы или учёбы. Об административном задержании несовершеннолетнего уведомляются его родители.

Законом установлен следующий порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях:



В процессе рассмотрения дела оглашается протокол об административном правонарушении, заслушиваются объяснения лиц, показания других участников, исследуются иные доказательства, а если участвует прокурор, то заслушивается его заключение. Адвокат в заключение не выступает, т. е. прения сторон отсутствуют. В результате может быть вынесено постановление о назначении административного наказания, о прекращении производства по делу.

Постановление может быть обжаловано. Если, например, оно вынесено судьей — то в вышестоящий суд, если же оно вынесено коллегиальным органом — то в районный суд. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

## Основные термины и понятия

Административная ответственность, мелкое хулиганство

## Вопросы и задания

1. Перечислите основные признаки административного правонарушения.
2. В чём сущность административной ответственности?
3. От какого вида административного правонарушения граждане страдают чаще всего? И почему, на ваш взгляд?
4. Кто участвует в производстве по делу об административном правонарушении? Перечислите всех участников.

## Практикум

1. Продолжите перечисление.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- а) предупреждение;
- б) административный штраф;
- в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- г) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- д) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- е) административный арест, который назначается судьёй;
- ж) \_\_\_\_\_
- з) \_\_\_\_\_
- и) \_\_\_\_\_

2. Будет ли Иванов подвергаться административной ответственности в следующих ситуациях?

- 1) Он не заплатил за проезд в трамвае;
- 2) он перешёл улицу на красный свет;
- 3) он сорвал с клумбы в центре города у префектуры все растущие там цветы;
- 4) он специально, чтобы отомстить директору фирмы, испортил сервер компании.

При каком условии Иванов может быть освобождён от административной ответственности?

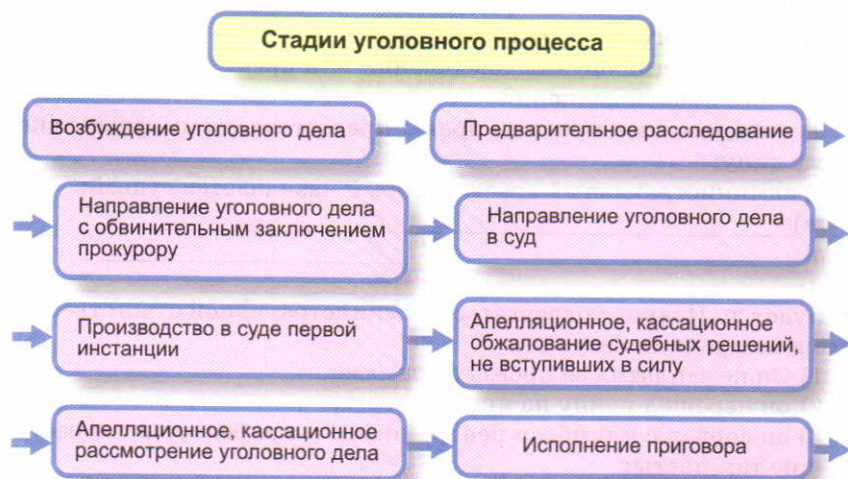
3. Вставьте в текст пропущенные позиции.

Постановление о назначении административного наказания может быть обжаловано. Если, например, оно вынесено судьёй, — то \_\_\_\_\_, если же оно вынесено коллегиальным органом — то \_\_\_\_\_.

## § 43. Уголовный процесс

**Уголовный процесс.** Совершив преступление, человек несёт уголовную ответственность. Однако порядок привлечения к такой ответственности строго регламентируется законом. Источником уголовно-процессуального права является Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) РФ.

**Уголовный процесс** — законная деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда при участии государственных организаций, граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел.



Уголовно-процессуальные отношения с участием несовершеннолетних образуют часть системы ювенальной юстиции.

Первые специальные суды для несовершеннолетних были созданы в России в 1910 г. В настоящее время нормы, регламентирующие правовое положение несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве, прочно вошли в понятие ювенальной юстиции.

**Ювенальная юстиция** — система особых органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление, а также система специальных правил, применяемых к ним.

**Возбуждение уголовного дела.** Особенности защиты прав и свобод личности зависят от характера их нарушения.

В случае совершения преступления необходимо обращаться с заявлением в правоохранительные органы, т. е. в прокуратуру или полицию.

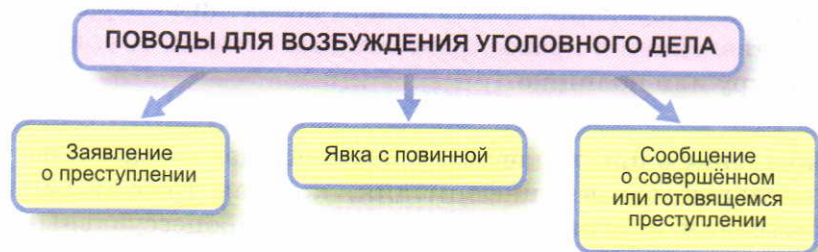
**Заявление о преступлении** — поступающая в правоохранительные органы информация, которая требует рассмотрения в порядке, установленном процессуальным законодательством.

Прокуратура расследует наиболее тяжкие преступления. К ним относятся: убийство, похищение человека, изнасилование, умышленное уничтожение или повреждение имущества, бандитизм, экологические и должностные преступления, преступления против правосудия, а также ряд других. Полиция расследует дела о причинении вреда здоровью, случаи совершения краж, грабежей, разбоев, вымогательства, хулиганства, угона автомобиля, хранения оружия и наркотиков, экономические преступления и т. п. Таким образом, в зависимости от совершённого преступления заявление подаётся либо в полицию, либо в прокуратуру.

Возможностью подать заявление в правоохранительные органы обладают граждане, достигшие 14-летнего возраста. За лиц, не достигших этого возраста, все действия совершают их законные представители — родители, опекуны, попечители.

При обращении граждан в дежурную часть, приёмную органа внутренних дел, к участковому инспектору или другому сотруднику полиции с устным заявлением о преступлении оформляется протокол заявления. Подача заявления — юридически значимый акт. Её не следует использовать в противоправных целях. Чтобы обезопасить граждан от необоснованных обвинений, в Уголовном кодексе РФ предусмотрена ответственность за заведомо ложный донос.

По каждому заявлению правоохранительные органы принимают решение либо о возбуждении, либо об отказе в возбуждении уголовного дела и сообщают об этом заявителю.



**Явка с повинной** — добровольное сообщение о совершённом преступлении.

**Расследование уголовного дела.** Предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания. Такая работа возлагается законом на следователей прокуратуры, органов ФСБ или внутренних дел, органов налоговой полиции. Она осуществляется по месту совершения деяния либо там, где оно завершилось. Чтобы расследовать случившееся быстрее и лучше, сотрудники правоохранительных органов могут организовать этот процесс в том месте, где находится сам обвиняемый, свидетели.

Как правило, предварительное следствие должно быть закончено в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела.

При наличии оснований следователь выносит постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого. Такое обвинение должно быть предъявлено человеку не позднее трёх суток со дня вынесения постановления. Следователь допрашивает обвиняемого и составляет протокол. Свидетель или потерпевший вызывается на допрос повесткой. На основании судебного решения может производиться обыск в жилище. При обыске должны участвовать не менее двух понятых.

**Понятой** — человек, который не заинтересован в исходе дела и привлекается для того, чтобы удостоверить факт производства следственного действия, его содержания, хода, результатов. Он не вправе разглашать данные о расследовании.

Законом выработаны особые правила в отношении несовершеннолетних. Например, российское законодательство допускает возможность задержания человека для выяснения личности, но не более чем на три часа. Задержание несовершеннолетнего допускается в исключительных случаях. Если же несовершеннолетнего задерживают по подозрению в совершении уголовного преступления, то время задержания не может превышать 48 ч.

При задержании может быть произведён и личный досмотр с участием понятых. Подозреваемому должно быть разрешено уведомить своих родственников или близких о задержании. При задержании человека обязательно составляется протокол. В нём указывается дата, место, время, причины задержания. Следует предварительно внимательно ознакомиться с таким документом, прежде чем его подписывать. В случае, когда задержанный не согласен с отдельными записями, сделанными в этом документе, об этом следует обязательно написать.

*Статья 51 Конституции РФ предоставляет право каждому не давать показаний против себя.*

Допрос потерпевшего, свидетеля до 14 лет, а также (по усмотрению следователя) от 14 до 18 лет проводится с участием педагога. При этом вправе присутствовать законный представитель ребёнка — например, родитель. Потерпевшие или свидетели до 16 лет не предупреждаются об ответственности за дачу ложных показаний, однако закон предписывает им говорить правду о случившемся.

Для того чтобы в ходе расследования уголовного дела предотвратить опасные поступки, обеспечить соблюдение принципа справедливости, закон допускает использовать так называемые меры пресечения. К ним относятся: *подписка о невыезде* (в этом случае подозреваемый, обвиняемый обязан не покидать место своего жительства, немедленно являться по вызову прокурора, следователя, суда); *личное поручительство* (письменное обязательство заслуживающего доверия человека, ручающегося, что подозреваемый, обвиняемый выполнят все необходимые обязательства); *присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым, залог* (он заключается в том, что на счёт органа, избравшего меру пресечения, вносятся



деньги, ценности. Вид и размер залога определяются конкретными обстоятельствами). В качестве мер пресечения выделяют также и *домашний арест*. В этом случае человеку запрещается свободно передвигаться, общаться с конкретными людьми, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры. Кроме того, допускается и *заключение под стражу*. Такая мера применяется в случае совершения преступления, за которое может быть назначено наказание на срок более двух лет лишения свободы, а также в том случае, когда не могут установить личность задержанного. А вот к несовершеннолетнему можно применять эту меру в том случае, когда он подозревается, обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать двух месяцев. В отдельных случаях суд продлевает этот срок.

Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего выделяется в отдельное производство. Его допрос не может продолжаться без перерыва более 2 часов или более 4 часов в день.

В допросе несовершеннолетнего участвует также защитник, который может задавать ему вопросы, знакомиться с протоколом, делать замечания о правильности и полноте записей в нём.

Если в ходе предварительного расследования дела будет установлено, что подросток совершил преступление впервые, оно не носит серьезного характера (небольшой или средней тяжести), а исправление человека может быть достигнуто и без применения наказания, то прокурор, а также следователь, дознаватель с его согласия вправе вынести постановление о прекращении уголовного преследования. В этом случае к несовершеннолетнему могут быть применены меры воспитательного воздействия.

**Участники уголовного процесса.** В уголовном процессе закон защищает права обвиняемого, потерпевшего и свидетеля.

**Потерпевший** — лицо, которому причинён физический, имущественный или моральный вред.

Решение о том, что именно этот человек или данная организация является потерпевшей, оформляется специальным постановлением следователя, прокурора или суда. Однако следует иметь в виду, что потерпевший имеет право знать о том, какое обвинение предъявлено тому, кто обвиняется. Он может давать показания. При этом разрешено отказываться свидетельствовать против себя самого, близких родственников или супруга. Важно знать, что потерпевший имеет право знакомиться с протоколами следственных действий или даже в них участвовать; выписывать из уголовного дела сведения, снимать копии. Потерпевший может выступать в судебных прениях, поддерживать обвинение, знакомиться с протоколом суда и подавать на него замечания.

Юридическое лицо, например фирма по производству сумок, также может выступить в роли потерпевшего. В этом случае представитель этой организации и будет осуществлять указанные права.

**Обвиняемый** — лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого или вынесен обвинительный акт.

Закон определяет, что если в отношении обвиняемого человека вынесен обвинительный приговор, то теперь его будут называть *осуждённым*, а если приговор оказался оправдательным — *оправданным*. В процессе суда его именуют *подсудимым*. Знание такой терминологии важно, ибо оно позволяет разобраться в тех правах, которыми обладают люди на определённом этапе применения права.

Обвинение должно быть предъявлено не позднее трёх суток со дня вынесения постановления о привлечении этого человека в качестве обвиняемого.

Обвиняемый имеет право защищать свои права и интересы, предварительно подготовившись к такой защите. Он вправе знать, в чём его обвиняют, получив копии документов (постановление о привлечении в качестве обвиняемого, постановление о применении к нему мер пресечения, обвинительное заключение или обвинительный акт). Он может возражать против тех обвинений, которые ему

предъявляют, давать показания или отказываться от них вообще. Можно заявлять ходатайства и отводы. Как правило, обвиняемый защищает свои права, пользуясь услугами защитников. Он имеет право на свидания со своим адвокатом наедине, конфиденциально, без ограничения продолжительности и числа таких свиданий. После окончания расследования обвиняемый имеет право знакомиться со всеми материалами уголовного дела и выписывать из него любые сведения без ограничения (можно за свой счёт делать ксерокопии таких материалов).

При допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста 16 лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, обязательно участие педагога или психолога.

*Педагогом* в этом случае является лицо, имеющее среднее или высшее педагогическое образование, которое может и не быть представителем того учебного коллектива, где учился или учится несовершеннолетний подозреваемый. *Психолог* — это лицо, имеющее специальное образование, желательно специалист в области детской и молодёжной психологии, хотя вышеуказанные требования нигде прямо в законе не оговорены.

В том случае, когда обвиняемый считает, что следователь или иное должностное лицо нарушает его права, он может написать жалобу и принимать участие в её рассмотрении судом.

По результатам жалобы прокурор выносит постановление. В нём он может полностью удовлетворить жалобу либо отказать.

Когда дело передано в суд, обвиняемый имеет право ознакомиться с протоколом судебного рассмотрения дела и подавать на него замечания. Приговор суда также можно обжаловать.

**Свидетель** — лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие правовое значение для разрешения уголовного дела, и которое вызвано для того, чтобы дать показания.

Не подлежат допросу в качестве свидетеля:

1. Судья, присяжный заседатель об обстоятельствах дела, в котором они участвовали.
2. Адвокат по обстоятельствам, которые стали известны при оказании юридической помощи.
3. Защитник подозреваемого, обвиняемого по делу.
4. Священнослужитель по обстоятельствам, которые стали ему известны на исповеди.
5. Член Совета Федерации, Государственной Думы без их согласия об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с их работой.

Свидетель — очень важный участник уголовного процесса. Не следует забывать, что, став свидетелем, человек приобретает определённый комплекс прав и обязанностей и должен следовать закону. Свидетель может отказаться рассказывать о себе самом или о своих близких родственниках. На допрос свидетель может являться со своим адвокатом. Но уклоняться от явки по вызовам следователя или прокурора, дознавателя нельзя. Запрещено давать заведомо ложные показания или же отказываться от дачи показаний.

Рассмотрение дела в суде представляет собой сложную правовую процедуру. Она состоит из подготовительной части, судебного следствия, прения сторон и вынесения приговора.

**Виды уголовных наказаний и порядок их назначения.** За совершение каждого преступления неотвратимо следует уголовная ответственность.

Особенностью уголовной ответственности является то, что она, во-первых, носит личный характер, т. е. применяется к личности (отдельному человеку), а не к организациям; во-вторых, применяется только судом. Возраст, с которого наступает по общему правилу уголовная ответственность, — 16 лет. За наиболее опасные преступления (убийство, умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, кража, грабёж, разбой и др.) уголовная ответственность предусмотрена с 14 лет.

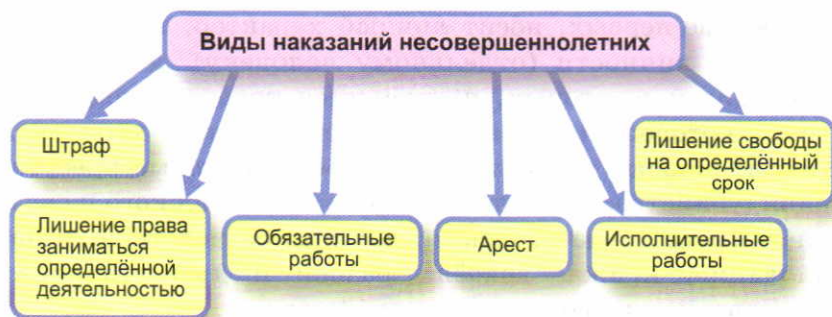
**Уголовное наказание** — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных Уголовным кодексом РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

*Основанием* для назначения наказания является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ.

**Виды наказаний** определены в статье 44 УК РФ:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью;
- 3) лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград;
- 4) обязательные работы;
- 5) исправительные работы;
- 6) ограничение по военной службе;
- 7) ограничение свободы;
- 8) арест;
- 9) содержание в дисциплинарной воинской части;
- 10) лишение свободы на определённый срок;
- 11) пожизненное лишение свободы;
- 12) смертная казнь.

Виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним, определены в статье 88 УК РФ. Закон достаточно гуманно относится к правонарушителям в возрасте от 14 до 18 лет.



Кроме наказания в Уголовном кодексе РФ предусмотрены **иные** меры уголовно-правового воздействия, применяемые наряду с наказанием:

- принудительные меры воспитательного воздействия;
- принудительные меры медицинского характера;
- конфискация имущества.

**Конфискация имущества** — принудительное безвозмездное обращение по решению суда имущества в собственность государства.

В Уголовном кодексе РФ сформулированы основополагающие требования, которыми обязан руководствоваться суд при назначении наказания.

Принципы назначения наказаний:

1. Законность назначения наказания — назначение наказания в рамках санкций норм уголовного закона.

2. Принцип справедливости — общий принцип уголовного права, закреплённый в статье 6 УК РФ, в соответствии с которой наказание, применяемое к лицу, совершившему преступление, должно быть справедливым, т. е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

При назначении наказаний учитываются все важные нормы, закреплённые в УК РФ. Что принимает во внимание судья?

- Перечень смягчающих обстоятельств (например, человек мог находиться в ситуации тяжёлой болезни).
- Перечень отягчающих обстоятельств (например, он был пьян).

В случае, если суд считает, что для своего исправления осуждённый не нуждается в реальном отбывании назначенного наказания, то суд постановляет считать назначенное наказание условным.

Возможна замена смертной казни в порядке помилования пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет.

## Основные термины и понятия

Уголовный процесс, ювенальная юстиция, заявление о преступлении, явка с повинной, понятой, потерпевший, обвиняемый, свидетель, уголовное наказание, конфискация имущества

## Вопросы и задания

1. Что является источником уголовно-процессуального права?
2. Как называется система особых органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление?
3. Какие преступления расследует прокуратура?
4. В уголовном процессе закон защищает права обвиняемого, потерпевшего и свидетеля. Дайте развёрнутое пояснение относительно каждого из участников процесса.
5. Что является уголовным наказанием? Перечислите его виды.
6. Как назначается наказание и каковы его основные принципы?
7. В чём заключаются особенности процессуальных действий с участием несовершеннолетних?

## Практикум

1. Поводы для возбуждения уголовного дела:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) статья в газете;
- 4) сообщение о совершённом или готовящемся преступлении.

Укажите **неверный** ответ.

2. Верны ли следующие суждения?

А. Возраст, с которого наступает по общему правилу уголовная ответственность, — 18 лет.

Б. За наиболее опасные преступления уголовная ответственность предусмотрена с 16 лет.

- 1) Верно только А;
- 2) верно только Б;
- 3) верны оба суждения;
- 4) оба суждения неверны.

3. Напишите небольшое эссе на тему «В чём смысл уголовного наказания?». Задумайтесь над вопросами: зачем нужно наказание? Стоит ли стремиться к ужесточению наказаний?

4. Завершите фразу: «Принудительное безвозмездное обращение по решению суда имущества в собственность государства — это

».

5. Продолжите перечисление.

Не подлежат допросу в качестве свидетеля:

1. Судья, присяжный заседатель об обстоятельствах дела, в котором они участвовали.
2. Адвокат по обстоятельствам, которые стали известны при оказании юридической помощи.
- 3.
- 4.
- 5.

## § 44. Международное право и международные организации

**Понятие и виды международного права.** В рамках международного права устанавливаются правила взаимоотношений между государствами и иными субъектами, что очень важно с точки зрения поддержания всеобщего мира и порядка.

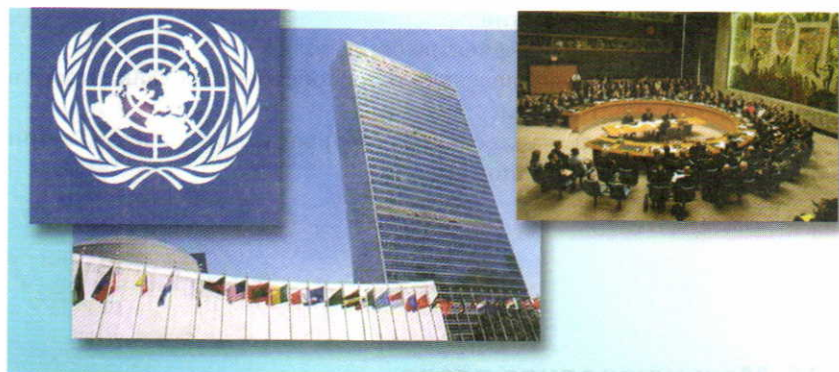
Международные нормы необходимы в различных сферах: военной, гуманитарной, экологической, социальной, экономической, культурной. Юристы решили разделить международное право на отрасли: международное дипломатическое, гуманитарное, экономическое, уголовное, морское право и др.

В настоящее время нормы международного права имеют приоритетное значение при формировании нового законодательства или рассмотрении возникших конфликтов.

В XIX в. международное право становится необходимым в решении многих вопросов общественной жизни стран. Но государства и народы по своему уровню развития и культуры были неодинаковы. В отношении слаборазвитых стран нередко допускались явно кабальные договоры и неравные отношения.

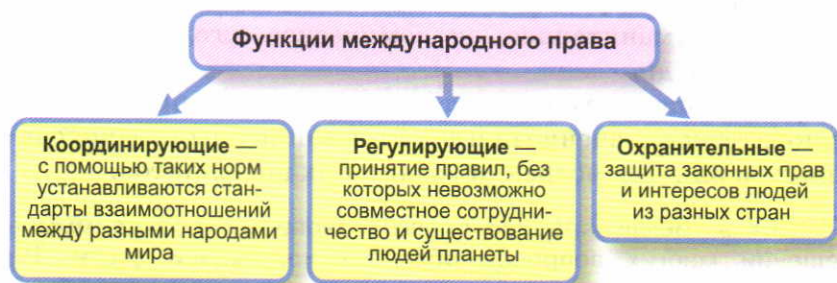
Важным этапом в развитии международного права стало создание в 1919 г. Лиги Наций. Это была первая всеобщая политическая организация. Она была призвана обеспечить мир и сотрудничество между государствами. После Второй мировой войны в 1945 г. была учреждена Организация Объединённых Наций. В её Уставе были сформулированы принципы современного международного права.





Здание ООН и заседание Совета Безопасности ООН

**Международное право** — особая система юридических норм, регулирующих международные отношения, возникающие между государствами, созданными ими международными организациями и другими субъектами международных отношений при установлении взаимных прав и обязанностей сторон.



Международные нормы регулируют отношения государств как в период мирного, так и военного времени. С их помощью устанавливается порядок разрешения споров, поведение государств во время вооружённых конфликтов. Устанавливаются формы и виды ответственности за правонарушения.

**Источники международного права.** Что же является источниками международного права? Несмотря на спор-

ность этого вопроса, юристы считают, что к ним можно отнести международные конвенции, международный обычай, общие принципы права, судебные решения и даже доктрины специалистов по публичному праву.

Под общими *международными конвенциями* понимаются договоры, в которых участвуют государства, в чьих законодательствах содержатся нормы, обязательные для международного сообщества. В отличие от договорных норм, *международный обычай* не оформляется каким-либо единым актом в письменном виде. Для установления существования обычая используют вспомогательные средства. Например, решения международных организаций или судов. Среди общих *принципов права* применяют такие, как «никто не может передать больше прав, чем сам имеет», «специальный закон отменяет общий закон».

Важную роль во взаимоотношениях стран играют *международные договоры*. Эти соглашения государств заключаются в письменной форме. Договоры могут быть: политические (о дружбе и сотрудничестве стран), экономические (например, торговые), специальные (правовые, культурные), открытые (могут участвовать любые государства) и т. д. У международных договоров часто появляются приложения в виде протоколов, правил, схем. Язык договора определяют договаривающиеся страны. Иногда он прописывается на двух языках или третьем (нейтральном для стран). Процесс заключения таких договоров не прост. Текст договора тщательно подготавливается, обсуждается. Нередко проводятся многочисленные встречи, дипломатические переговоры. Многосторонние договоры готовятся, как правило, на конференциях. Формой принятия договора может стать его подписание. Не менее важной стадией заключения договора является его ратификация.

**Ратификация** (позднелат. *ratificatio*, от лат. *ratus* — утверждённый и *facio* — делаю) — международный акт и институт внутреннего права государства, направленный на признание договора обязательным для государства.

Ратификации подлежат обычно лишь наиболее важные международные договоры. Она осуществляется в форме

закона или нормативного специального акта. Как только договор ратифицирован — он становится обязательным для исполнения в государстве. Каждый международный договор проходит регистрацию, хранение и опубликование. Члены ООН регистрируют свои договоры в Секретариате ООН, который публикует их в специальном сборнике. Законодательство Российской Федерации предусматривает создание Единой системы регистрации и учёта международных договоров России. Решение таких вопросов находится в ведении Министерства иностранных дел.

**Принципы и субъекты международного права.** Основными целями международного права являются:

- мир и безопасность;
- дружественные отношения; сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- возрастание уважения к правам и свободам человека;
- создание условий, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН. Они не могут быть отменены государствами ни в индивидуальном порядке, ни по взаимному согласию.

Содержание принципов международного права раскрывается в Декларации о принципах международного права, принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 г., а также в Заключительном акте Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.

К принципам международного права относятся следующие принципы:

- суверенного равенства государств;
- неприменения силы или угрозы силой;
- мирного разрешения международных споров;
- невмешательства во внутренние дела государств;
- сотрудничества;
- равноправия и самоопределения народов;
- добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
- нерушимости границ;

- территориальной целостности;
- уважения прав человека.

Эти принципы укрепляют отношения между государствами, способствуют стабильности их жизни, а потому свято почитаются и защищаются международным правом.

К *субъектам международного права* относятся самостоятельные образования, обладающие правами и обязанностями, предусмотренными международным правом.

Общепризнанными субъектами международно-правовых отношений являются *государства*. В международных делах государство обладает суверенитетом и самостоятельностью. Оно не только обладает всей полнотой прав и обязанностей, но также может создавать нормы международного права.

**Международные организации.** Большую роль в развитии сотрудничества между различными странами мира играют международные организации.

**Международная организация** — объединение государств, учреждённое на основе международного договора для достижения общих целей.

Появление первых международных организаций относится к середине XIX в. Тогда были образованы Всемирный телеграфный союз (1865) и Всемирный почтовый союз (1874).

Международные организации могут быть межправительственными и неправительственными; они представляют собой постоянные объединения государств, созданные для координации усилий правительств по решению определённых международных проблем.

К ним относятся: ООН, ЮНЕСКО (Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры), МОТ (Международная организация труда), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), существующая ещё с 1923 г. С её помощью осуществляется розыск и задержание преступников.

Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско более 50 государствами. В начале XXI в. членами ООН стали

185 государств. В её структуру входят: Генеральная Ассамблея (совещательный орган, рассматривающий вопросы укрепления мира, сотрудничества стран в разных областях), Совет Безопасности ООН (обеспечивающий поддержание мира и безопасности). Он обладает большими полномочиями по предотвращению войны и созданию условий для мирного сотрудничества государств. Кроме того, Совет Безопасности может принимать юридически обязательные решения, которые не подлежат никакому обжалованию. Международный суд решает спорные международные проблемы.

За вынесение решений и формирование политики по вопросам поощрения и защиты всех прав человека отвечают Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека.

**Неправительственная международная организация** — объединение национальных групп, союзов и частных лиц, созданное для содействия международному сотрудничеству в различных областях жизнедеятельности людей.

К неправительственным организациям относятся Общество Красного Креста, Международная ассоциация юристов-демократов, Гринпис. Чтобы получить статус международной, организации необходимо осуществлять свою деятельность более чем в двух государствах. В состав такой организации входят представители разных стран.

**Международные споры и их разрешение.** В области международных отношений нередко появляются разногласия сторон. Между государствами возникают взаимные претензии, которые обозначаются как спор. Различают споры, угрожающие миру и безопасности людей, и те, которые не носят такой характер. Особое место среди споров имеют территориальные, возникающие из-за принадлежности определённого участка территории одной стране, в то время как другая сторона считает такую территорию своей. Так между странами возникают длительные конфликты (в истории примеров подобного рода немало, достаточно вспомнить отношения между Ираном и Ираком). Существует важное правило, и согласно ему все споры международного характера должны решаться только мирным путём.

Международное судебное и *арбитражное разбирательство* относятся к мирным средствам разрешения международных споров. В состав арбитражей входят арбитры от спорящих сторон и третьей стороны. Важным судебным органом международного сообщества является *Международный суд ООН*.

Нарушение правил, сложившихся в международно-правовой сфере, приводит к *ответственности*. Например, действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, религиозной группы, называются *геноцид*.

Некоторые нормы общего характера по вопросам международной ответственности прописаны в международных договорах. Например, существует Конвенция о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами (1972).

Государство не может снять с себя международную ответственность, ссылаясь на то, что оно следовало правилам внутреннего права.

**Международное признание.** В области взаимоотношений между странами важную роль играет *признание*. Так обозначают добровольный акт государства, в котором оно заявляет, что рассматривает другое государство как сотрудника и будет поддерживать с ним отношения.

Существуют две формы официального признания. Де-факто (*de facto*) — выражение официальной неуверенности в том, что правительство, государство жизнеспособны и продолжатся стабильно долго. Де-юре (*de jure*) — это полное и окончательное признание, устанавливающее дипломатические отношения стран. Встречаются случаи, когда государства вступают в контакт вынужденно, для решения каких-либо конкретных вопросов, хотя они и не стремятся признавать друг друга. Это признание — *ad hoc* (на данный случай).

## Основные термины и понятия

Международное право, ратификация, международная организация, неправительственная международная организация

## Вопросы и задания

1. Что представляют собой цели международного права? В каких документах они закреплены?

2. В чём различие между координирующими, регулируемыми и охранительными функциями международного права?
3. О каких основных принципах международного права вам известно? Приведите конкретные примеры.
4. Что такое международный договор и как проходит его ратификация? Разъясните сущность этих понятий на конкретных примерах из современных международных отношений.
5. Чем межправительственная организация отличается от неправительственной? Перечислите известные вам организации обоих видов.

## Практикум

1. Верны ли следующие суждения?
  - А. Международное право регулирует отношения между государствами и политическими образованиями государственно-правового характера, обладающими способностью осуществлять публичную власть в той или иной стране.
  - Б. Международное частное право регулирует гражданско-административные отношения с иностранными гражданами.
  - 1) Верно только А;
  - 2) верно только Б;
  - 3) верны оба суждения;
  - 4) оба суждения неверны.
2. Продолжите перечисление.

Основными целями международного права являются:

  - 1) мир и безопасность;
  - 2) дружественные отношения; сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
  - 3)
  - 4)
3. Впишите соответствующее название. Объединение государств, учреждённое на основе международного договора для достижения общих целей, — это \_\_\_\_\_.
4. Подготовьте краткое сообщение о деятельности одной из неправительственных международных организаций.

## § 45. Международная защита прав человека в условиях мирного и военного времени

**Защита прав человека.** К сожалению, не всегда и не во всех странах удаётся защитить интересы отдельного челове-

ка. Именно поэтому и возникла необходимость создать международный механизм реализации прав и свобод личности.

10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла **Всеобщую декларацию прав человека**. С юридической точки зрения — это документ (от лат. *declaration* — объявление, провозглашение), положения которого не имеют строго обязательный характер для выполнения. А 16 декабря 1966 г. были приняты **Международный пакт о гражданских и политических правах** и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**.

**Пакт** (от лат. *pactum* — договор, соглашение) — одно из наименований международного договора.

Эти пакты возложили на государства конкретные обязанности в области прав человека. Кроме того, в декабре 1966 г. был принят Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, согласно которому можно обращаться с жалобами на нарушения прав в Комитет по правам человека, созданный в структуре ООН. Все эти основополагающие документы в области защиты прав личности и составляют Хартию прав человека или **Международный билль о правах человека**.

Во Всеобщей декларации прав человека провозглашены жизненно необходимые права для каждого из нас. Среди гражданских прав назовём: право на жизнь, свободу; запрещение пыток; запрещение произвольного ареста, задержания или изгнания; право на защиту в суде; неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции; право на свободу мысли, совести и религии. Гражданам государства предоставляются и специальные политические права: на свободу мирных собраний и ассоциаций; на участие в управлении своей страной. Обращают на себя внимание социально-экономические и культурные права: на социальное обеспечение; на труд и защиту от безработицы; на равную оплату за равный труд; на отдых и досуг; помощь материнству и детям; право на образование.

Особое место в системе органов ООН принадлежит Верховному комиссару по правам человека.



**Верховный комиссар по правам человека** — должностное лицо ООН, отвечающее за поощрение, защиту и осуществление всеми людьми своих прав.

Верховный комиссар несёт основную ответственность за деятельность Организации Объединённых Наций в области защиты прав человека. В июле 2008 г. Генеральная Ассамблея без голосования утвердила предложение Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна назначить Наванетхем Пиллэй (Южная Африка) новым Верховным комиссаром ООН по правам человека. Её четырёхлетний срок начался 1 сентября 2008 г.

**Правозащитные организации и защита прав человека на международном уровне.** Современную систему защиты прав человека можно разделить на три уровня: *национальный, региональный и международный*. В первом случае речь идёт о том, как можно защитить свои права в рамках одного государства. Каждый человек, чьи права и свободы оказались нарушенными, имеет право обратиться за защитой в суд, где будет рассмотрена его жалоба.

В некоторых странах права личности от произвола защищает *омбудсмен* — специальное должностное лицо. Этот пост был учреждён в 1806 г. в Швеции. В середине XX в. пост омбудсмена был только в двух странах — Швеции и Финляндии, но сейчас уже более 40 государств создали порядка 150 структур по защите прав человека.

Пострадавший от нарушения своих прав подаёт петицию (от лат. *petitio* — просьба); она может быть коллективной и от имени одного человека. Петиция отправляется в парламент, к омбудсмену или в государственное учреждение.

Самостоятельные организации, клубы, движения защищают отдельные категории населения: ветеранов войны, солдатских матерей и т. д. Правовые клиники оказывают срочную бесплатную правовую помощь малоимущим гражданам, оказавшимся в спорной правовой ситуации.

Европейская система защиты прав человека, региональная, сформировалась в рамках Совета Европы — межгосударственной организации, образованной в 1949 г.

**Россия и международная защита прав человека.** В настоящее время в нашей стране созданы правовые механизмы защиты прав личности, её свобод и интересов. Каждый гражданин нашего государства должен знать, каким образом и куда при необходимости можно обратиться за помощью.

В России учреждён *пост уполномоченного по правам человека*, не относящийся ни к одной из ветвей власти. Он имеет достаточно широкие полномочия: знакомиться с различными документами, требовать объяснений от должностных лиц и граждан. Получая жалобы от пострадавших, он способствует восстановлению справедливости, обращаясь в судебные инстанции и различные органы власти. С февраля 2004 г. пост уполномоченного по правам человека занимает В.П. Лукин. В субъектах Федерации есть свои уполномоченные по правам человека.

**Уполномоченный по правам человека РФ имеет приёмную и аппарат по адресу:**

107084, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47. Тел.: 207-19-22; 207-34-67.  
Интернет: [www.ombudsmen.awrts.ru](http://www.ombudsmen.awrts.ru)

Согласно Конституции нашей страны в России признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Россия стала активным членом мирового сообщества. Наша страна участвует в международных договорах в области защиты прав человека как в рамках ООН, так и в рамках Совета Европы. В 1998 г. Россия ратифицировала *Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод*. Эта Конвенция закрепила в международном праве право людей на жизнь; на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки; право на уважение частной и семейной жизни; право на свободу слова, мысли, совести и вероисповедания; право беспрепятственно пользоваться



Уполномоченный по правам человека  
В.П. Лукин

своим имуществом; право на образование, свободу передвижения и выбора места жительства.

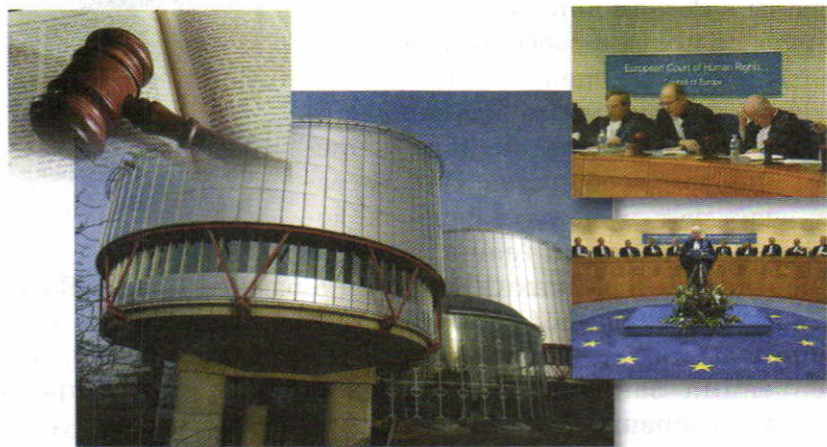
Действия, запрещённые Конвенцией:

- пытки, телесные наказания;
- рабство и принудительный труд;
- высылка государством своих граждан или лишение их права на въезд в это государство, а также коллективная высылка иностранцев.

Европейская конвенция пошла дальше Декларации ООН. Она создала контрольный механизм исполнения предписываемых стандартов.

Теперь каждый российский гражданин, чьи права были нарушены, использовав все средства правовой защиты в России, может обращаться с жалобами в *Европейский суд по правам человека* в Страсбурге (Франция).

Суд не может действовать по собственной инициативе, а лишь на основании обращений частных лиц, неправительственных организаций (индивидуальная жалоба) либо на основании обращения государства (межгосударственная жалоба). Правда, он не может отменить или изменить решение, вынесенное национальным судом. Но если



Европейский суд по правам человека в Страсбурге (Франция)

Европейский суд констатирует, что нарушение прав человека есть и пострадавший имеет право на компенсацию, он фактически указывает государству, что необходимо исправить расхождение норм международного права с его внутренним законодательством. Решения и постановления Европейского суда обязательны для государств — ответчиков по делу, но они фактически носят прецедентный характер.

**Международная защита прав ребёнка.** Международное право защищает не только интересы и права взрослых людей, но и обращает внимание на тех, кому принадлежит будущее, — на детей. Известно, что с юридической точки зрения детьми мы называем тех, кому не исполнилось 18 лет (если, конечно, конкретный ребёнок по закону не приобретает права взрослого ранее). Учитывая важность защиты их прав, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила *Декларацию прав ребёнка*, в которой говорилось, что «ребёнок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь». Он «должен быть защищён от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме». Однако этот документ носил лишь рекомендательный характер, а поэтому потребовалось принять Конвенцию, которая имеет обязательный характер для государств, её подписавших. В результате 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята **Конвенция о правах ребёнка**.

В Конвенции провозглашается уважительное отношение к каждому ребёнку; необходимость создания всех условий для его образования, воспитания, развития. Специально оговаривается необходимость принятия возможных мер для того, чтобы дети, не достигшие 15 лет, не участвовали в военных действиях.

**Международные преступления против человечества.** В истории известны случаи, когда люди совершали военные преступления или деяния, направленные против человечества.

Судебный процесс над главными нацистскими военными преступниками состоялся в Нюрнберге после окончания Второй мировой войны. Перед международным военным трибуналом предстали 24 фашистских руководителя. Им было предъявлено обвинение в подготовке, развязывании и ведении агрессивной войны в целях установления мирового господства. Геринг, Риббентроп, Кальтенбруннер и другие были приговорены к смертной казни через повешение, а агрессия была признана тягчайшим международным преступлением.

Для расследования и наказания лиц за международные уголовные преступления обычно создаются *международные военные трибуналы*, действующие на основе Устава.

Нарушения прав человека могут проявляться в различных формах *дискриминации*.

**Дискриминация** — ущемление прав людей в зависимости от пола, национальности, имущественного положения и т. д.

Примерами дискриминации могут быть: введение официального национального языка в каком-то государстве и недопущение к государственной службе тех, у кого другая национальность.

Одна из форм расовой дискриминации — *апартеид* (на языке африкаанс apartheid — раздельное проживание, разделение, обособление) — насильственное разделение населения страны на неравные между собой группы. При этом одни признаются господствующими группами, других же постоянно угнетают и унижают. Например, представители белой расы получают больше привилегий, а в сознании людей закрепляются стереотипы негативного отношения к определённым группам людей.

**Международное гуманитарное право.** В наши дни усиливается значение *международного гуманитарного права*, помогающего людям, ставшим жертвами вооружённых конфликтов; раненым, больным, военнопленным.



Эмблемы Международного комитета Красного Креста  
и Красного Полумесяца

До середины XIX в. соглашения о защите жертв войны носили случайный характер. В 1863 г. швейцарец Анри Дюнан основал организацию помощи раненым в ходе боевых действий и военнопленным, получившую название Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца. В 1864 г. в Женеве созывается международная конференция, по её результатам были подписаны *Женевские конвенции* об улучшении участи раненых, больных воинов во время сухопутной войны, о правилах поведения вооружённых сил на поле боя и на море, о защите всех людей, в том числе и гражданского населения. На конференции договорились, что раненым и больным солдатам впредь будет оказываться медицинская помощь независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат. Медицинский персонал, санитарные учреждения должны были иметь красный крест на белом фоне.

Делегаты МККК посещают места заключения военнопленных, обращая внимание на то, в каких условиях они содержатся. Большую помощь оказывает эта организация в розыске пропавших без вести. Гражданское население, оказавшееся в зоне боевых действий, снабжают продуктами питания, одеждой и медикаментами. Специальные правила соблюдаются при эвакуации детей для защиты их жизни в другое государство.

Правила международного гуманитарного права должны неукоснительно соблюдаться, ибо их нарушения наказуемы. Среди таких правонарушений могут быть нападения на гражданское население, которое оказалось втянутым в военный конфликт. Наказуемы и военные действия против

необороняемых местностей или сооружений; неправомерное использование эмблемы Красного Креста; расправа без суда и следствия над людьми, защищёнными международным гуманитарным правом.

**Международное гуманитарное право** — нормы международного права, регулирующие сотрудничество по гуманитарным вопросам.

Гуманитарное право призвано облегчить человеческие страдания, вызываемые войной и международными конфликтами. Оно позволяет удерживать воюющие стороны от бессмысленной жестокости и обеспечить необходимую защиту тем, кто страдает от войны.

Среди международно-правовых актов, регулирующих поведение государств и других участников во время вооружённых конфликтов, особое значение приобрели Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг.; Женевская конвенция о защите жертв войны 1948 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического и токсического оружия и их уничтожения 1972 г.; Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта 1954 г.

Средства и методы ведения войны с точки зрения международного права бывают дозволенными (правомерными) и недозволенными (незаконными). Например, к недозволенным методам относят: разрывные пули и снаряды (Петербургская декларация 1868 г.); пули, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в теле (Декларация 1898 г.); ядовитое и отравленное оружие (Гаагская конвенция 1907 г.); удушливые, ядовитые газы и вещества, биологические средства (Женевский протокол 1925 г.); токсичное оружие (Конвенция 1972 г.), зажигательное оружие, мины-ловушки (Конвенция 1980 г.) и пр.

#### **Принципы международного гуманитарного права:**

- павший на поле боя неприкосновенен, противник, сдающийся в плен, имеет право на сохранение жизни;
- пытки, унижительные или бесчеловечные наказания запрещены;

- каждый имеет право на признание его прав человека перед законом;
- каждому, кто страдает, должен быть предоставлен кров и обеспечен уход;
- никто не может быть лишён собственности незаконным путём.

### **Принципы, относящиеся к жертвам конфликтов:**

- гуманитарная помощь не является вмешательством в конфликт;
- медицинский персонал должен воздерживаться от любых враждебных действий;
- никто не должен подвергаться преследованию или быть осуждённым за то, что он ухаживал за ранеными или больными;
- захват в плен не является наказанием;
- государство несёт ответственность за лиц, захваченных им в плен, а на оккупированной территории за поддержание общественного порядка и общественных служб.

Правила международного гуманитарного права должны соблюдаться, ибо их нарушение приводит к ответственности. Международное право, в том числе международное гуманитарное право, пытается сохранить человечность людей нашей планеты. Оно, как и всё право в целом, призвано обеспечить организованность и стабильность общественной жизни, а потому должно осознаваться всеми живущими на Земле.

### **Основные термины и понятия**

Пакт, Верховный комиссар по правам человека, дискриминация, международное гуманитарное право

### **Вопросы и задания**

1. В чём состоят основные функции Верховного комиссара по правам человека?
2. Что представляет собой Европейский суд по правам человека? Кто и в каком случае может обратиться в этот суд? Какова процедура обращения в Европейский суд по правам человека?



3. Какими правами обладает ребёнок согласно международному праву? Перечислите эти права.
4. Какая организация предлагает воюющим сторонам свои услуги для оказания помощи жертвам конфликтов?
5. Что входит в понятие международного гуманитарного права?

### Практикум

---

1. Добавьте в схему необходимое понятие.

Три уровня современной системы защиты прав человека

Национальный \_\_\_\_\_ Международный

2. Выберите правильные ответы.

Действия, запрещённые Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод:

- А) пытки, телесные наказания;
- Б) рабство и принудительный труд;
- В) покупка недвижимости в европейских странах;
- Г) создание электронных сайтов, порочащих страну проживания;
- Д) высылка государством своих граждан или лишение их права на въезд в это государство, а также коллективная высылка иностранцев.

3. Продолжите перечисление.

К недозволенным методам ведения войны относятся:

- А) разрывные пули и снаряды;
- Б) пули, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в теле;
- В)
- Г)
- Д)
- Е)

4. Напишите небольшой реферат с использованием терминов «геноцид» и «апартеид». Используйте примеры из курса Всеобщей истории.

5. Используя материалы СМИ и Интернета, напишите сообщение о конкретной деятельности Международного общества Красного Креста и Красного Полумесяца на территории одной из воюющих стран.

## СЛОВАРЬ

**Абсолютизм** — форма политической организации, при которой неограниченная верховная власть сосредоточена в руках одного или нескольких лиц.

**Административная ответственность** — применение к физическому или юридическому лицу, совершившему административное правонарушение, мер административного наказания.

**Активное избирательное право** — право избирать, т. е. право граждан государства участвовать в выборах в органы государственной власти, местного самоуправления.

**Акциз** — косвенный налог на товары или услуги.

**Акционерное общество** — образованная одним или несколькими лицами организация, уставный капитал которой разделён на равные доли, удостоверяемые акциями. В пределах этих акций участники (акционеры) отвечают по долгам общества.

**Акция** — ценная бумага, удостоверяющая долю участия владельца в акционерном капитале компании, а также право на участие в управлении ею и на получение дивидендов.

**Альтернативная гражданская служба** — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, которая осуществляется гражданами взамен военной службы по призыву.

**Банк** (от итал. *banco* — скамья, лавка менялы) — учреждение, аккумулирующее денежные средства и накопления, предоставляющее кредит, осуществляющее денежные расчёты, учёт векселей и ценных бумаг, операции с золотом, иностранной валютой и другие функции.

**Безработица** — социально-экономическое явление, при котором определённая часть трудящихся не может устроиться на работу и, становясь относительно избыточным населением, превращается в резервную армию труда.

**Биржа труда** — учреждение, выполняющее посреднические функции между работодателями и наёмными работниками.

**Брак** — добровольный союз одного мужчины и одной женщины с целью создания семьи.

**Брачный договор** — соглашение лиц, которые создают семью и будут регистрировать в государственных органах свои отношения путём заключения брака, или соглашение супругов, уже состоящих в браке, по которому определяются имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** — сумма добавленных стоимостей, созданная за определённый период (как правило, за год) всеми производителями продукции, работ, услуг на экономической территории страны.

**Верховный комиссар по правам человека** — должностное лицо ООН, отвечающее за поощрение, защиту и осуществление всеми людьми своих прав.

**Вещь** — может быть особым предметом природы или продуктом труда, который имеет определённые физические, химические, биологические и иные свойства.

**Власть** — влияние на основе закона или традиции, т. е. нефизическое воздействие, оказываемое на других людей в рамках закона или обычая; возможность навязывать свою волю или решения другим людям независимо от их желания.

**Внешние эффекты экономической деятельности** — внешние последствия экономической деятельности, продукции и услуг.

**Внешний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте.

**Внутренний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации.

**Время открытия наследства** — день смерти наследодателя.

**Выборы** — способ создания государственных органов, органов местного самоуправления, органов общественных объединений, состоящий в их избрании населением или иным органом.

**Вывоз капитала** — экспорт капитала в другие страны частными корпорациями и государством.

**Голосование** — способ принятия решения группой людей (собранием, электоратом), при котором общее мнение формулируется путём подсчёта голосов членов этой группы.

**Государственная власть** — организованное руководство делами общества со стороны государства и его органов.

**Государственная тайна** — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

**Государственные образовательные стандарты** — совокупность требований, обязательных при реализации образовательных программ.

**Государственный бюджет** — смета (баланс) доходов и расходов государства на определённый период (на год).

**Государственный долг** — долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

**Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал** — именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

**Государство** — политическая организация данной страны, включающая определённый тип режима власти (монархия, республика), органы и структуру правления (правительство, парламент).

**Гражданин** — человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит и с которым он связан.

**Гражданская дееспособность** — способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и исполнять гражданские обязанности.

**Гражданская правоспособность** — возможность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности.

**Гражданское общество** — вся совокупность неполитических отношений; идеал, олицетворяющий общество свободных, суверенных личностей, наделённых широкими гражданскими и политическими правами, активно участвующих в управлении государством.

**Гражданское право** — совокупность правовых норм, которая устанавливает порядок регулирования имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений, осуществления права собственности и иных вещных прав, обязательственные, в том числе и договорные, отношения.

**Гражданство** — постоянная политико-правовая связь лица и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

**Двойное гражданство** — наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства.

**Демократия** (греч. — власть народа) — политический режим государства или политическая система, при которой власть осуществляется через прямое народовластие (прямая демократия) либо через представителей, избираемых народом или какой-то частью народа (представительная демократия).

**Деньги** — средство осуществления меновых отношений, всеобщий эквивалент.

**Депрессия** — продолжительный либо глубокий и резкий экономический спад.

**Дефляция** — спад, замедленное падение или замедленный рост цен на денежно-кредитном рынке, сопровождается снижением выпуска продукции и ростом безработицы.

**Диктатура** — политическая власть, не ограниченная никакими законами и использующая любые средства для достижения своих целей.

**Дискриминация** — ущемление прав людей в зависимости от пола, национальности, имущественного положения и т. д.

**Добавленная стоимость** — рыночная стоимость продукции, произведённой фирмой, за вычетом стоимости потреблённых сырья и материалов, приобретённых ею у поставщиков.

**Договор** — соглашение двух или более лиц, которое приводит к возникновению, изменению или прекращению правоотношений.

**Доказательства** — любые фактические данные, на основе которых в определённом законом порядке суд устанавливает наличие или отсутствие правонарушения.

**Доход** — любая сумма денег, полученных в виде зарплаты, пенсий, ренты, пособий, алиментов, гонораров и т. д.

**Завещание** — письменный документ, который содержит распоряжение наследодателя.

**Закон** — нормативный акт, который принимается высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме в особом порядке, обладает высшей юридической силой и регулирует наиболее важные общественные отношения.

**Занятость** — категория, отражающая характер, условия и степень вовлечения населения в процесс общественного производства.

**Заявление о преступлении** — поступающая в правоохранительные органы информация, которая требует рассмотрения в порядке, установленном процессуальным законодательством.

**Земля** — природные ресурсы, естественные блага, необходимые при создании товаров и услуг, т. е. всё то, что используется в натуральном виде (земля, вода, воздух, леса, полезные ископаемые).

**Золотовалютные резервы** — высоколиквидные финансовые активы, находящиеся в распоряжении Центрального банка и Правительства РФ.

**Избирательная кампания** — система агитационных мероприятий, проводимых политическими партиями и независимыми кандидатами с целью обеспечить себе максимальную поддержку избирателей на предстоящих выборах.

**Избирательная процедура** — мероприятия государства по организации и проведению выборов.

**Избирательная система** — порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закреплённый в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.

**Избирательные технологии** — технологии проведения избирательных кампаний по выборам в органы власти.

**Издержки производства** — оценка затрат всех факторов, задействованных в производстве готовой продукции.

**Имидж** (англ. *image* — образ, изображение) — искусственный образ, формируемый в общественном или индивидуальном сознании средствами массовой коммуникации.

**Импорт** — количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), ввезённых в страну из-за границы.

**Иностранец** — человек, имеющий гражданство другого государства и не связанный с тем государством, в котором он находится или по отношению к которому он рассматривается.

**Инстанция** — судебный орган, уполномоченный на выполнение определённых функций по осуществлению правосудия.

**Институт права** — группа правовых норм, регулирующих определённый вид однородных общественных отношений.

**Интеллектуальная собственность** — исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности.

**Инфляционный спрос** — ситуация, когда в наличии имеется слишком много денег, но мало товаров.

**Инфляция** — процесс обесценивания бумажных денег, падение их покупательной способности вследствие чрезмерного выпуска (эмиссии) или сокращения товарной массы в обращении при неизменном количестве выпущенных денег.

**Информация** — знания и сведения, накопленные человечеством и необходимые для его жизнедеятельности.

**Информация (юр.)** — сведения о фактах, событиях, явлениях и процессах, которые могут появляться из различных источников.

**Ипотечный кредит** — ссуда под залог любого объекта недвижимости либо под строительство нового объекта.

**Исковое заявление** — письменный документ, который лицо направляет в суд с целью защиты своих прав и интересов.

**Истец** — лицо, обращающееся в суд за защитой своих прав и интересов.

**Капитал** — это, с одной стороны, средства производства (промышленное оборудование, инфраструктура, в т. ч. газопроводы, электросети и т.д.), необходимые для создания материальных благ и услуг, с другой — финансовые ресурсы, приносящие доход (финансовый капитал).

**Коллективный договор** — правовой акт, регулирующий трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

**Коммерческая тайна** — информация, позволяющая её обладателю увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

**Коммунизм** (от лат. *communis* — общий) — общее название различных концепций, в основе которых лежит отрицание частной собственности (первобытный коммунизм, утопический коммунизм и др.).

**Компетенция** — полномочия конкретных органов государства или должностных лиц по совершению определённых действий на основе закона.



**Конкуренция** — это борьба участников рынка за лучшие возможности производства и приобретения товаров и услуг.

**Консерватизм** (франц. *conservatism*, от лат. *conservo* — охраняю, сохраняю) — совокупность идейно-политических и культурных течений, опирающихся на идею традиции и преемственности в социальной и культурной жизни.

**Конституция** (от лат. *constitutio* — устройство) — *Основной закон государства*, определяющий его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.

**Контрэлита** — часть элиты, которая лишена возможности осуществлять властные функции.

**Конфедерация** — союз полностью независимых государств, объединившихся для проведения единой политики в общих целях.

**Конфискация имущества** — принудительное безвозмездное обращение по решению суда имущества в собственность государства.

**Либерализм** (от лат. *liberalis* — свободный) — философская и экономическая теория, которая исходит из положения о том, что человек свободен распоряжаться собой и своей собственностью.

**Лицо без гражданства** — тот, кто не является гражданином данной страны и не имеет доказательства наличия гражданства иностранного государства.

**Мажоритарная избирательная система** — система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов по тому избирательному округу, где они баллотировались.

**Макроэкономика** — отрасль экономической науки, изучающая такие крупномасштабные экономические явления, как экономический рост, инфляция, безработица, конкуренция, налоги, международная торговля.

**Маркетинг** — специальная отрасль (теория и практика) управления, занимающаяся исследованием положения на

рынке определённого вида товаров (товара) и услуг, выявления новых возможностей сбыта продукции (работ, услуг).

**Материнский (семейный) капитал** — средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

**Международная организация** — объединение государств, учреждённое на основе международного договора для достижения общих целей.

**Международная торговля** — торговля между странами, состоящая из вывоза (экспорта) и ввоза (импорта) товаров и услуг.

**Международное гуманитарное право** — нормы международного права, регулирующие сотрудничество по гуманитарным вопросам.

**Международное право** — особая система юридических норм, регулирующих международные отношения, возникающие между государствами, созданными ими международными организациями и другими субъектами международных отношений при установлении взаимных прав и обязанностей сторон.

**Мелкое хулиганство** — нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан.

**Менеджмент** — совокупность научно обоснованных правил, методов и принципов управления.

**Место открытия наследства** — последнее постоянное место жительства наследодателя, а если оно неизвестно — место нахождения имущества (или его основной части).

**Микроэкономика** — отрасль экономической науки, изучающая деятельность экономических единиц, таких, как семейные хозяйства, фирмы и государственные предприятия и учреждения.

**Мировая экономика** — совокупность национальных экономик стран мира, связанных между собой обменом товара-

ми, услугами и международным движением факторов производства (капиталов и рабочей силы).

**Мировое хозяйство** — единая всемирная система национальных экономик, материальных ресурсов всех стран, экономических, торговых, научно-технических, валютных, кредитных, транспортных и иных хозяйственных отношений между странами, группами стран, интеграционными группировками, включающая взаимозависимость, противоречия и поиск компромиссов.

**Монополия** (от греч. *monos* — один, единственный и *poleo* — продаю, торгую) — ситуация на рынке, характеризующаяся наличием небольшого числа продавцов (редко единственного), каждый из которых способен повлиять на общий объём предложения и на цену товара или услуги. Они контролируют вхождение в определённый сектор рынка других фирм как потенциальных конкурентов.

**Моральные нормы** — правила поведения, в основе которых лежат представления людей о добре и зле, чести и бесчестии, правде и лжи.

**Налог** — обязательный платёж, взимаемый с организаций и физических лиц в денежной форме в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

**Наследник** — лицо, к которому переходит имущество наследодателя. Это могут быть люди, организации, государство.

**Наследование** — переход собственности, прав и обязанностей после смерти человека другим лицам.

**Наследодатель** — умершее лицо, от которого переходит имущество наследникам.

**Неправительственная международная организация** — объединение национальных групп, союзов и частных лиц, созданное для содействия международному сотрудничеству в различных областях жизнедеятельности людей.

**Норма права** — отдельное правило поведения лиц в какой-либо правовой ситуации, которое должно обязательно исполняться.

**Нормативный правовой акт** — юридический документ, принимаемый в особом порядке уполномоченным на то должностным лицом или государственным органом.

**Ноу-хау** — информация, содержащая сведения технического, экономического, административного или финансового характера, которые представляют коммерческую ценность и могут использоваться в производстве.

**Обвиняемый** — лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого или вынесен обвинительный акт.

**Облигация** — долговое обязательство, в соответствии с которым заёмщик гарантирует кредитору выплату определённой суммы по истечении определённого срока и выплату дохода в виде фиксированного или плавающего процента.

**Образование** — социальный институт, состоящий из множества учреждений и институций, включающий средства управления и организации.

**Обучение** — процесс трансляции знаний, умений, навыков от учителя к ученику, который имеет чётко регламентированные цели, задачи и этапы реализации.

**Общественные блага** — товары и услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах.

**Общественные движения** (часто используется словосочетание **социальные движения**) — тип коллективных действий или объединений, внимание которых сосредоточено на конкретных политических или социальных проблемах.

**Общество с дополнительной ответственностью** — учреждённое одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделён на доли, а участники такого общества несут особую ответственность по его обязательствам.

**Общество с ограниченной ответственностью** — образованная одним или несколькими лицами организация, уставный капитал которой разделён на доли, в пределах этих долей участники такого общества и несут ответственность.

**Обычай** — правила, установившиеся в обществе в результате многократного и длительного применения.

**Олигополия** (от греч. *oligos* — немногочисленный и *poleo* — продаю, торгую) — ситуация на рынке, когда несколько крупных конкурирующих фирм монополизируют производство и сбыт основной массы продукции в отрасли.

**Ответчик** — лицо, привлекаемое к рассматриваемому в суде делу в связи с предъявленным ему истцом требованием.

**Отрасль** — группа предприятий, производящих одинаковые продукты, использующих сходную технологию или одинаковое сырьё.

**Отрасль права** — группа правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

**Пакт** (от лат. *pactum* — договор, соглашение) — одно из наименований международного договора.

**Парламентские слушания** — широкое обсуждение законопроекта в комитете законодательного органа власти.

**Пассивное избирательное право** — право быть избранным.

**Патент** — документ, подтверждающий исключительные права его владельца на изобретение, полезную модель, промышленный образец (новое по техническим и внешним качествам, пригодное к промышленному производству изделие).

**Пенсия** (от лат. *pensio* — платёж) — регулярная, как правило, пожизненная денежная выплата гражданам со стороны государства или иных субъектов в случаях, которые установлены законом.

**Переходная экономика** — экономика стран, отказавшихся от государственно-плановой модели при переходе к рыночной экономике.

**Политическая власть** — общественный институт, упорядочивающий социальные отношения и поведение людей.

**Политическая идеология** — система взглядов, в которой осознаются и оцениваются отношения людей к действи-

тельности и друг к другу, выражающая интересы различных социальных классов, групп, обществ.

**Политическая партия** — политическая организация, выражающая интересы социальных групп, объединяющая их наиболее активных представителей.

**Политическая программа** — совокупность положений, описывающих будущее устройство общества, выражающих критику стоящего у власти правительства; средства и механизмы решения злободневных социальных и экономических проблем, с которыми сталкивается народ.

**Политическая система общества** — разветвлённая совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм, норм и принципов взаимодействий и взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть.

**Политическая элита** — неформальный слой, обладающий таким авторитетом, который вынуждает власти считаться с его мнением даже в том случае, если это мнение противоречит позициям властей.

**Политический институт** — устойчивый комплекс формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих взаимодействие людей в политической сфере общества и организующих его в систему ролей и статусов.

**Политический процесс** — деятельность индивидов, социальных групп и общественных организаций, преследующих определённые политические цели.

**Политический режим** — система методов осуществления государственной власти, степень реализации демократических прав и свобод личности, отношение власти к правовым основам собственной деятельности, соотношение официальных конституционных и правовых форм с реальной политической жизнью.

**Политическое действие** — поведенческий акт (единица поведения), совершаемый общественным субъектом (представителем политической группы) в данном месте и в данное время.

**Полное товарищество** — организация, в которой участники в соответствии с заключённым между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом.

**Понятой** — человек, который не заинтересован в исходе дела и привлекается для того, чтобы удостоверить факт производства следственного действия, его содержания, хода, результатов. Он не вправе разглашать данные о расследовании.

**Потерпевший** — лицо, которому причинён физический, имущественный или моральный вред.

**Потребитель (покупатель)** — физическое или юридическое лицо, приобретающее товары, получающее услуги и использующее их для собственных нужд.

**Правила внутреннего трудового распорядка** — локальный нормативный акт (т. е. нормативный акт, действующий в пределах определённой организации), в котором определён порядок приёма и увольнения работников; основные права, обязанность и ответственность сторон трудового договора; режим работы; время отдыха; меры поощрения и взыскания.

**Право на обязательную долю в наследстве** — право некоторых лиц независимо от содержания завещания наследовать не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

**Право собственности** — совокупность правовых норм, устанавливающих, как можно владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, а также предусматривающих защиту этих правомочий.

**Правовое государство** — государственная система, характеризующаяся верховенством права и закона во всех сферах общественной жизни.

**Правовой статус** — совокупность прав и обязанностей, которыми наделяется субъект права.

**Правосудие** — форма государственной деятельности, состоящая в рассмотрении и разрешении судом отнесённых к его компетенции дел.

**Правотворчество** — деятельность уполномоченных на то субъектов по созданию норм права.

**Предложение** — желание или намерение производителя (продавца) предложить к продаже свои товары.

**Предприниматель** — любой человек или объединения людей, которые организуют свою деятельность для получения прибыли на условиях собственной имущественной ответственности.

**Предпринимательская деятельность** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом; продажи товаров; выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

**Предприятие** — самостоятельный хозяйственный субъект, созданный в установленном законом порядке.

**Представительная демократия** — часть населения, которая имеет право голосовать, выбирает своих полномочных представителей, осуществляющих законодательную власть от имени народа.

**Прибыль** — разность между суммарной выручкой от реализации продукции и суммарными издержками в денежном выражении.

**Природоохранные нормы** — юридические правила об охране окружающей среды.

**Природоресурсные нормы** — юридические правила об использовании природных ресурсов: земли, недр, воды, воздуха, животного мира.

**Производственный кооператив (артель)** — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов.

**Производство** — процесс создания материальных благ и услуг.



**Пропаганда** (лат. *propaganda* — подлежащее распространению) — распространение информации: фактов, аргументов, слухов и других сведений, в том числе заведомо ложных, для оказания воздействия на общественное мнение или иную целевую аудиторию.

**Пропорциональная избирательная система** — формирование выборных органов власти через партийное представительство. Места (мандаты) распределяются в строгом соответствии с числом набранных партиями голосов.

**Протекционизм** — экономическая политика государства по защите внутреннего рынка.

**Прямая демократия** — основные решения принимаются непосредственно всеми гражданами на собраниях или посредством референдумов.

**Публичное право** — совокупность отраслей и институтов права, которые обеспечивают общий интерес.

**Работник** — лицо, работающее по трудовому контракту, подчиняющееся внутреннему трудовому распорядку предприятия, организации и другого работодателя. Работником является физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

**Работодатель** — лицо (организация, гражданин, иностранец и пр.), осуществляющее приём на работу.

**Рантье** (от франц. *rentier, rente* — рента) — лица, живущие на проценты с отдаваемого в ссуду капитала или с ценных бумаг.

**Ратификация** (позднелат. *ratificatio*, от лат. *ratus* — утверждённый и *facio* — делаю) — международный акт и институт внутреннего права государства, направленный на признание договора обязательным для государства.

**Религиозные нормы** — система требований и правил, направленных на реализацию религиозных ценностей верующих.

**Ресурсы** — денежные средства, ценности, запасы, возможности, источники средств, доходов (например, природные ресурсы, экономические ресурсы).

**Референдум** — проведение тайного голосования по утверждению или неутверждению, выражению согласия или несогласия с каким-либо важным документом, действиями главы государства, парламента, правительства.

**Рецессия** — сокращение производства реального ВВП, продолжающееся шесть или более месяцев.

**Российское гражданство** — устойчивая правовая связь человека с Российской Федерацией как самостоятельным государством, выраженная в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

**Рынок** — любой институт или механизм, который сводит вместе покупателей (предъявителей спроса) и продавцов (предъявителей предложения).

**Рынок труда** — особый механизм, позволяющий людям найти работу по специальности и потребностям, а работодателям — нанять нужных для дела работников.

**Рыночная инфраструктура** — это система учреждений и организаций, обеспечивающих свободное движение товаров и услуг на рынке.

**Рыночная экономика** — система экономических отношений между людьми по поводу производства и реализации товаров и услуг в условиях конкуренции и свободного ценообразования.

**Сбалансированный бюджет** — бюджет, в котором соблюдено соответствие между расходами и доходами.

**Свидетель** — лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие правовое значение для разрешения уголовного дела, и которое вызвано для того, чтобы дать показания.

**Себестоимость** — затраты, связанные с использованием в процессе производства материалов, энергии, топлива, основных фондов, трудовых ресурсов и других затрат, связанных с производством и реализацией продукции; выраженные в денежной форме затраты организации на производство и реализацию продукции.

**Семья** — группа людей, объединившихся друг с другом по принципу родства или на основе брака с целью совместного проживания и ведения совместного хозяйства.

**Служба занятости населения** — система государственных органов, осуществляющих комплексное управление процессами занятости.

**Совершенная конкуренция** — это условия деятельности фирм, производящих однотипную продукцию, когда ни одна из них не может непосредственно влиять на цену товара на рынке.

**Социал-демократия** (часто идентифицируется с демократическим социализмом) — направление в рабочем движении, выступающее за переход к социально справедливому обществу путём реформирования буржуазного.

**Социальное государство** — государство, ориентированное на активную материальную помощь социально незащищённых слоёв населения (матерей-одиночек, малоимущих, детей, инвалидов и др.).

**Социальное страхование** — деятельность, осуществляемая страховыми пенсионными фондами, которая позволяет накапливать денежные средства работников, населения и оказывать им денежную помощь, выплаты в будущем.

**Социальные программы** — финансируемые из государственного бюджета мероприятия по поддержке малоимущих, престарелых, безработных, инвалидов и других групп населения.

**Спрос** — подкреплённое денежной возможностью желание, намерение покупателей, потребителей приобрести данный товар.

**Средства массовой информации** (сокращённо СМИ, также — массмедиа) — организационно-технические комплексы, которые обеспечивают быструю передачу и массовое тиражирование словесной, образной и музыкальной информации.

**Стабилизационный фонд** — специальный фонд, образованный государством или в международном сообществе с целью оказывать финансовую помощь для стабилизации экономики государства.

**Страховой стаж** — общая продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд.

**Тирания** — форма государственной власти, установленная насильственным путём и основанная на единоличном правлении тирана.

**Товар** — продукт труда, произведённый для купли-продажи.

**Товарищество на вере (коммандитное товарищество)** — организация, в которой наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников-вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесённых ими вкладов и не принимают участие в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

**Тоталитаризм** — одна из форм государства, характеризующаяся его полным (тотальным) контролем над всеми сферами жизни общества.

**Труд** — физические и интеллектуальные усилия, затрачиваемые людьми при создании товаров и услуг.

**Трудовое право** — совокупность норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе труда между работником и работодателем.

**Трудовые правоотношения** — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определённой специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством,

коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

**Уголовное наказание** — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных Уголовным кодексом РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

**Уголовный процесс** — законная деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда при участии государственных организаций, граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел.

**Унитарное государство** — государство, где административно-территориальные единицы не обладают собственной государственностью.

**Унитарное предприятие** — коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество.

**Управление** — процесс принятия решений, организация производства, контроль за деятельностью людей.

**Уровень инфляции** — показатель, характеризующий рост или снижение инфляции за определённый промежуток времени (месяц, год).

**Услуги** — полезная деятельность, выполненная за деньги.

**Утопический социализм** — учение об идеальном обществе, основанном на едином имуществе, обязательном труде, справедливом распределении.

**Факторные доходы** — доходы, получаемые владельцами различных факторов производства, участвующих в создании продукции.

**Факторы производства** — ресурсы, вовлечённые в процесс производства и используемые в нём.

**Фашизм** (итал. *fascismo* от *fascio* — пучок, связка, объединение) — обобщающее наименование специфических крайне правых политических движений, их идеоло-

гии, а также возглавляемых ими политических режимов диктаторского типа.

**Федерация** — устойчивый союз почти самостоятельных государств, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство.

**Физическое лицо** — человек, обладающий определёнными характеристиками.

**Фондовый рынок** — организованный рынок торговли ценными бумагами.

**Форма правления** — организация власти, характеризующая её формальным источником.

**Харизма** (от греч. «милость», «божественный дар», «благодать») — власть или влияние, основанные на исключительных качествах личности.

**Цена** — это стоимость товара или услуги в денежном выражении.

**Ценз** — специальные юридические правила, которые ограничивают право.

**Ценные бумаги** (акции, облигации) — документы, свидетельствующие о правах владения собственностью или об отношениях займа; определяют взаимоотношения между организацией, которая их выпустила, и их владельцем.

**Частное право** — совокупность отраслей и институтов права, регулирующих отношения, в которых выражаются частные интересы.

**Экологические правонарушения** — противоправные действия (или бездействия) хозяйствующих субъектов и властей, а также поступки людей, нарушающие природоохранное и природоресурсное законодательства и причиняющие вред окружающей среде и здоровью человека.

**Экологическое право** — совокупность юридических норм, предназначенных для регулирования хозяйственной деятельности людей по отношению к окружающей природной среде.

**Экономика** — 1) сфера общества, включающая хозяйство, совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путём создания необходимых благ и услуг, условий и средств существования с помощью труда; 2) наука о хозяйстве, способах его ведения людьми, закономерностях протекания хозяйственных процессов.

**Экономические законы** — установленные на основе опыта, практической деятельности устойчивые, существенные закономерности и связи между экономическими явлениями, процессами, отношениями, характеризующими их величинами и показателями.

**Экономические издержки** — выплаты, которые каждая фирма обязана возместить за предоставленные ресурсы другим фирмам или домашним хозяйствам.

**Экономические циклы** — периодически повторяющиеся на протяжении ряда лет подъёмы и спады в экономике.

**Экономический рост** — увеличение возможностей экономики по производству товаров и услуг.

**Экономическое развитие** — качественные изменения в экономике страны.

**Экспорт** — количество товаров (в натуральном или стоимостном измерении), вывезенных из страны.

**Электорат** (лат. *elector* — избиратель) — круг избирателей, голосующих за определённую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах. В более широком значении употребляется как синоним избирательного корпуса страны.

**Элита** — высшая часть господствующего класса, осуществляющая управленческие или властные функции.

**Эмиссия** — выпуск в обращение наличных денег в целях увеличения денежной массы.

**Ювенальная юстиция** — система особых органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление, а также система специальных правил, применяемых к ним.

**Юридическое лицо** — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**Юрисдикция** — установленная по закону совокупность полномочий государственных органов разрешать правовые споры и дела о правонарушениях, оценивать действия лица с точки зрения их правомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

**Явка с повинной** — добровольное сообщение о совершённом преступлении.



*Учебное издание*

**Кравченко Альберт Иванович  
Певцова Елена Александровна**

## **Обществознание**

Учебник для 11 класса  
общеобразовательных учреждений

Зав. редакцией *К.А. Кочегаров*  
Ответственный редактор *И.А. Агапьева*  
Художественный редактор *С.Н. Якубовский*  
Корректоры *М.Г. Курносенкова, Л.Н. Федосеева*  
Вёрстка *Н.В. Поповой, Л.Х. Матвеевой*

Подписано в печать 22.08.12. Формат 60х90/16.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл. печ. л. 25.  
Тираж 5000 экз. Заказ № 33254.  
Изд. № 03114.

ООО «Русское слово — учебник».  
125009, Москва, ул. Тверская, д. 9/17, стр. 5.  
Тел.: (495) 969-24-54, 658-66-60.

ISBN 978-5-91218-774-2



Отпечатано в соответствии с качеством  
предоставленных издательством  
электронных носителей  
в ОАО «Саратовский полиграфкомбинат».  
410004, г. Саратов, ул. Чернышевского, 59.  
[www.sarpk.ru](http://www.sarpk.ru)