

В. П. ГАЛАГАНОВ

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УЧЕБНИК

Рекомендовано

*Федеральным государственным автономным учреждением
«Федеральный институт развития образования» (ФГАУ «ФИРО»)
в качестве учебника для использования в учебном процессе
образовательных учреждений, реализующих программы СПО*

*Регистрационный номер рецензии 814
от 26 декабря 2012 г. ФГАУ «ФИРО»*

6-е издание, стереотипное



Москва

Издательский центр «Академия»

2014

УДК 34(075.32)
ББК 67я723
Г15

Рецензенты:

зам. директора Федерального государственного учреждения
«Центр социальных технологий» Минтруда России, руководитель управления
профессионального образования *М. П. Лукина*;
преподаватель колледжа экономики и права МУПК *С. В. Харитонова*

Галаганов В. П.

Г15 Организация работы органов социального обеспечения :
учебник для студ. учреждений сред. проф. образования /
В. П. Галаганов. — 6-е изд., стер. — М. : Издательский центр
«Академия», 2014. — 192 с.
ISBN 978-5-4468-0778-9

Учебник создан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности «Право и организация социального обеспечения», ПМ.2 «Организационное обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда Российской Федерации» (МДК.02.01 «Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР)»).

В учебнике, подготовленном в соответствии с программой курса и требованиями образовательного стандарта, рассматриваются основные вопросы социального обеспечения граждан и государственной системы социального обеспечения. Дается комплексная характеристика системы органов социального обеспечения, а также основных направлений в их деятельности. Законодательный и фактический материал дан на 31 июля 2013 г.

Для студентов учреждений среднего профессионального образования. Может быть полезен слушателям системы повышения квалификации и переподготовки кадров, работникам органов социального обеспечения, юридическим и кадровым службам организаций.

УДК 34(075.32)
ББК 67я723

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым способом
без согласия правообладателя запрещается*

© Галаганов В. П., 2005
© Галаганов В. П., 2012, с изменениями
© Образовательно-издательский центр
«Академия», 2012
© Оформление. Издательский центр
«Академия», 2012

ISBN 978-5-4468-0778-9

ПРЕДИСЛОВИЕ

Социальное обеспечение необходимо каждому человеку в течение всей его жизни. При достижении определенного возраста, в случаях болезни, инвалидности, безработицы, потери кормильца, наличия детей и в других установленных законодательством Российской Федерации случаях он так или иначе нуждается в материальной поддержке или социальном обслуживании.

Социальное обеспечение как способ удовлетворения потребностей граждан осуществляется в *денежной и натуральной формах*: путем выплаты пенсий, пособий, компенсаций, оказания социальных услуг и помощи, социальной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения и прочего за счет специально образуемых и выделяемых на эти цели средств. Это так называемые виды социального обеспечения.

В совокупности все виды социального обеспечения составляют *государственную систему социального обеспечения*. Каждый из видов можно рассматривать как элемент, подсистему или относительно самостоятельную систему в рамках государственной системы социального обеспечения.

Федеральная государственная система социального обеспечения находится в стадии своего формирования. Это связано с общей экономической ситуацией в стране, развитие которой в целом, как и все происходящие в Российском государстве процессы, напрямую оказывает влияние на ее состояние.

Государственная система социального обеспечения предполагает функционирование в ней специальных органов — *органов социального обеспечения*. В то же время единой системы таких органов нет в силу ряда обстоятельств: существуют разные виды социального обеспечения и его организационно-правовые формы, категории социально обеспечиваемых лиц, отсутствует общий кодифицированный законодательный акт о социальном обеспечении, такой как основы законодательства или кодекс.

Автор учебника предпринял попытку комплексно рассмотреть сложившуюся систему органов социального обеспечения, которая является неоднородной по перечисленным выше причинам.

Анализ современного законодательства, регулирующего отношения между гражданами и соответствующими органами по во-

просам социального обеспечения, свидетельствует о существовании ряда проблем. Зачастую они возникают из-за непонимания сущности социального обеспечения как важнейшей части жизни общества и смешения его с понятием *социальной защиты населения*. В свою очередь, это отнюдь не способствует повышению эффективности деятельности органов социального обеспечения, главное предназначение которых не декларирование прав граждан на социальное обеспечение, а именно его гарантированное предоставление.

В связи с этим каждому, а особенно юристу, необходимо иметь четкое представление о сущности социального обеспечения как неотъемлемой части социальной защиты населения, о государственной системе социального обеспечения и осуществляющих его органах. Это позволит на практике грамотно определить адресность обращения граждан при возникновении тех или иных вопросов социального характера.

В конце каждой главы учебника приводятся контрольные вопросы и задания. Завершает книгу перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социального обеспечения граждан.

В учебнике приняты следующие сокращения:

Министерства, ведомства и организации

МВД России	— Министерство внутренних дел Российской Федерации
Минздрав РФ	— Министерство здравоохранения Российской Федерации
Минздравсоцразвития России	— Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Минобороны России	— Министерство обороны Российской Федерации
Минобрнауки России	— Министерство образования и науки Российской Федерации
Минтруд России	— Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Минтрудсоцзащиты РФ	— Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
Минфин России	— Министерство финансов Российской Федерации
Минэкономразвития России	— Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

Минюст России	— Министерство юстиции Российской Федерации
Роструд	— Федеральная служба по труду и занятости
ФНС России	— Федеральная налоговая служба
Генпрокуратура России	— Генеральная прокуратура Российской Федерации
Банк России	— Центральный банк Российской Федерации
ПФР	— Пенсионный фонд Российской Федерации
Сбербанк России	— Сберегательный банк Российской Федерации
ФСС России	— Фонд социального страхования Российской Федерации
ФФОМС	— Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Источники опубликования нормативных правовых актов

БНАМВ РФ	— «Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации»
БНАФОИВ РФ	— «Бюллетень нормативных актов министерств и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации»
Бюллетень Минтруда РФ	— «Бюллетень Министерства труда и социального развития Российской Федерации»
«Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР»	
«Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации»	
РГ	— «Российская газета»
САПП РФ	— «Собрание актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации»
СЗ РФ	— «Собрание законодательства Российской Федерации»
СП РФ	— «Собрание постановлений Правительства Российской Федерации»

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА

1. Общие понятия социальной защиты населения и социального обеспечения

В законодательстве Российской Федерации нет сформулированных понятий социальной защиты населения и социального обеспечения. В связи с этим в самом начале представляется целесообразным определить содержание этих понятий, что позволит в дальнейшем более четко представить социальное обеспечение как систему, в том числе систему осуществляющих его органов. Задачу осложняет отсутствие какого-либо общего нормативного правового акта, в котором была бы закреплена вся государственная система социального обеспечения, а также система органов, осуществляющих социальное обеспечение граждан.

В целях выяснения содержания понятия социальной защиты населения обратимся к этимологии слов «социальный» и «защита». Слово «защита» имеет несколько значений: «защитить кого-нибудь, что-нибудь», «предохранить, обезопасить от чего-нибудь», «то, что защищает, служит обороной». Слово «социальный» означает «общественный, относящийся к жизни людей и их отношениям в обществе»¹. Сочетание слов «социальный» и «защита» позволяет предположить, что под ним понимается комплекс мер, с помощью которых человек «обороняется» от неблагоприятного воздействия окружающего его мира.

Главной целью таких мер должно являться создание именно благоприятных условий жизни и среды обитания для конкретного индивидуума, которыми обеспечивается поддержание нормального уровня жизни человека, всемерное развитие его физических и духовных способностей.

Среда обитания человека — это довольно емкое понятие, включающее в себя следующее: обеспечение занятости; работу и нормальные условия труда; достойную оплату труда; наличие и обеспечение комфортным жильем; благополучную экологическую обстановку; здоровую пищу; доступ к образованию и культурным

¹ См.: Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. — М., 1995. — С. 220—221.

ценностям; охрану здоровья; сохранность частной собственности; в случае необходимости — предоставление различных видов материального обеспечения и многое другое. Все перечисленное имеет прямое отношение к содержанию понятия *социальной защиты населения*, определяет ее смысл и должно служить главной целью любого государства¹.

Социальная защита населения как понятие имеет общий, собирательный смысл. Существуют также специальные понятия социальной защиты населения. Для их выявления отбираются различные критерии. Например, по критерию правового статуса гражданина может быть определена социальная защита лиц, пострадавших от воздействия техногенных аварий и катастроф, и социальная защита военнослужащих.

В статье 7 Конституции Российской Федерации говорится о том, что целью социальной защиты населения является гарантированность охраны труда, здоровья людей, минимального размера оплаты труда, обеспечения государственной поддержки материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развития системы социальных служб, установления государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Применительно к современной ситуации в России обобщенное определение социальной защиты населения может быть представлено так: **социальная защита населения — это деятельность государственных органов и негосударственных организаций, экономического, правового и организационного характера, адресованная нетрудоспособным и трудоспособным гражданам, с целью поддержания их материального положения на уровне, который отвечает конституционным требованиям достойной жизни человека, в различных формах и видах в установленном законодательством порядке.**

Социальная защита населения представляет собой комплекс различных общественных отношений, в ходе функционирования которых человек как один из субъектов данных отношений получает установленные государством те или иные виды социальной защиты. В этот комплекс могут входить всевозможные общественные отношения, например, трудовые и жилищные, экологические, по охране здоровья, образовательные, гражданские и семейные, земельные, по социальному обеспечению. Такие общественные отношения регулируются соответствующими нормами права и составляют самостоятельные отрасли российского права.

¹ Конечно, такое представление о социальной защите населения является идеальным и рассматривается как дело отдаленного будущего. В настоящее время еще не существует настолько богатого государства, которое смогло бы предоставить *каждому* человеку благоприятные условия для его существования.

В содержание понятия социальной защиты населения входит *социальное обеспечение*. Как и всякая система, оно должно быть организовано и юридически оформлено (закреплено) надлежащим образом, то есть должно иметь *организационно-правовую форму*.

Государственная система социального обеспечения имеет несколько организационно-правовых форм. Их наличие связано главным образом со спецификой социального обеспечения разных категорий граждан. К числу основных таких форм относятся: обязательное социальное страхование и социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета. Эти формы имеют много различий между собой. Главные из них — это способ образования финансовых средств, из которых производится социальное обеспечение, и категории лиц, подлежащих данному обеспечению.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему материального обеспечения наемных работников, самостоятельно обеспечивающих себя трудом граждан (индивидуальных предпринимателей, частнопрактикующих адвокатов и др.), лиц, добровольно вступивших в отношения по этому страхованию, а также иных категорий лиц, обеспечиваемых пенсиями, пособиями, в том числе по охране их здоровья, за счет бюджетов специально созданных фондов социального страхования. Средства этих фондов формируются из отчисляемых страховых взносов, единого социального налога страхователей — работодателей, индивидуальных предпринимателей, частнопрактикующих адвокатов, лиц, добровольно вступивших в эту систему страхования.

Социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета — это система материального обеспечения и социального обслуживания лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию (служащих систем государственной службы, военной службы, правоохранительной службы), а также всего населения вне зависимости от их принадлежности к каким-либо определенным категориям лиц (бедные или малоимущие, инвалиды, дети и др.).

По способам организации (организационно-правовым формам) социального обеспечения кроме двух ее основных форм — обязательного социального страхования и социального обеспечения за счет ассигнований из государственного бюджета — существует еще *смешанная форма*, сочетающая в себе обе указанные формы.

Таким образом, реальное положение дел в стране в области социального обеспечения на фоне отсутствия его единой, законодательно закрепленной государственной системы свидетельствует о существовании двух значительно отличающихся друг от друга систем социального обеспечения — для подавляющего большинства населения (обязательное социальное страхование) и, по существу, для отдельных, привилегированных категорий граждан,

социальное обеспечение которых осуществляется за счет ассигнований из государственного бюджета (это относится к государственным служащим, получающим пенсии за выслугу лет в размере, значительно превышающем размер трудовых пенсий лиц, обеспечиваемых по общей системе). Причины такого положения имеют не только экономический, но и политический характер.

Наличие общего кодифицированного законодательного акта о социальном обеспечении граждан позволило бы сформулировать как само понятие социального обеспечения, так и выделить его главные признаки. Учитывая, что такого акта в настоящее время нет, в научной литературе высказываются различные суждения на этот счет, которые подробно излагаются в специальных исследованиях, в том числе в учебниках и учебных пособиях по дисциплине «Право социального обеспечения».

Развитие социального обеспечения как отрасли российского права должно базироваться на нормах Конституции Российской Федерации. Так, в ее статье 39 прямо говорится о том, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В конституционных нормах имеются установки, определяющие качественное содержание социального обеспечения. Они и позволяют сформулировать понятие социального обеспечения и выделить его наиболее характерные признаки. В научной литературе с этой целью используются разные подходы и критерии.

Воспользуемся таким критерием, как ***общественные отношения по социальному обеспечению***.

Первый признак общественных отношений по социальному обеспечению носит особый характер, который проявляется при решении гражданами своих проблем посредством обращения в соответствующие компетентные (уполномоченные) органы и организации в случаях, установленных законодательством. Это происходит, например, в случаях, указанных в пункте 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации.

По существу, такие общественные отношения являются *материальными отношениями*, так как в ходе их осуществления гражданам предоставляется материальное благо. При получении такого блага они удовлетворяют свои конкретные, индивидуальные потребности. Блага предоставляются гражданам в денежной или натуральной форме — в виде государственных пенсий, социальных пособий, социальных услуг — в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации. Этим самым достигается главная цель предоставления материального обеспечения как государственной гарантии — выравнивание доходов граждан в установленных законом случаях до определенного уровня. К таким случа-

ям, которые называются *социальными рисками*, относятся наступление старости, болезни, инвалидности, безработицы и прочее.

В современной российской действительности можно говорить только о «подтягивании» доходов граждан в указанных случаях до уровня так называемого прожиточного минимума. (Фактически его можно назвать минимумом физиологического выживания человека, так как он учитывает только его основные потребности в питании и одежде, причем в некоторых услугах — на крайне низком, минимальном уровне.)

Второй основной признак общественных отношений по социальному обеспечению проявляется в осуществлении государством социального (материального) обеспечения за счет части общего национального продукта, произведенного обществом. Выделенные государством средства создают граждане, занятые в общественном производстве, — работающие по найму, самостоятельно обеспечивающие себя трудом и иные категории лиц. Именно они формируют общественное богатство, называемое внутренним национальным продуктом (ВНП государства). В экономическом смысле здесь речь идет о создании валового внутреннего продукта (ВВП) и распределении его части на социальные нужды. Безусловно, общий объем ВВП влияет на ту долю средств, которая выделяется государством на социальное обеспечение.

Основными финансовыми источниками социального обеспечения наряду с ассигнованиями из государственного бюджета являются средства страховых социальных внебюджетных фондов.

Социальные страховые фонды, образуемые вне федерального бюджета, предназначены для реализации конституционных прав застрахованных граждан на их обеспечение в порядке *обязательного социального страхования*.

Средства страховых социальных фондов формируются такими фондами, как Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС России), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС). Согласно законодательству они являются страховщиками.

В Федеральном законе от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» выделяется главный принцип осуществления страхования, заключающийся в автономности его финансирования. Следовательно, бюджеты социальных страховых фондов *не должны* входить в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и соответственно *не могут* подлежать изъятию.

Источниками поступлений денежных средств в бюджеты социальных страховых фондов являются страховые взносы, дотации, средства федерального бюджета, а также средства иных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством. К источникам

названных фондов относится также следующее: штрафные санкции и пеня; денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам; доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования; платеж от лиц, добровольно вступивших в систему обеспечения по обязательному социальному страхованию; иные поступления, не противоречащие законодательству.

Размеры тарифов, плательщики страховых взносов и других платежей на обязательное социальное страхование установлены Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212 «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Денежные средства социальных страховых взносов должны расходоваться только на цели, устанавливаемые федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования и о бюджетах названных фондов на очередной финансовый год.

Когда говорят *о бюджетных ассигнованиях на цели социального обеспечения*, то имеют в виду ту часть государственного бюджета, средства которого непосредственно направляются на социальное обеспечение категорий граждан, не подлежащих прямому обязательному социальному страхованию. К ним относятся: дети; граждане, имеющие детей; военнослужащие и члены их семей; государственные служащие и члены их семей; малоимущие граждане, некоторые категории безработных и иных лиц в случаях, установленных законом. (Причем надо помнить, что существует иерархия бюджетов по вертикали бюджетной классификации — федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.)

По законодательству средства социальных страховых фондов, как и средства из государственного бюджета, выделяемые на нужды социального обеспечения, организационно не объединены в одном каком-либо фонде государственного социального обеспечения. Общее руководство и управление ими осуществляет Правительство Российской Федерации.

Третий специфический признак, присущий общественным отношениям по социальному обеспечению, — это их особый субъектный состав. С одной стороны, к субъектам причисляются такие категории лиц, как дети, больные, лица, имеющие детей, пожилые и престарелые граждане, инвалиды, лица, потерявшие кормильца, лица, осуществляющие уход за детьми, престарелыми и инвалидами, безработные, а также иные категории граждан, не занятые трудом или нуждающиеся в материальной поддержке по различным причинам и обстоятельствам, предусмотренным законодательством. Сюда включаются и специальные

контингенты граждан, особо выделяемые законом, — государственные служащие, военнослужащие, служащие правоохранительной системы и др.

С другой стороны, к указанным субъектам относятся соответствующие органы, осуществляющие социальное обеспечение. Сгруппировать их по видам социального обеспечения, как и по категориям граждан, которым они предоставляются, достаточно сложно, поскольку один и тот же вид социального обеспечения может предоставляться разными органами. Например, пособие по беременности и родам женщине в зависимости от ее статуса может быть выдано администрацией по месту работы или по месту учебы либо органом социальной защиты населения по месту жительства. Поэтому и существует система органов, осуществляющих социальное обеспечение.

По *организационно-правовым формам* социального обеспечения выделяется несколько типов органов социального обеспечения:

- а) органы обязательного социального страхования;
- б) органы государственной власти;
- в) органы муниципальных образований;
- г) негосударственные органы;
- д) общественные организации.

(Об этом подробно излагается в последующих главах настоящего учебника.)

Таким образом, ***неоднородность органов социального обеспечения обусловлена многими факторами***, такими как виды социального обеспечения, субъектный состав и организационно-правовые формы социального обеспечения.

Совокупность перечисленных признаков общественных отношений по социальному обеспечению свидетельствует о существовании нескольких групп общественных отношений.

Первая группа общественных отношений — это, скажем, материальные отношения по непосредственному предоставлению категориям граждан, предусмотренным законодательством, соответствующих видов социального обеспечения. В ходе функционирования таких отношений происходит реализация права граждан на государственные пенсии, социальные пособия, социальные компенсационные выплаты, социальные услуги, социальную медицинскую помощь, социальные льготы, государственную социальную помощь — все это и есть виды социального обеспечения. Правовые нормы, регулирующие такие отношения, в совокупности составляют *право социального обеспечения*.

Вторая группа общественных отношений складывается при формировании финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение. Их участниками могут являться работодатели, лица, самостоятельно обеспечивающие себя доходом, в отдельных случаях сами граждане, например добровольно вступившие в

систему обязательного социального страхования, компетентные государственные органы, правомочные организации. Такие отношения регулируются *нормами финансового права*.

Третья группа отношений представляет собой довольно сложную структуру организационно-управленческих и административных отношений в области социального обеспечения, которые возникают между соответствующими компетентными органами и организациями, а в некоторых случаях — между этими органами и гражданами. Такие отношения в большой степени регулируются *нормами административного права*.

Итак, **государственное социальное обеспечение** — это регулируемая законодательством совокупность общественных отношений по материальному обеспечению граждан пенсиями, пособиями, услугами, предоставлению медицинской и социальной помощи, льгот при наступлении старости, болезни, инвалидности, по случаю потери кормильца, безработицы, бедности и в других случаях, предусмотренных законом, за счет специально предназначенных для этого средств фондов обязательного социального страхования и бюджетных ассигнований и в установленном законом порядке.

Государственное социальное обеспечение представляет собой комплекс различных мер, направленных на гарантированное материальное обеспечение особых категорий граждан; в реальной жизни эти меры воплощаются в видах социального обеспечения. Государственное социальное обеспечение — это также целостная государственная система, состоящая из относительно самостоятельных и в то же время взаимосвязанных и взаимозависимых систем. Рассмотрим эти системы.

2. Общее понятие государственной системы социального обеспечения

При определении понятия государственной системы социального обеспечения мы исходим из того, что под системой¹ понимается множество элементов, находящихся в тесной взаимосвязи друг с другом и образующих определенное единство, целостность.

Основу конституционного строя Российской Федерации составляет, в том числе, политика государства, направленная на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, что должно быть достигнуто благодаря гарантируемой Конституцией Российской Федерации (например, указанными статьями 7 и 39) государственной социальной поддержке.

¹ От греч. *systema* — целое, составленное из частей; соединение.

Анализ конституционных норм позволяет выделить следующие компоненты, из которых может состоять *система государственного социального обеспечения*: формы и виды; финансовые источники; нормативные правовые акты; органы социального обеспечения.

Формы социального обеспечения можно понимать двояко. С одной стороны, под формой понимается *способ удовлетворения* потребностей, предоставляемых гражданам в денежной форме — пенсии, пособия, компенсационные выплаты — и в натуральной форме — социальные услуги, социальная помощь в виде одежды, предметов обихода и прочее. С другой стороны, форма социального обеспечения рассматривается как *способ организации* социального обеспечения посредством обязательного социального страхования или за счет использования ассигнований из государственного бюджета, а также посредством смешанных форм социального обеспечения. (Добровольное социальное страхование в настоящем учебнике не рассматривается.)

Виды социального обеспечения представляют собой государственные пенсии, социальные пособия, компенсации, социальные услуги, социальную медицинскую помощь, государственную социальную помощь, социальные льготы и преимущества и прочее.

Финансовые источники социального обеспечения — это страховые взносы, ассигнования из государственного бюджета, то есть средства обязательного социального страхования и бюджетные средства, выделяемые на социальное обеспечение российских граждан.

Нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения по социальному обеспечению, — это законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Органами социального обеспечения, как отмечалось выше, могут быть органы обязательного социального страхования и органы государственной власти, органы муниципальных образований, негосударственные органы и общественные организации.

Таким образом, **система государственного социального обеспечения** — это **система взаимозависимых форм и видов социального обеспечения, финансовых источников, нормативных правовых актов, органов социального обеспечения**. (Могут быть и другие классификации рассматриваемой системы.)

Общую государственную систему социального обеспечения можно представить в виде следующей структуры относительно самостоятельных систем:

- пенсионная система;
- система социальных пособий и компенсационных выплат;
- система социального обслуживания и социальных услуг;
- система социальной охраны здоровья граждан;
- система государственной социальной помощи;
- система социальных льгот и преимуществ.